

中共舟山市委关于制定舟山市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

■上接第1版

——海洋新质生产力策源地基本建成，创新创造创业的内生动能更加强劲。以科技创新和产业创新深度融合为关键路径、以教育科技人才一体发展为重要支撑的发展格局基本形成，支持全面创新的制度体系更加健全，创新体系整体效能显著提高，重点产业关键技术共性技术快速突破，数字海洋、清洁能源、海洋生物医药、深海开发等领域创新引领作用逐步显现，以创新驱动驱动力、绿色牵引力、蓝色增长极为代表的海洋新质生产力发展范式加快形成，海洋产业结构全面优化，制造业增加值占GDP比重保持基本稳定，海洋产业体系的国际竞争力和安全韧性切实增强。

——海岛共同富裕先行地实现决定性进展，城乡一体融合高质量发展的示范效应更加显著。海岛县内生发展动力更加强劲，县城综合承载能力进一步增强，和美乡村实现市域全覆盖；高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，形成以中等收入群体为主体的橄榄型结构；社会保障制度更加健全可持续，基本公共服务实现更高水平一体化，全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及。

——海上花园城市引领地取得新成效，宜居宜业宜游的现代化人民城市魅力更加彰显。以海岛城市能级跃升，花园城市内核提质、全域生态文明引领、城市基座高效智能为导向的花园城市格局基本形成，城市创新动能更加强劲，生活便捷更加宜居，生态环境更加优美，安全韧性更加充足，文化底蕴更加深厚，治理智能更加高效，城市吸引力、引领力、可持续发展力显著增强。

——海洋文化传承发展交流融合地取得新成果，海洋文化名城品牌标识更加鲜明。习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，海洋文化得到创新性发展创造性转化，文化事业文化产业更加繁荣，文化与科技、旅游、民生高水平深度融合，新型文化业态高质量发展，文化软实力切实增强，人的文明素养和社会文明程度全面提高，更好地担负起新时代的文化使命。

——海洋生态文明彰显地建设取得新成果，“绿色发展看舟山”品牌更加明亮。生态环境治理能力水平显著提高，产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，新型能源体系、现代物流体系基本建成，绿色发展取得明显成效，生态环境质量稳中向好，“两山”理念的蓝色转化通道进一步拓宽，海洋生态文明先行示范的新格局基本形成。

——海岛现代化治理高地建设取得新进展，充满活力、和谐有序的平安环境更加巩固。新时代党建高地建设走深走实，党的全面领导加固加强。社会主义民主法治更加成熟健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治水平全面提高。更高水平平安舟山建设扎实推进，海上“枫桥经验”金名片持续擦亮，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，发展和安全实现高水平良性互动。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到高等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，现代海洋城市建设迈上新台阶，成为海岛共同富裕先行地，争创大宗商品特色自由贸易港区，不断谱写中国式现代化舟山新篇章。

二、强化实体经济支撑，构建海洋特色现代化产业体系

坚持把发展实体经济摆在突出位置，坚定不移发展海洋经济，一体推动传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，建设高能级平台和现代化基础设施体系，多向发力壮大产业规模、提升产业能级，全力构建以九大海洋产业、八大产业发展平台为主体支撑的海洋特色现代化产业体系。

5.推进传统产业焕新升级。突出高端化、智能化、绿色发展，推进传统优势重点产业链强链和基础再造，巩固提升优势地位和竞争力。**绿色石化和新材料产业，**聚焦先进信息技术、高端聚烯烃树脂、高性能纤维、电池材料、新能源材料等领域，布局建设重点项目，提高产业附

加值和高端产品比重。**船舶与海工装备产业，**提高散货船、油船、集装箱船三大主流船型修造能力，进军LNG船、穿梭油轮、海洋工程装备等高端领域，发展新能源船舶、无人船艇、智能船艇等绿色制造、智能制造，开展现代化渔船改造更新，围绕船舶动力、甲板机械和船配，引进重点骨干企业强链补链。**“一条鱼”产业链，**重点攻坚育种育苗、深海养殖、冷链物流、精深加工，巩固发展大黄鱼、厚壳贻贝等优质品种，深化渔业“双强”行动，做精做优国内渔业，推进远洋渔业提质升级，向生物医药等高附加值产品延伸加工链，探索贻贝壳和水产品综合利用。

6. 推动新兴产业发展壮大、未来产业科学布局。着力打造新兴支柱产业，建立未来产业投入增长机制。**加快培育清洁能源及装备制造产业，**按照“可再生能源+储能+联合制氢甲醇+蓝碳”技术路线，加快发展海上风电、潮流能、储能、LNG综合利用产业，聚焦深远海风电、潮流能等领域实施一批重大工程，着重发展氢能“制、储、运、加、用”全产业链，谋划建设氢工厂，大力发展制氢电解槽、储氢设备等装备制造，打造氢动力船舶、港区集卡等海洋特色场景，拓展海岛氢能分布式发电，建设氢能、甲醇海上清洁燃料生产供应基地。**稳步推进清洁能源平台，**围绕可再生能源，推进装备制造产业发展。**高新区产业平台，**围绕“光芯屏端网”，规划布局先进信息材料、电池材料、高端装备制造等产业，推进柔性电子材料、无人机、无人艇等先进制造项目，合理布局生产、生活服务设施，推动产业链融合、职住平衡。**小千金融商贸海事服务功能岛，**重点布局大宗商品贸易交易集聚区，建成自贸中心、国际航运中心，建设海事、金融服务街。**甬东勾山海洋科技创新港，**聚焦智能感知、无人船、无人艇建设，围绕数字经济产业园，加快建设勾山创新产业园，谋划建设海洋科考测试基地等项目，初步建成产业集聚区、创新创业、生态宜居于一体的现代化新社区。**普朱区块，**聚焦海事融合与产业升级，持续优化服务体系，拓展业态空间、增强核心竞争力，推进海上运动、冰雪运动、康养度假等项目开发，建设世界佛教观音文化圣地和国际海岛休闲度假胜地。**定海工业园区，**聚焦船舶海工、新能源新材料、粮油精深加工全产业链，打造产业集聚、企业集中、资源集约、功能集成的高新技术产业园区。**普陀经济开发区，**以海洋生物医药、高端装备制造、海洋电子信息、清洁能源等为重点，加快发展游弋式通用型养殖工船、智能养殖网箱、海洋牧场等深远海养殖项目；推进海底数据中心建设，打造海底智能算力集群；发展深远海浮式风电平台工程、风电机组集成、储能设备制造、风电机组、建设海上风电开发基地；积极发展水下机器人、深海潜行器、深海作业、深海探测、深海信息等装备制造。深入实施“人工智能+”行动，聚焦海洋大模型、海洋垂类大模型等细分赛道，积极培育海洋大语言模型、生成式AI、多智能体、水下具身智能体等海洋领域人工智能核心产业。丰富海洋特色应用场景，加强人工智能同产业发展、消费提质、文化建设、民生保障、社会治理等相结合，推动人工智能赋能千行百业。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提高安全韧性和平运行可持续性。**构建外联内畅综合立体交通体系，**建成“两高一铁”，推进普陀山国际机场拓境内外航线，顺应“高铁时代”人流物流变化，加快构建以白泉综合交通枢纽为核心的本岛便捷交通体系，完善“一环四横六纵”本岛骨架路网，建设朱家尖第二通道，优化提升北部疏港公路，打通断头路、瓶颈路，提升农村道路本质安全水平，优化岛屿交通网络，加密人口密集区岛屿航线。完善现代化水利基础设施网络，加快推进水库扩容，推动大沙至虹桥等水库库岸联网，建设六横大陆引水工程、衢山岛引水隧工程、桃花岛引水工程，积极争取外引优质水，健全自来水、原水、再生水统筹利用和价格调节机制，实现优水优用、优水优价、分质供水。**构建新型能源供给体系，**优化能源结构配置，加快补齐舟山电网，统筹推进风电、海上风光同场、潮流能等清洁能源发展，增强绿色能源供给。**加快建设数字基建和智慧城市，**推进“端、网、云、算、数”新型基础设施建设，迭代城市智脑，建设数字孪生城市。**大力培育海洋高技术服务业，**发展海洋信息、海洋工程技术、海洋资源开发利用、海洋设备检测、海试保障等服务，建设全海深整机装备服役能力测试平台，争创国家海洋高技术服务业基地。**做大做强能源资源农产品消费结算中心，**聚焦七大类大宗商品，吸引集聚一批贸易总部，推动贸易结算落地，做大做强能源资源农产品贸易核心产业以及衍生服务业。**做强港航物流和海事服务业，**围绕规模航运、船舶交易、船舶技术、检验检测、船员管理等中高端服务业态，外引内培一批龙头企业。**大力发展服务贸易，**推动服务贸易与船舶修造、大宗商品贸易、港口物流等产业深度融合、互促共进，基本建成以实体经济为支撑、具有鲜明海洋特色的服务贸易强市。**推动生活性服务业向高品质、多样化、数字化和融合化升级，**创新发展康体服务、美育普及、活力养老、即时

零售等业态，推广“物业服务+”和新式社区商业模式，推动形成供需互促的生活服务新格局。

8. 建设高能级产业发展平台。舟山绿色石化和战略新材料产业基地，加快建设高能级树脂、高端新材料等项目，全力推进精细化工产业园建设，争取将重大项目纳入国家海洋产业重大规划，建设世界一流石化新材料产业基地。**金塘国际新材料产业基地，**全力推动金塘新材料、装备制造园区、南部新城等重大项目建设。六横清洁能源和新材料产业平台，

聚焦清洁能源及装备制造等产业，推进“四题一评”闭环管理，围绕现代海洋产业组建设技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、创新联合体等，联合开展关键性和共性技术攻关。加快科技成果转化应用，聚焦石化新材料、海洋生物制品、低空经济、数字海洋、清洁能源等领域，加快概念验证中心和中试基地建设，支持石化新材料、海洋生物制造、海水增养殖等中试平台提能升级，争创省级及以上中试转化基地。强化科创型企业梯度培育，着力培育科技领军企业、雄鹰企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军。拓展创新创业空间，加快建设服务平台、拓展业态空间、增强核心竞争力，推进海上运动、冰雪运动、康养度假等项目开发，建设世界佛教观音文化圣地和国际海岛休闲度假胜地。

9. 构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提高安全韧性和平运行可持续性。**构建外联内畅综合立体交通体系，**建成“两高一铁”，推进普陀山国际机场拓境内外航线，顺应“高铁时代”人流物流变化，加快构建以白泉综合交通枢纽为核心的本岛便捷交通体系，完善“一环四横六纵”本岛骨架路网，建设朱家尖第二通道，优化提升北部疏港公路，打通断头路、瓶颈路，提升农村道路本质安全水平，优化岛屿交通网络，加密人口密集区岛屿航线。完善现代化水利基础设施网络，加快推进水库扩容，推动大沙至虹桥等水库库岸联网，建设六横大陆引水工程、衢山岛引水隧工程、桃花岛引水工程，积极争取外引优质水，健全自来水、原水、再生

水统用、优水优价、分质供水。**构建新型能源供给体系，**优化能源结构配置，加快补齐舟山电网，统筹推进风电、海上风光同场、潮流能等清洁能源发展，增强绿色能源供给。**加快建设数字基建和智慧城市，**推进“端、网、云、算、数”新型基础设施建设，迭代城市智脑，建设数字孪生城市。**大力培育海洋高技术服务业，**发展海洋信息、海洋工程技术、海洋资源开发利用、海洋设备检测、海试保障等服务，建设全海深整机装备服役能力测试平台，争创国家海洋高技术服务业基地。**做大做强能源资源农产品消费结算中心，**聚焦七大类大宗商品，吸引集聚一批贸易总部，推动贸易结算落地，做大做强能源资源农产品贸易核心产业以及衍生服务业。**做强港航物流和海事服务业，**围绕规模航运、船舶交易、船舶技术、检验检测、船员管理等中高端服务业态，外引内培一批龙头企业。**大力发展服务贸易，**推动服务贸易与船舶修造、大宗商品贸易、港口物流等产业深度融合、互促共进，基本建成以实体经济为支撑、具有鲜明海洋特色的服务贸易强市。**推动生活性服务业向高品质、多样化、数字化和融合化升级，**创新发展康体服务、美育普及、活力养老、即时

零售等业态，推广“物业服务+”和新式社区商业模式，推动形成供需互促的生活服务新格局。

10. 深化教育科技人才一体改革。健全教育、科技、人才一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。加快建设教育强市，支持浙江海洋大学建设世界一流的海洋技术与工程国际学科高地，支持浙江海洋大学综合排名、学科排名实现“双进位”，推动市属职业院校加强“双高”建设。加快建设海洋科技创新港，建强东海实验室、国家区块链技

术（海洋经济）创新中心等科创平台，探索构建环浙江海洋大学、浙江大学海洋学院创新生态圈，提高科技成果转化率。深入实施海洋人才引聚工程，一体推进“百支创新团队入舟”“十万海员聚舟”“万名技术技能人才来舟”“涉海大学生汇舟”，招引落地一批创新团队项目，吸引一批涉海人才聚舟留舟。持续激发人才创新活力，有序推进人才“企业认定、政府认账”“校（院）企双聘”“科技副总”“产业教授”等工作，强化柔性引才，建设“候鸟”人才岛。深化“一库三机制”省教育科技人才一体改革试点，实现企业技术需求与人才能力供给的智能精准对接。

11. 强化科技创新和产业创新深度融合。深入实施以企业为主体的海洋产业技术创新工程，强化企业科技创新主体地位，高水平建设企业研究院。完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，强化“四题一评”闭环管理，围绕现代海洋产业组建设技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、创新联合体等，联合开展关键性和共性技术攻关。加快科技成果转化应用，聚焦石化新材料、海洋生物制品、低空经济、数字海洋、清洁能源等领域，加快概念验证中心和中试基地建设，支持石化新材料、海洋生物制造、海水增养殖等中试平台提能升级，争创省级及以上中试转化基地。强化科创型企业梯度培育，着力培育科技领军企业、雄鹰企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军。拓展创新创业空间，加快建设服务平台、拓展业态空间、增强核心竞争力，推进海上运动、冰雪运动、康养度假等项目开发，建设世界佛教观音文化圣地和国际海岛休闲度假胜地。

12. 持续优化创新生态。健全财政科技投入稳步增加机制，探索“拨改投”“非直拨”方式支持初创科技项目和创新项目，积极争取重大政策资金，加大首台（套）、首批次、首版次推广应用力度。优化科技金融服务，大力发展耐心资本，构建多层次基金体系，培育科创金融专营机构，鼓励保险机构丰富保险险种，支持金融机构健全科技信贷产品体系。构建市场导向的科技成果转化应用体系，深化职务成果赋权、“先用后转”、“先研后股”等全链条全过程成果转化集成改革。大力推进产业链上下游协同创新，拓展应用场景和空间。建立健全知识产权保护等机制，健全新领域新业态知识产权保护制度，建设省现代海洋产业知识产权运营中心。加强科学技术普及、培育创新文化。

13. 深化大宗散货进出港环境提升工程。打造“海上综合服务区”，着力降低港口营商综合成本，创新海事、通关等服务，提高港口运行效率，迭代智慧口岸建设，升级国际贸易“单一窗口”便利化服务，争创更多“全国前列”的标志性成果。深化“船加油”环境提升工程，完善跨区域、多层次、特色化“船加油”服务体系，持续增强大船单加注能力，拓展甲醇、液氨等新型船燃加注，持续打造“即加即走”“无感监管”环境，推动主流船燃价格竞争力达到新加坡水平，建成全球保税船燃加注中心。

14. 推进更高水平制度型开放。主动对标国际高标准经贸规则，深化大宗商品全产业链特色制度创新，创新大宗商品全链条保险业务，围绕通关、投资、贸易、金融、航运、人员、数据等，构建自由便利的政策制度体系。

五、积极融入和服务构建新发展格局，在建设强大国内市场中增添发展动能

立足扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，构建消费和投资良性互动的新发展格局。

15. 融入服务全国统一大市场建设。全面落实市场准入负面清单制度，破除地方保护和市场分割。进一步优化市场准入退出机制。构建商业秘密保护制度。深化地方标准管理制度改革，优化标准供给，提高标准创新发展水平。统一市场监管执法，强化反垄断和反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场格局。深化招投标领域治理，规范政府经济促进行为，深入开展规范涉企执法专项行动。

16. 充分激发各类经营主体活力。促进民营经济高质量发展，支持民营企业参与地方重大项目建设、承担重大技术攻关任务，优化民营企业发展融资支持体系，深化“两个健康”建设，大力弘扬企业家精神。提高国有企业核心功能和核心竞争力，深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。推进国有经济布局优化和结构调整。完善地方经济政策体系，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务、重点项目、基本民生财力保障；优化政府性产业基金运作布局；完善政府债务管理长效机制，切实防范债务风险；强化金融资本保障能力，鼓励金融机构聚焦科技金融、普惠金融、养老金融、绿色金融、数字金融等建立专营机构、创新产品类型。持续优化营商环境，健全涉企问题高效闭环解决机制，做到“有求必应、无事不扰”。

17. 建设世界一流强港。加快推进佛渡集装箱码头等重大项目，建设亿吨级大宗散货泊位群、千万级集装箱泊位群和高能级航道锚地体系，建成世界一流大宗散货枢纽港。优化长江腹地分拨中心布局，构建“全卸+直达”“江海直达+长江班列”“江海直达+内支线”多式联运物流体系，增强江海联运服务中心辐射力。加快航运服务业高质量发展，推进“两区五四”航运服务集聚区建设，深化船供、船修、船交、船员特色海事服务，培育航运金融、保险、法律、信息等高端海事服务。深化海港、陆港、空港和数字贸易港“四港”联动发展，建设数字航道、智慧港区。

18. 持续优化“三最”开放环境。深化大宗散货进出港环境提升工程，打造“海上综合服务区”，着力降低港口营商综合成本，创新海事、通关等服务，提高港口运行效率，迭代智慧口岸建设，升级国际贸易“单一窗口”便利化服务，争创更多“全国前列”的标志性成果。深化“船加油”环境提升工程，完善跨区域、多层次、特色化“船加油”服务体系，持续增强大船单加注能力，拓展甲醇、液氨等新型船燃加注，持续打造“即加即走”“无感监管”环境，推动主流船燃价格竞争力达到新加坡水平，建成全球保税船燃加注中心。

19. 深度融入区域一体化发展战略。深度嵌入长三角产业链供应链创新链，协同推进世界级港口群、海洋经济合作走廊、长三角海上大花园等建设，谋划推进浙沪洋山区域合作，构建“总部+基地”“期货+交割”“研发+转化”“算力+数据”等分工合作机制，共建产业联盟，打造长三角向海图强核心承载地。深化甬舟一体化，拓宽产业互补、创新互进、设施互通、文旅互动、民生互惠等合作路径，高水平共建海洋中心城市。

六、推进城乡一体融合高质量发展，加快建设海岛共同富裕先行地

以新时代“千万工程”为引领，系统优化全域“县城—中心镇—重点村”发展轴，一体推进“强城”“兴村”“融合”，持续缩小“三大差距”，打造海岛共同富裕先行地。

20. 充分激发各类经营主体活力。促进民营经济高质量发展，支持民营企业参与地方重大项目建设、承担重大技术攻关任务，优化民营企业发展融资支持体系，深化“两个健康”建设，大力弘扬企业家精神。提高国有企业核心功能和核心竞争力，深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。推进国有经济布局优化和结构调整。完善地方经济政策体系，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务、重点项目、基本民生财力保障；优化政府性产业基金运作布局；完善政府债务管理长效机制，切实防范债务风险；强化金融资本保障能力，鼓励金融机构聚焦科技金融、普惠金融、养老金融、绿色金融、数字金融等建立专营机构、创新产品类型。持续优化营商环境，健全涉企问题高效闭环解决机制，做到“有求必应、无事不扰”。

21. 深度融入区域一体化发展战略。深度嵌入长三角产业链供应链创新链，协同推进世界级港口群、海洋经济合作走廊、长三角海上大花园等建设，谋划推进浙沪洋山区域合作，构建“总部+基地”“期货+交割”“研发+转化”“算力+数据”等分工合作机制，共建产业联盟，打造长三角向海图强核心承载地。深化甬舟一体化，拓宽产业互补、创新互进、设施互通、文旅互动、民生互惠等合作路径，高水平共建海洋中心城市。

六

七、推进城乡一体融合高质量发展，加快建设海岛共同富裕先行地

以新时代“千万工程”为引领，系统优化全域“县城—中心镇—重点村”发展轴，一体推进“强城”“兴村”“融合”，持续缩小“三大差距”，打造海岛共同富裕先行地。

22. 推进以县城为重要载体的新型城镇化。加快建设“一核四带一带六轴”，构建以县城、中心镇、重点村为支点的支撑体系，提高产业支撑能力和公共服务水平，增强县城综合承载能力，“一县一业”构建更高水平的县域特色产业集聚区，支持岱山开展全国县域经济百强县争先进位，支持嵊泗走深走实海岛县高质量发展共同富裕特色之路。全面推进现代化美丽城镇建设，“一镇一方案”分类打造专业镇街，推进扩权改革。开展重点村片区组团发展试点，结合“小岛你好”海岛共富行动，打造新型渔农村空间单元，有序整合一批小村、弱村、空心村。

23. 全域建设和美丽乡村。完善乡村建设实施机制，深化“多规合一”实用性村庄规划，统筹推进农房、管线、村道、农田“四整治”，建立农房全生命周期管理机制和全流程管控政策体系，深入实施土地综合整治，深化“艺术村长”赋能行动，全域建设宜居宜业和美乡村。提高农业综合生产能力质量和效益，大力发展战略性新兴产业，壮大林业产业，建设现代农业农村，提高海岛蔬菜保供能力。完善强农惠农富农支持政策，鼓励多渠道自主创业和灵活就业，千方百计促进农民增收。大力发展新型农村集体经济，盘活闲置资源资产，探索共富市集、共富大棚、共富庭院等模式，因地制宜推进乡村运营。推动“土特产富”全链发展，建强国家地理标志产品，发展乡村旅游、民宿经济、休闲渔业等新产业新业态，促进一二三产业深度融合。推进乡村治理数字化转型，建设文明乡村。

24. 深入推进城乡一体融合发展。开展城乡一体融合高质量发展指数监测。以本岛一体化先行发展战略为引领，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全面推动城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境建设、资源要素配置一体融合。

下紧转第3版▶