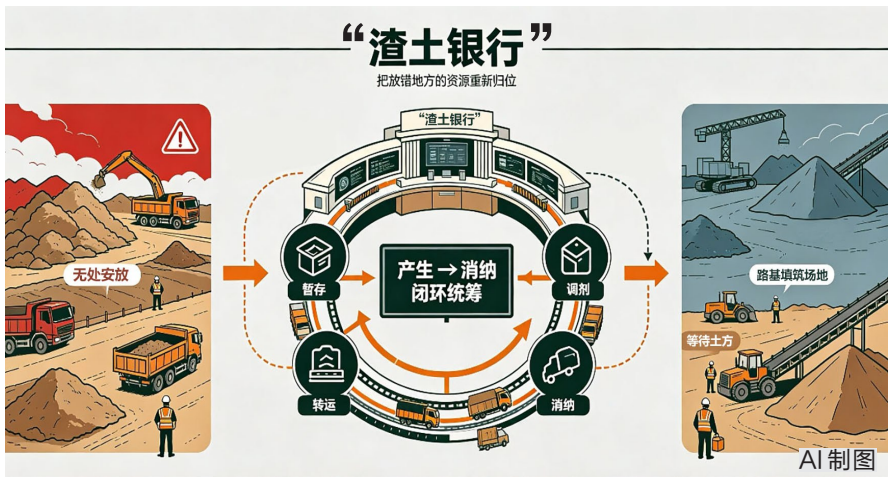
“渣土银行”存着系统治理的秘诀

海客谈|一叶扁舟

在普陀鲁家峙扬帆船厂中转码头，满载渣土的重型工程车依次驶上船板。这批来自如意湾观光建设工程的渣土，经称重过磅、扫码核销后装船启运，经水路运抵六横小郭巨消纳点处置。过去，渣土处置需要施工方自行对接渠道、寻找消纳点，运输成本高、处置效率低；如今依托“渣土银行”，从提交备案申请到取得处置核准证，全程1个工作日即可办结。经“渣土银行”统筹调度，舟山市海洋生态保护修复工程等7个项目的临时堆放点，由7处减至1处。“渣土银行”把渣土暂存、调剂、转运、消纳全流程纳入一个“总账户”统一调度，按照“就近回填优先、跨岛消纳兜底”匹配供需，让渣土像资金一样在区域内流转起来，这是治理理念从“各管一段”向“系统谋划”的可喜转型。



系统思维是善治之道

工程渣土是房屋建筑、道路交通、围垦造地等工程建设中产生的弃土弃料，也是变废为宝的原料来源。以前，管理部门只管有没有乱倾倒，至于渣土往哪里去，那是企业自己的事。因此，“没处倒”和“没处找”现象并存，而乱倾倒也成为难以治愈的顽症。

显然，问题不在渣土本身，而在资源没有被统筹盘活，导致了一边“无处安放”，一边“无处寻找”。“渣土银行”的可贵之处，正在于它没有把渣土的“产生”和“消纳”看作两件互不相干的事，而是把暂存、调剂、转运、消纳串成一个闭环，让“放错地方的资源”重新归位。临时堆放点从7处减到1处，减少的不只是土地占用，更是“各管一段”带来的囤积与低效。

习近平总书记指出，坚持系统治理，就是要在社会治理中准确把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、一般和特殊的关系，坚持系统观念、运用系统思维，推动社会治理迈入加强系统集成、协同高效的新阶段。对于复杂的系统问题，“不能用一个个孤立的办法去解决，必须增强谋划工作的系统性、整体性、协同性”。

“渣土银行”里，存的正是这样的系统思维。提升社会治理体系和治理能力现代化水平，理当坚持系统思维、统筹谋划，在破解难题、消弭乱象中实现社会善治。

让资源在系统里“活”起来

“渣土银行”的有序运作印证了一个道理：经济社会的高效运行，有赖于通过系统治理充分盘活资源、整体优化效能。比如停车难，不能完全归咎于停车资源不足。事实上，在车主兜圈找车位的同时，一些停车位却在虚位以待。“没处停”和“没车停”现象，与原先渣土的“没处倒”和“没处找”现象何其相似。用系统的办法把各类停车资源统筹起来，再辅以智慧引导，停车就会方便得多。普陀沈家门滨港路，以往路边公共停车位停满了车，车主无处可停；智慧停车上线后，“占位车”“僵尸车”少了，周转率上去了，甚至出现了空车位。

再比如“一条鱼”。渔船靠岸，渔获物从码头到餐桌，中间要经过装卸、分拣、冷链、配送、销售多个环节。过去各环节分散经营，渔民卖不出好价。我市推进“一条鱼”全产业链，把捕捞、加工、冷链、销售串成一条链，渔获物从“论堆卖”变成“论品质卖”，从“本地销”走向“全国卖”。产业链的理顺，本质上也是系统治理——不是在某一个环节上使劲，而是把整条链打通、把各环节协同起来。

“渣土银行”和智慧停车、“一条鱼”，看似风马牛不相及，底层逻辑却是同一个：把分散的环节集成起来，把错配的资源匹配起来，把“各管一段”变成“协同高效”。这正是治理体系和治理能力现代化所要求的。党的二十大报告强调“坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”。系统治理排在第一位，不是偶然。面对跨部门、跨层级、跨区域的复杂问题，靠单一主体、单一手段、单一时段去应对，往往按下葫芦浮起瓢；唯有把问题放进一个更大的系统里去看，找到各环节之间的连接点，才能从根子上破题。

“渣土银行”存着系统治理的秘诀：用系统的眼光看问题、用协同的办法解难题，治理能力就能上台阶。举一反三，善莫大焉。

向高向绿向智筑牢我市船舶产业新优势

海客谈|薛晓波

今年前三季度，我市船舶修造业交出亮眼成绩单，利润同比增长21.2%，盈利水平创下近年新高，新造船完工、新接订单、手持订单等核心指标全线上扬，规上船舶修造业产值稳步提升，产业由规模扩张转向质量效益双升。这份来之不易的增长，不是市场红利的偶然馈赠，而是我市船舶企业锚定高附加值赛道、持续推进绿色智能转型结出的果实。长宏国际持续拿下大型LNG双燃料集装箱船、PCTC等高端订单，常石集团、舟山中远在甲醇船、穿梭油轮、豪华邮轮修理等领域多点突破，一批智能切割、智能除锈喷涂装备落地应用，角钢下料效率成倍提升，生产误差精细到0.05毫米。这些都生动印证了走“以质取胜”之路，传统船舶产业同样能够培育出新质生产力。

放眼国内先进造船地区，长三角船舶海工标杆集群的最新探索值得我市对标借鉴。南通、靖江等地立足自身造船基础，持续放大龙头企业带动效应，依托数字化生产底座打通设计、建造、运维各环节数据链路，持续巩固高端船型接单优势，依靠稳定的产品结构对冲航运市场周期波动；上海长兴造船基地持续深耕LNG船、大型邮轮等高壁垒船型，围绕产业链自主可控开展协同攻关，不断完善配套协同体系，持续夯实高端船舶产业的长期竞争力。这些实践说明，船舶产业的竞争早已不只是船坞建造能力的比拼，更是产品结构、数字底座、产业链配套和创新生态的综合较量。我市船舶产业眼下势头向好，但高端配套短板、企业研发能力不均衡、数字化改造进度参差不齐等问题依然客观存在，想要守住当前来之不易的盈利高点，仍有不少功课要做。

亮眼的数据是阶段性成果，更是接续前行的起点。下一步，我市船舶修造产业可以立足当前已经取得的成效持续深化提升。依托长宏国际、舟山中远、常石集团等骨干企业积累的高端船型建造、绿色修船实践基础，持续把握全球航运绿色转型窗口期，用好我市修造一体和临港区位优势，持续做强LNG、甲醇双燃料船舶、大型汽车运输船、高端邮轮修理等优势品类，紧跟国际航运减排新规，持续挖掘高附加值市场空间。持续放大现有智能化改造示范效应，把智能激光切割、绿色涂装、智能除锈喷涂机器人等已经验证有效的工艺装备，在行业内做好示范推广，引导更多企业结合自身实际优化生产流程，依靠工艺革新持续挖潜降本增效空间。立足我市船舶产业集群现状，围绕龙头企业带动配套协同、产学研协同创新等方向持续发力，不断补齐产业发展薄弱环节，推动船舶海工产业发展质效稳步抬升。乘着全球航运绿色变革的浪潮，我市船舶产业坚持走高端化、绿色化、智能化路子，定能持续放大比较优势，为全市海洋经济高质量发展注入持久动能。

打通多元成才赛道，夯实育人兴城根基

海客谈|薛卿

省运会赛场上传来振奋人心的消息，我市高一学子韩语欣在14至15岁组女子400米决赛跑出55秒35，一举夺冠并刷新自己保持的省纪录，200米项目同样再攀新高，还在接力比赛中为团队拼下铜牌，训练之余她依旧踏实投入学业，兼顾特长发展与文化课学习。

就在今年，舟山中学学子在多项学科赛场捷报频传，物理竞赛中有学子斩获浙江赛区一等奖并入选省代表队，生物、化学竞赛同样摘得省级一等奖，在理性思辨的赛道上展现海岛学子的求知力量。一动一静两类赛场的亮眼成绩，共同印证成才之路本就多元，也为我市拓宽优秀学生培养通道、持续提升育人质效，提供了生动鲜活的样本。

长期以来，不少地方容易陷入唯分数的评价惯性，把升学成绩当成衡量学生的唯一标尺，埋没了不少有体育、科创、艺术天赋的青少年。韩语欣每天保持两小时训练、一周六练，长年坚持才换来成绩稳步突破，后续还将跟着教练前往暨南大学苏炳添速度研究与训练中心集训，向着全运会目标蓄力；学科竞赛的获奖学子，同样要在繁重课业之外投入大量时间钻研难题、打磨思维。这些孩子的成长经历说明，特长培养不是学业的对立面，自律、坚韧、专注，这些在训练和备赛中淬炼出的品质，同样可以反哺文化课学习。

国内不少先进城市早已探索出成熟经验，深圳打造十二年一贯制体育实验学校，畅通体育特长学生从小学到大学的成长链条；无锡搭建分层培养通道，兼顾专业输送、特长升学、职业发展多条出路，打消学生和家长的后顾之忧，这些做法都值得我市学习借鉴。多元育人，核心就是跳出单一评价框架，为不同禀赋的孩子搭建适配平台，让擅长奔跑的孩子尽情冲刺，热爱钻研的孩子深耕求索。

育才既是教育本职，也是城市积蓄人才、增强吸引力的长远布局。优质包容的教育生态，本身就是一座城市重要的引才名片，既要向外引才，更要向内育才留才。培育本土拔尖后备人才，关键在于把特色培养的链条织密织牢。其一，持续深化体教融合、科创培优协同机制，推动教育、体育等部门联动，在特色校布局、课后训练、赛事参赛、师资保障上同向发力，完善从校园选才、日常育苗到向上输送的全流程体系，让韩语欣这样的好苗子在家门口就能得到更好的专业指导。其二，优化学生多元评价体系，在评优、升学相关配套政策中合理认可体育、科创竞赛成果，减轻特长学生和家长的学业焦虑，打消“练特长耽误读书”的顾虑，引导全社会树立科学的成才观念。其三，做好拔尖学生的跟踪服务，建好后备人才资源库，对接省内外优质训练、研学平台，同时保障文化课教学同步跟进，做到学训平衡、学赛兼顾，让特长发展行稳致远。

教育兴则城市兴，人才旺则海岛旺。一个个舟山少年在赛场内外突破自我，是我市教育提质的可喜收获。持续拓宽多元成才赛道，用心呵护每一份天赋，引导学生朝着全面发展的方向成长，我们就能持续培育更多本土优秀青年，不断厚植人才蓄水池，为我市高质量发展注入源源不断的青春动能。

服务到位 办事不难

点滴录|周沫

“老人留下的房产，几个子女怎么分才合理合法？”“离婚协议里写的房产归属，登记时有效吗？”这些困扰群众的法律难题，如今在普陀区不动产登记中心有了实时解答渠道。该中心创新设立法律顾问咨询窗口，邀请专业法律顾问定期进驻办事大厅，与登记窗口工作人员共同为办事群众提供一对一法律咨询服务。

不动产登记涉及千家万户切身利益，法律关系复杂。继承、赠与、抵押、买卖、离婚析产，每一项背后都可能牵涉一系列法律问题。这些问题往往超出登记受理范围，却直接关系到群众能否顺利办证。过去，工作人员只能建议群众去律所咨询，或通过诉讼途径解决，群众来回奔波费时费力，有时还会因为不懂法多跑冤枉路。如今，法律顾问进驻办事大厅，群众办理房产登记就有了专业法律指导。

“最多跑一次”并非无条件——需明确事由、带全材料，才能顺利办结。也就是说，在办事流程通畅的情况下，当事人可能因为自身原因“卡壳”。即便如此，作为政府部门也不能心安理得。材料不全、程序不清看起来是办事群众自身的问题，但换个角度想：老百姓对办事流程不熟悉很正常，有的人一辈子可能只办一次房产登记，难免摸不着头脑。而相关部门天天办理这些业务，是这方面的专家，更有能力帮群众排忧解难。

普陀的做法，体现的正是这种“刀刃向内”的改革自觉。不是把“办不成”的责任推给群众，而是主动创造条件，让群众“办得成”。手续不全的可以容缺受理，法律关系复杂的请来律师解疑释惑——服务到位了，办事自然就不难了。

普陀不动产登记中心设立法律顾问窗口，这是一个好样本。它告诉我们，“最多跑一次”改革不只是压缩时限、精简材料，更是把群众的难处想在前面、把优质的服务送到身边。当每一个窗口都愿意为群众多想一点、多做一些，群众办事的路就会顺畅许多。

群众办事“卡壳”，很多时候不是流程不通，而是“信息不对称”。证明材料不全，就是一个高频问题。解决办法不是让群众一趟趟跑，而是通过部门信息互联互通，让数据多跑路、群众少跑腿。政府部门在审核把关的同时，更应发挥优势，帮群众顺利“过关”。这样，“最多跑一次”才能名副其实。

海山观察

本版署名文章不代表本报立场
每个人都应有话筒，欢迎争鸣

