

开局“十五五”
奋楫新时代

市人大常委会以高质量履职助力『十五五』良好开局
奋发有为正当时
实干争先勇担当

□通讯员 阴冠平 记者 陈颖丹

东海之滨，热潮涌动。2026年是我市“十五五”规划开局起步之年，全市新春第一会明确提出要奋力实现“一快、两多、三小、四好”目标，全力打好七大攻坚战，全面吹响向海图强、实干攻坚的动员令。

紧扣市委中心部署，市人大常委会深入开展“人人勇挑担、全员拼实绩”实干争先活动，明确29项助力七大攻坚战的责任清单，向全市各级人大代表发出倡议书，围绕推进系列国家战略落地、构建海洋特色现代化产业体系，海岛共同富裕等积极履职担当，在服务“十五五”经济社会高质量发展中展现人大新担当新作为。



服务国家战略
护航高水平对外开放

舟山承担着多项国家重大战略任务，全市新春第一会明确提出“要打好系列国家战略落地攻坚战，加快建设大宗商品资源配置枢纽”。

市委有号召，人大有行动。市人大常委会坚决扛起使命担当，综合运用作出决定、实地调研、专项审议等方式，围绕“储、运、贸、产、服、数”全链条开展闭环监督。经过深入调研，今年7月，常委会主任会议听取了关于大宗商品资源配置枢纽建设工作审议意见落实情况报告，提出了持续攻坚政策争取和要素保障、加快重大项目建设和产业链培育、优化交易贸易生态等意见建议，全力推动大宗商品领域全产业链集成式改革。

港口是舟山发展的核心战略资源。推动《宁波舟山港总体规划(2035年)》落地实施，成为今年市人大常委会的重点监督议题。6月以来，市人大常委会主任张明超先后带队赴甬舟公司、梅山港区、浙江省海港集团、宁波航运交易所等地开展专题调研，实地了解规划落地实施情况。

座谈会上，调研组和企业围绕集装箱吞吐量、绿色智慧港口建设、多式联运布局等进行了交流探讨，提出了完善集疏运体系、强化资源统筹调配、深化两地协同联动、推动临港产业发展等意见建议。同时，针对港区发展存在瓶颈，现场梳理了危化品运输通道、甬舟复线配套、跨部门协同等问题，要求交通、港航和口岸、交警等部门建立常态化联动机制，打通制约港区扩能增效的关键堵点。

今年8月的市八届人大常委会第三十五次会议上，市人大常委会将听取和审议《宁波舟山港总体规划(2035年)》实施情况的报告，积极助推世界一流强港建设，全力推进构建通江达海、辐射全国、链接全球的开发开放新格局。同时，还听取和审议了外事工作服务高水平对外开放情况的报告，促进优化涉外管理服务，助推“三最”开放环境持续向好。

围绕绿色石化产业延链强链补链，本届常委会连续四年监督绿色石化和新材料产业发展情况，着力破解产业发展存在的高端产品少、上下游合作不深、要素保障难度大等问题，去年我市石化产业工业总产值占全市规模以上工业总产值比重超过60%。在此基础上，今年常委会还将听取关于石化和新材料产业创新平台建设情况的报告，持续推动全市石化新材料产业扩规模、延链条、提品质、增能级。

助力向海而新
点燃新质生产力“蓝色引擎”

海洋科技是舟山打造海洋新质生产力策源地、建设现代海洋城市的核心引擎。市人大常委会聚焦做深做透“两篇大文章”，加快构建海洋特色现代化产业体系、培育海洋新质生产力等持续开展监督，为创新舟山建设添势赋能。

舟山市人大常委会
法治政府建设情况专题询问会

浙江·舟山
2026年4月



按照市委部署要求，常委会牵头承办了“船要多”研究课题，通过校地联合研讨、专题汇报会商、企业实地走访，全方位听取意见建议。

今年3月以来，课题组分赴各地开展密集调研，足迹遍布长宏国际船厂、欣亚磁电公司、华丰船厂、国际海事服务产业园、海工海洋输电智创园等20余家科创平台、园区、高校和相关企业，充分与相关部门交流沟通，广泛收集意见建议，确保课题按时、有序、高效推进。

6月25日，课题组赴上海海事大学开展校地协同会商，联合专家团队结合舟山海洋经济、港口航运、人口集聚等，围绕绿色船舶、高端海工、船舶运力等方向优化课题研判，形成一批可落地、可操作的政策参考。7月15日，课题组又组织召开子课题专题汇报会，逐一听取航运发展、海事服务、海员保障、特种船舶基地建设等六大子课题进展情况，逐条梳理产业短板，明确攻坚方向。8月6日，课题组听取“船要多”课题研究阶段性汇报，指出要以“船要多”课题为牵引，围绕服务国家重大战略、培育海洋新质生产力、带动城市能级跃升三大核心目标，同步提升航运、修造船、海事服务、母港经济、船员、海洋旅游、远洋渔业七大领域发展能级，构建“船—港—货—产—人—城”全链条闭环，把船舶流量和货物流量有效转化为产业增量与人口增量。

紧盯海洋传统产业向新提质，在连续四年系统化监督“一条鱼”全产业链基础上，将海洋药物和生物制品产业纳入今年监督议题。调研组先后走进仟源海力生、丰宇海洋生物等企业，深入生产车间察看海洋生物制品生产线，针对渔业加工粗放、产业链附加值不高等问题，督促相关部门在政策扶持、要素保障、人才引进等方面精准发力，切实帮助企业解决在成果转化、中试熟化等环节遇到的实际难题，推动我市“一条鱼”利用率从原来的不足40%到80%。

今年上半年，全市政府科技创新投入增长25%，居全省首位，亮眼的数字也折射出市人大常委会服务保障大局的韧性和决心。“创新能力跟不上产业升级步伐”“高层次人才引进难”……常委会坚持问题导向，广泛开展代表“三推两助双岗建功”主题活动，听取来自科研、企业和基层一线的声音，收集意见建议1950条。聚焦打造“人工智能+海洋”创新高地，调研组深入东海实验室、启明电力、定海海洋科学城、普陀两新融合产业园等地，督促职能部门搭建产学研协同平台，抢抓浙江大学打造“一圈一网一高地”契机，发挥海洋综合场景优势，依托东海实验室、摘箬山海洋综合试验场，集中资源攻克关键技术和核心领域，推动舟山融入上海(长三角)国际科技创新中心。

紧盯急难愁盼
托举海岛民生“稳稳的幸福”

“要完善低龄老人帮扶高龄老人互助机制。”“要加快探索市场化路径，引导多元力量协同参与。”8月5日，市委书记走进普陀区东港街道人大代表联络站，主持召开以“推进邻里互助发展”为主题的“民生面对面”座谈会暨书记进人大代表联络站活动，与11位人大代表、基层群众面对面交流，共商解决之策，共助绘就“有爱舟山、邻里和谐”新图景。活动前，聚焦“邻里互助”主题，常委会通过基层单元应用场景，广泛发动36个代表联络站开展全天候线上意见征集，进一步拓宽问需渠道，征集完善探访关爱机制、夯实互助队伍力量、拓展特色服务场景等方面意见建议113条，为形成由邻到里、由知到行、由情到义、由点到面、由制到智的基层治理格局建言献策。

民生福祉所系，人大监督所向。“小岛迁”的居民能否真正“稳得住、能致富”？“老有颐养”的幸福图景如何照进现实？去年10月，市人大常委会召开关于深入推进市域基本公共服务一体化改革工作情况专题询问会，重点聚焦破解小岛迁居后续管理、基层医疗服务、居家养老服务供给等问题，持续推动人口向着大岛聚、服务跟着人口走、要素就着服务配。

今年是舟山市基本公共服务一体化改革三周年，市人大常委会以助力基本公共服务一体化改革为切入点，建立全链条监督机制，形成“调研—视察—审议—询问—整改”五步监督法，创新推行“审议意见+问题清单”机制，促进公共服务“七优享”工程，不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

去年专题询问会后，常委会提出了关于全市深入推进市域基本公共服务一体化改革情况的审议意见，将10个具体问题列入“建议市政府近期研究解决的



主要问题清单”，督促政府部门加强整改。

审议意见反馈的相关问题是否已得到解决？5月10日，围绕补齐居家养老服务短板，市人大常委会组织市人大代表到定海区白泉镇等区域进行“回头看”。代表们发现，白泉镇对居家养老服务机构进行逐一排查，点位不当的迁址，设施设备缺乏的予以补充，服务内容单一的增加服务项目，得到了当地群众的一致好评。从全市情况来看，16个基层民生服务中心提质升级，“中心+站点”片区化运营模式正全面铺开，城乡15分钟养老服务圈从蓝图变为实景。

“部分迁居安置区配套设施建设不到位”“迁居小岛航线优化调整还有待提升”……针对小岛迁居中存在的问题，常委会坚持把迁居群众的“关键小事”当作“心头大事”，多次深入迁居安置区，逐项查看道路、水电网等配套设施建设进展，督促推进配套设施建设，切实保障迁居群众安居需求。同时，常委会督促交通部门精准优化岛际航线布局，分类优化16个迁居小岛11条民生航线，同步降低财政运维成本。



坚持良法善治
筑牢高效能治理法治根基

今年，恰逢法治浙江建设20年。法治政府建设是推进法治舟山建设的重点任务和主体工作，也是高水平推进市域治理现代化的重要支撑。

市人大常委会连续第六年将法治政府建设纳入重点监督议题，并首次开展专题询问，构建起“1+29+5+1”监督模式——即：1个政府专项报告、29个部门负责人依法履职报告、5大参阅报告(行政审判、行政检察、信访、复议应诉、人大数字监督)及1次满意度测评，通过量化评分、晾晒比拼，压实法治责任，推动监督从“一次性”向“闭环式”跃升。

坚持“立法促发展、产业助共富”，制定出台《舟山市海岛民宿业促进条例》，条例紧扣共同富裕、海岛特色、高质量发展三大核心主线，明确海岛民宿定义与规模标准、产业培育与品牌建设、要素保障与支持措施等内容，以制度化、法治化扶持推动海岛民宿精品化、特色化发展。初审《舟山市海上“枫桥经验”促进条例(草案)》，将“船头调解”“海上融治理”等创新实践上升为制度规范，进一步固化提升海上治理特色品牌、补齐海洋海岛治理制度短板、推进基层治理体系和治理能力现代化。

高质量实施生态文明建设情况报告制度，构建全面报告、专项报告、专题监督组成的“3+1+N”监督工作体系，聚焦“双碳”与岸电攻坚，专项监督靠港船舶使用岸电专项工作开展情况，助力构建“港口+船舶+岸电”全链条绿色用能体系。监督推动建立船(渔)用废旧电池“购买—回收—处置”全链条治理体系，促进海洋生态环境保护。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。市人大常委会将牢固树立和践行正确政绩观，以“人人勇挑担、全员拼实绩”的奋进姿态，不断提高依法履职能力和水平，为扎实推进高质量发展海岛共同富裕，高水平建设现代海洋城市，确保“十五五”开局稳开局好作出人大新的贡献。

本版图片由市人大提供