

政府工作报告这些新提法、新举措 释放什么信号？

今年的政府工作报告一系列新提法、新举措释放出怎样的政策信号？来看专家解读。

“打造智能经济新形态”：人工智能与经济社会融合加深

今年的政府工作报告中提到，加紧培育壮大新动能，因地制宜发展新质生产力。如何理解今年发展新质生产力的着力点？

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，在发展新质生产力方面，今年会更加突出产业需求导向和应用端的规模化落地，好的技术和优质产品都是用出来的，需要加快迭代。我们拥有海量应用场景优势，加快场景培育和开放，这类新型政策支持工具，将持续发挥好作用。

“打造智能经济新形态”是今年政府工作报告中的新提法。政府工作报告中还提到“深化拓展‘人工智能+’”。

国家发展改革委国家信息中心人工智能处处长刘枝称，今年将推

动重点行业领域人工智能商业化规模化应用。从新表述中可以看出，人工智能与经济社会融合的深度和广度将进一步增强。

此外，今年还首次将“完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施”写入了政府工作报告，体现了“智能向善”的理念，将积极推动我国人工智能，向有益、安全、公平的方向，健康有序发展。

“新基建工程”三大特点：创新、绿色、普惠

在“打造智能经济新形态”方面，政府工作报告中提到，“实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程”。“新基建工程”是一个新词，背后释放了怎样的政策动向？

国家发展改革委国家信息中心算力经济处处长郭明军表示，新基建工程目的在于加快推动算力基础设施建设、打造现代化建设的数字基座，体现出创新、绿色、普惠三大特点。

比如，实施超大规模智算集群建设，能够提升智能算力高质量供

给水平，赋能人工智能创新发展；算电协同，不仅有助于提升算力“绿”的成色，也能降低算力使用成本，赋能千行百业数字化、智能化转型升级。

在“十五五”发展的重大战略任务方面，政府工作报告中提出，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。

国家数据发展研究院数据资源研究部主任王威称，从2025年的10.5%到今年的12.5%，看似只增长两个百分点，但结合“十五五”期间我国GDP的持续增长，这背后是每年数千亿元乃至近万亿元的增量。也就是说，数字经济将真正成为拉动经济增长的“主引擎”和“压舱石”。

“优化主体功能区划”：引导每个地方做最擅长的事

2026年政府工作报告中，围绕“推动新型城镇化和区域协调发展”，明确提出“优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更

好发挥比较优势”。

主体功能区划，是把全国国土空间按资源环境承载力、现有开发强度、发展潜力，划分为城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区三大类主体功能区。目前全国已明确了2800多个县级行政区的主体功能定位，同步指导各地根据实际细化乡镇主体功能定位，约92%的乡镇已明确了主体功能定位。

今年的政府工作报告中明确指出，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，就是要让每个地区做最擅长的事，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间发展格局。

自然资源部国土空间规划局副局长李亮表示，这要求我国接下来要结合国土空间规划实施，动态优化细化主体功能区。在保持主体功能区格局总体稳定基础上，细化明确特殊功能区，合理划定能源资源富集区、历史文化资源富集区、海洋空间重点优化区。发掘和培育资源禀赋特色，塑造区域发展新动能新优势。

据央视新闻微信公众号

“十五五”我国人均 预期寿命有望提高到80岁

《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要（草案）》提出，人均预期寿命提高到80岁。

如何让老年人健康长寿，是家事也是国事。

清晨的北京市丰台区南苑社区卫生服务中心里，80多岁的王奶奶正在门诊量血压。

“现在复诊开药很方便，还有家庭签约医生随访，我心里特别踏实。”翻开手里的健康档案，从血压波动曲线到体检报告，密密麻麻的记录里，藏着这位耄耋老人的安心。

这份安心，正是我国卫生健康事业发展的民生缩影。

2024年我国人均预期寿命达到79岁，“十四五”时期平均每年增长超过0.2岁。通过“十五五”时期的努力，我国人均预期寿命有望再提升1岁，达到80岁。

“提高人均预期寿命到80岁，这不仅是健康指标的延长，更是国家卫生健康事业实现从以治病为中心到以健康为中心转变的关键体现。”今年，全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤带着一系列关于健康老龄化的建议来到北京。

人均预期寿命每提高1岁，需要医疗卫生服务体系、公共卫生防控能力、老年健康服务水平等多方面的系统性提升。在谭国鹤代表看来，健康工作的重心将从医院治疗前移到社区和家庭的预防、管理环节，推动“治已病”转向“治未病、管慢病、防失能”。

一组数据，印证着我国健康服务体系的持续完善：“十四五”以来，全国基层医疗卫生机构达104万所，基层卫生队伍超525万人；全国超过90%的居民在15分钟之内能获得就近就医的医疗卫生服务。

这些数据的背后，是全人群、全生命周期健康服务的保障，从免费婚检、孕前筛查守护好生命起点，到近视防控、肥胖干预护航青少年健康成长，再到职业人群健康防护、老年人慢病管理筑牢健康根基，一张兜住全民健康的服务网络，正持续织密织牢。

规划纲要草案提出，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务，提高人民健康水平。

努力实现提高人均预期寿命的目标，还需要全社会协同发力。北京大学公共卫生学院教授陈育德建议，要让“预防为主”的理念贯穿政府规划、社会支持和日常生活的各个方面。

人均预期寿命提高到80岁，既是“十五五”时期的发展目标，也是中国式现代化的健康底色。随着健康中国的加快建设，每个年龄段的人群都将在全方位的健康守护中，收获更高质量的健康生活。

据新华社

就业友好型发展方式如何构建？

5日提请审议的政府工作报告提出，加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。构建就业友好型发展方式有何深意？

过去五年，全国城镇新增就业累计超过6000万人。“十五五”时期，我国就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加突出，外部环境变化会带来一些新情况新问题，人民群众日益增长的美好生活需要也对就业提出新要求。

“解决就业问题，根本要靠发展。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣说，构建就业友好型发展方式，有利于持续提升就业水平与质量，保障基本民生，也有助于缩小收入差距，保障社会安全稳定。

全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说，就业友好型发展方式意味着制定政策要把增加就业作为优先考虑因素、把创造更多高质量就业岗位作为重要目标，推动实现高质量发展和高质量充分就业的有机统一、经济规模扩大和社会福祉增进的双赢。

今年是“十五五”开局之年。政府工作报告将今年就业预期目标设定为“城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上”，与过去两年保持一致。“十五五”规划纲要草案将“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”列为未来五年经济社会发展目标之一。

如何构建就业友好型发展方式，实现预期目标？

——强化宏观调控就业优先导向。

政府工作报告提出，延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代赈投资规模。

根据预算报告，2026年，中央财政安排就业补助资金667亿元，完善

就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业，加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶。

——加强产业和就业协同。

政府工作报告提出，实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业企业稳定岗位，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，增强服务业带动就业能力。

“以我所在的制造业为例，制造业稳就业、促就业能力较强，是吸纳就业的重要领域。实施稳岗扩容提质行动，有助于推动更多人凭借一技之长就业增收，也有利于不断夯实制造业基础技术人才根基。”全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修说。

全国人大代表、来自山东的德州工程职业学院社会培训处处长王晓菲说，就业提质的重要内容之一在于顺应产业发展趋势加大技能培训力度，以劳动者技能素质提升带动就业竞争力增强。同时，要通过完善现代化产业体系创造更多高质量就业岗位，积极挖掘、培育新的职业序列。

——完善就业影响评估和监测预警。

政府工作报告提出，完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。

计划报告提出，健全常态化就业监测预警机制，加强人工智能发展对就业影响的评估和应对。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，将加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系，构建就业友好型技术发展路径。健全就业失业监测预警体系，跟踪研判就业形势变化，加强政策储备。以构建就业友好型发展方式为牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

据新华社