港口“流量”如何推动经济能级跃升

——大宗商品资源配置枢纽建设的实践与思考

□冉泓锐 田鹏

大宗商品关乎资源、产业、航运与金融安全。今年5月，李强总理在舟山、宁波调研时强调，要“加快建设大宗商品资源配置枢纽，为统筹发展和安全提供可靠保障”。

2024年11月，国务院批复《中国（浙江）自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》，全国首个大宗商品资源配置枢纽落地浙江，舟山为核心承载区，围绕“三基地两中心”建设，力争2030年建成具有国际影响力的资源配置枢纽。舟山拥有港口、自贸区、岛屿等叠加优势，但当前仍以中转集散为主，资源配置能力有待释放。

如何通过港口“流量”推动经济能级跃升，成为当前面临的重要课题。

舟山大宗商品资源配置枢纽发展现状

舟山作为全国首个大宗商品资源配置枢纽的核心承载区，紧密围绕“三基地两中心”建设任务，坚持以储运、加工、交易、制度创新协同推进为发展战略，积极布局多品类大宗商品全产业链，聚力打造具有国际影响力的大宗商品资源配置高地。目前，舟山市已初步构建起较为完整的大宗商品资源配置枢纽框架。

一是储运、加工与港口服务能力持续攀升。储运设施方面，舟山已形成油品储备能力约4000万立方米、LNG年接收能力1000万吨以上的储运规模，为大宗商品大规模进出提供了硬件支撑。港口通过能力方面，舟山港域2025年货物吞吐量首次突破7亿吨，达70414万吨。加工与港口服务方面，全年完成原油加工量4367.1万吨，船用燃料油直供量达802.71万吨，首次突破800万吨，同比增长10.6%。大宗商品储运、加工与港口服务的综合能力持续增强，为枢纽建设奠定了坚实基础。

二是交易平台与制度创新系统集成。交易平台方面，2025年6月，落户舟山的浙江国际油气交易中心完成省内大宗商品现货交易资源整合，正式更名为浙江国际大宗商品交易中心，并在舟山揭牌，新增铁矿石、动力煤、电解铜三类交易品种，累计集聚近3700家会员企业。通过打造浙江国际大宗商品交易中心，联合上期所发布15个“舟山价格”指数，价格影响力逐步形成。制度创新方面，舟山片区创新打造航运贸易数字化平台，共打造贸易数字化平台10余个。舟山成为全国首个、全球第三个实现保税船燃加注全流程数字交接的港口，在全国率先实施保税润滑油“先供船、后报关”模式改革，完成全国首票“三仓”属性便利化调整业务。2025年全市跨境人民币结算达1258.5亿元，其中大宗商品跨境人民币结算709.8亿元。交易平台能级提升与制度创新突破相互赋能，枢纽建设正由单点突破走向系统集成。

舟山大宗商品资源配置枢纽存在的突出问题

岛屿功能定位欠深化，加工品种较局限

尽管舟山已布局28个功能岛，但定位重叠、特色不足问题突出。一是加工以油气为主，铁矿石混配、有色金属加工、粮油精深加工等增值环节规模偏小，产业链延伸不足；二是用地用能指标紧张，部分项目难以纳入省级重大项目库，岛屿间交通基础设施薄弱，危化品运输体系滞后，制约协同布局；三是地下原油储运设施分层确权难，部分项目审批层级高、立项难度大。

市场配置能力仍需增强，价格影响力有待提升

舟山仍处于“有平台、缺市场”阶段。一是原油、LNG等主要品种价格形成机制尚未起步，国际基准价格影响力远未形成；二是“舟山价格”国际接受度、交易深度不足，产业客户黏性较弱；三是国际化交易主体集聚有限，场外衍生品市场不完善，期现联动不充分，企业风险管理工具供给不足。

法治保障体系尚不健全，争议解决能力偏弱

贸易规模扩大凸显法律信用短板。传统海商事纠纷解决机制预防不足、资源分散，跨境争议链条长、标的大；专业仲裁员、调解员等人才储备不足，专门仲裁规则和调解指引有待健全。

复合型人才供给不足，产教融合度不够

大宗商品贸易需要精通国际贸易、金融衍生品、合规法律及产业逻辑的复合型人才，当前舟山短板明显。一是高端交易、期现套保、跨境合规、海事法律等领域的人才短缺；二是人才引留困难，本地高校专业设置与产业需求衔接不紧，实训平台滞后；三是民营企业参与国家能源储备的通道尚未打通，储运设施未纳入国家储备体系，企业融资难度较大。

加快推进大宗商品资源配置枢纽建设的对策建议

以法治化筑牢信用底座

一是加快可信标准化仓单体系建设，探索“区块链存证+统一登记公示+智能物联监管+司法仲裁衔接”的仓单治理模式，明确电子仓单、数字提单等关键凭证的法律效力；二是围绕油气、矿石、粮食等重点品类，分类制定合同示范文本和交易合规指引，将关税变化、制裁合规、不可抗力、货权转移等风险点嵌入标准条款；三是构建“预防—调解—仲裁—诉讼”四位一体的涉外海事商事纠纷解决体系，建立大宗商品专业仲裁员、调解员、技术调查官名录，针对高频争议推出快速仲裁和在线调解服务。

以市场化提升交易、定价和金融服务能力

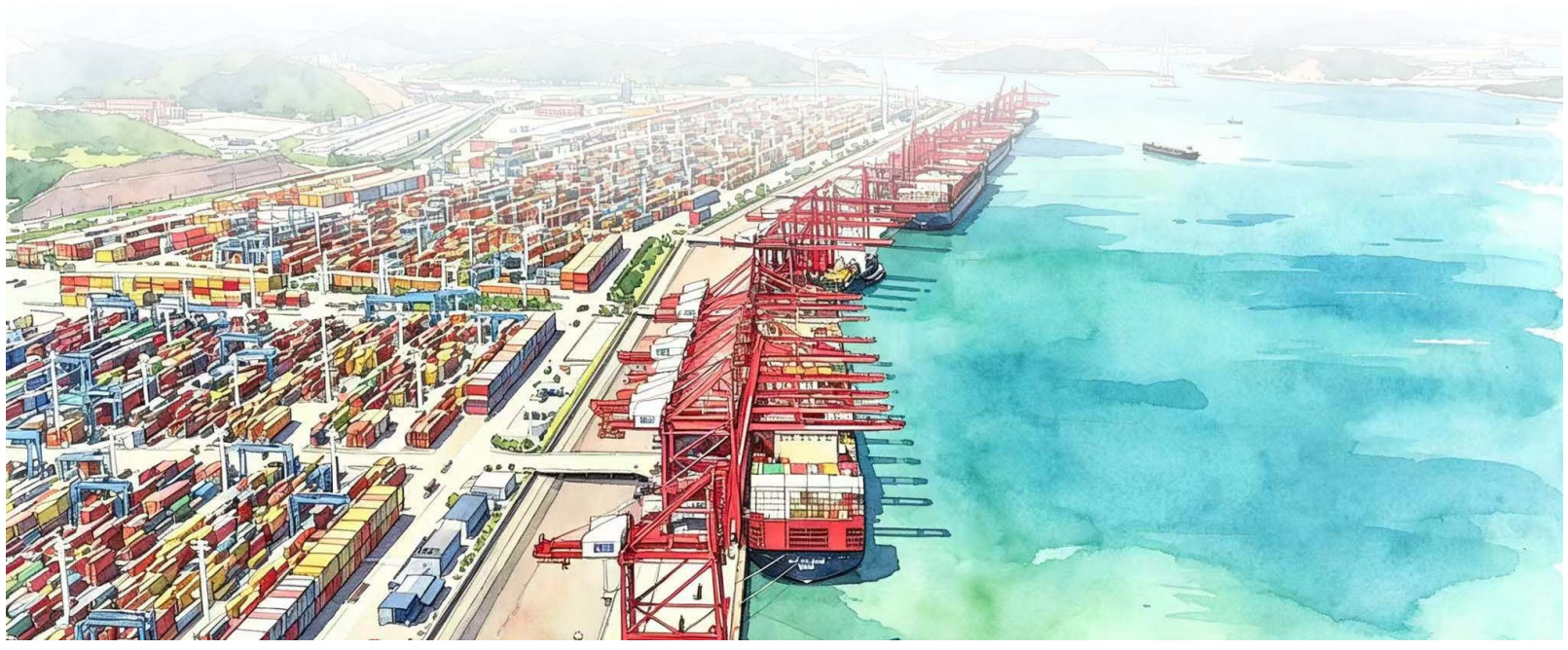
一是持续推动浙江国际大宗商品交易中心整合提升，丰富品种、优化模式，探索引入做市商制度和手续费优惠政策，提高“舟山价格”在国际贸易合同定价和仓单融资中的使用率；二是深化与上海期货交易所的战略协作，完善“现货报价—仓单登记—期货套保—场外衍生品—人民币结算”的期现联动机制；三是引导金融机构开发仓单质押、库存融资、订单融资、跨境人民币结算等产品，依托贸易数字化平台将可验证的交易记录转化为企业的信用资产。

以国际化完善产业生态和人才支撑

一是深化“一岛一功能”产业布局，重点突破生物燃料油混兑、LNG加注、绿色甲醇供应、铁矿石混配、有色金属加工、粮油精深加工等特色赛道；二是编制大宗商品领域国际高端紧缺人才目录，将国际商事仲裁员、海事律师、跨境合规专家、能源交易员、期现套保人才等纳入重点引育清单，依托本地院校和企业联合建设大宗商品法治与合规实训基地；三是积极参与共建“一带一路”，鼓励优势涉海企业开拓海外市场，主动对接国际高标准经贸规则，持续推进大宗商品投资贸易自由化便利化。

作者单位：浙江海洋大学

本文系2025年度浙江省哲学社会科学规划专项课题（25NDJC099YBMS），中共浙江省委政法委员会、浙江省法学会法学研究课题（2025NC10）



宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

在鼓励勤劳致富中促进共同富裕

□揭 晓

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，从根本上体现了党的初心使命、性质宗旨。习近平总书记指出：“幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。”作为中国式现代化的重要特征，共同富裕要靠团结奋斗、凝心聚力才能逐步实现。“十五五”规划纲要提出：“支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富”。这为我们扎实推进全体人民共同富裕提供了行动指南。

鼓励勤劳致富与促进共同富裕是辩证统一的。勤劳致富是基础，鼓励勤劳致富有利于激发全体人民的积极性、主动性、创造性，共同把“蛋糕”做大，为分好“蛋糕”奠定坚实基础。共同富裕是目标，彰显了我国社会主义制度的优越性，能够有效避免“富者累巨万，而贫者食糟糠”的两极分化，为勤劳致富创造更好的社会条件。当前，面对高质量发展新要求、劳动形态新变化，坚持以鼓励勤劳致富促进共同富裕的正确方向，既是夯实共同富裕物质基础、凝聚全社会奋进力量的现实需要，也是破解发展不平衡不充分问题、满足人民美好生活向往的战略选择。

营造勤劳致富的良好风气。习近平总书记指出：“我们要在全社会大力弘扬劳动精神，提倡通过诚实劳动来实现人生的梦想、改变自己的命运，反对一切不劳而获、投机取巧、贪图享乐的思想。”中华民族是勤劳纯朴的民族。劳动创造幸福是中华民族的传统美德，也是促进共同富裕的内生动力。旗帜鲜明反对一切不劳而获、贪图享乐、崇尚暴富的错误观念，引导广大群众认识到勤劳才能致富，克服“等靠要”思想，有利于推动全体人民在奋斗中收获幸福，在实干中成就自我。要推动形成劳动光荣、创造伟大的浓厚社会氛围，在各行各业弘扬劳动精神、奋斗精神、创造精神，树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚，激励广大群众将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行动。

大力提升劳动者素质。习近平总书记强调：“为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。”促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，需要汇聚全体人民的智慧和力量。着眼人的全面发展和长远发展，全方位做好人才培养工作，提高教育供给与人才需求匹配度，有利于引导广大人民更好以劳动创造财富。要健全终身职业技能培训制度等，构建多元化培养体系，有效提升劳动者技能供给与岗位技能需求的契合度，增强劳动者适应产业变革和技术进步的能力，使技能培训内容真正转化为就业能力和增收能力。

优化人才发展体制机制。习近平总书记指出：“破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。”完善体制机制，形成人人参与、人人享有的发展环境，能够给更多人创造致富机会，推动广大劳动者立足岗位成长成才，在劳动中体现价值、展现风采、感受快乐。为此，要全方位保障劳动者合法权益，完善劳动就业法规体系，构建和谐劳动关系，加强灵活就业、新就业形态、超龄等劳动者基本权益保障，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，完善公共就业服务，畅通技术技能人才成长通道，拓宽劳动者的就业渠道和增收空间。完善收入分配制度，有序提高劳动、技能、知识、创新等要素在收入分配中的权重，既让一切创造社会财富的源泉充分涌流，又让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

文章来源：《人民日报》

海潮 理论

亟需以极限思维推进舟山韧性城市建设

□薛晓波

今年8月，台风“白海豚”影响期间，定海城区部分路段出现积水，为我市城市建设再次敲响警钟。作为海岛城市，我市面临水资源和能源高度依赖外部输入的脆弱性；作为国家大宗商品资源配置枢纽的核心承载地，又承担着保障国家能源安全与产业链安全的战略重任。在百年未有之大变局加速演进的背景下，舟山亟需以极限思维审视和推进韧性城市建设，筑牢城市安全发展的根基。

以极限思维审视舟山韧性建设的紧迫性

2025年中央城市工作会议明确提出“着力建设安全可靠的韧性城市”。舟山作为海岛城市和国家战略承载地，建设韧性城市不仅关乎民生安全，更关乎国家大局。

极端天气常态化对海岛物理空间的严峻考验

韧性城市的首要内涵，是城市在遭受冲击时具备免疫与吸收能力。定海城区三面环山、一面临海，强降雨时山洪急泄、河道顶托，内涝“宿疾”难除。虽五山水利工程“上拦”可拦截70%山丘来水，“中提升”使河道应急排涝能力提升80%以上，但极端降雨瞬时承压过载仍暴露出部分地段管网老化、排涝能力不足的短板。

国家战略安全对“断供风险”提出的底线要求

韧性城市的深层要求，是城市在资源断供或外部封锁时具备抵抗与适应能力。舟山绿色石化基地形成4000万吨/年炼油能力，宁波舟山港货物吞吐量连续17年位居全球第一。海岛封闭性使资源“断供”风险较内陆更为严峻。唯有以极限思维守牢安全底线，方能确保国家战略物资供应在极端情形下不断链。

海洋经济高质量发展对“安全底座”的现实需求

韧性城市的最终目标，是城市在灾后能够快速恢复并保持核心功能运转。舟山海洋生产总值占GDP比重不断提高，船舶海工、绿色石化等产业加速成长，但高端配套缺失、“卡脖子”风险犹存。产业升级若缺乏韧性底座，难以抵御外部冲击，更谈不上高质量发展。

精准施策：以极限思维筑牢舟山韧性城市“四道防线”

筑牢物理防御线：从“工程治水”到“空间弹性”

物理空间的弹性与冗余，是城市韧性的第一道防线，对应城市面对冲击时的免疫吸收能力。推广五山水利“水患变水利”模式。该工程每年新增可用水量500多万立方米，“东海云廊”开通以来累计吸引超近千万人次游览，云廊周边村集体经济稳步提升，实现了防灾工程与民生改善、经济发展的多赢。将“平急两用”理念植入海岛交通设施、地下综合管廊建设，确保“平时”服务民生、“急时”转为救援通道。

锻造战略备份线：守护能源与产业链“生命线”

战略备份是城市生命线工程的底线保障，对应城市面对断供时的抵抗适应能力。借鉴深圳“坚强局部电网”经验，在本岛及重点岛屿布局分布式光伏、海上风电配套储能及智能微电网，确保极端情况下重点石化企业、港口设施基本电力保障。实施产业链安全备份，利用我市海域岛屿众多、相对封闭的优势，探索建设“平急两用”应急产业岛，承担极端情况下国家战略物资储运与初级加工功能。

织密智慧治理线：构建海岛“数字孪生”预警大脑

智慧治理是韧性能否精准高效运转的关键支撑，决定城市能否在风险来临前预判、在灾害过程中精准调度。升级“智慧三防”精准预警。打破气象、海洋、水利、海事等部门壁垒，建立覆盖台风、风暴潮、暴雨的精准预警系统。打造“一网统管”数字底座。加快构建覆盖“地上下、海陆空”的数字孪生系统，特别是针对地下管网、海底光缆、海上油气平台等关键设施，建立实时仿真模拟系统，用于极端海况下的救灾推演与智能决策，推动城市运行“一网统管”。

夯实社会韧性线：激活海岛“自愈能力”

社会韧性是韧性城市的根基，决定城市遭受冲击后能否快速恢复核心功能。构建“一岛一策”应急体系，推动乡镇、片区和重点节点与岛屿功能布局、风险分区相匹配，实现应急资源与风险单元精准对接；健全“乡镇—渔村—网格—渔船”组织网络，加强渔村应急物资储备，开展渔民、民兵应急技能培训，培育一批“应急第一响应人”。创新“政社企”协同救灾模式。针对船舶修造、航运企业众多特点，将大型企业拖轮、起重船、应急发电车等设备纳入市级应急力量统一调度平台。完善覆盖全市的巨灾保险制度，利用市场化手段分摊台风、风暴潮等灾害损失。

备豫不虞，为国常道。从“白海豚”台风实战检验看，五山水利工程已展现韧性建设阶段性成效，但韧性城市建设绝非一劳永逸。舟山需以极限思维筑牢安全底座，将“韧性基因”深植于海岛物理空间、经济产业、智慧大脑与基层社会，确保这座承载国家战略重任的海岛城市在百年变局中行稳致远。

作者单位：浙江舟山群岛新区发展研究院