

开局“十五五”
奋楫新时代

实干争先启新程 市资源规划局上半年工作纪实

资源保障绘华章

□记者 虞仁珂 通讯员 孙金磊

2026年是“十五五”规划开局起步之年。今年以来，市资源规划局深入贯彻市委、市政府决策部署，扎实开展“人人勇挑担、全员拼实绩”实干争先活动，锚定空间规划、要素保障、生态保护、改革创新多条赛道，同向发力，统筹陆域、海域、矿产各类资源协同管理，系统推进项目服务、存量盘活、产权改革、防灾减灾各项工作，全局上下加压奋进、比学赶超，顺利实现“时间过半、任务过半”目标，为我市“海上花园城市”建设筑牢坚实自然资源支撑。



规划领航谋全局 精细擘画海岛发展空间蓝图

国土空间规划是城市发展的“总蓝图”。今年以来，市资源规划局坚持规划先行、陆海统筹，持续完善全域国土空间治理体系，以科学布局打开发展新空间，让每一寸国土资源各尽其用、精准赋能城市扩容、产业升级与枢纽建设。

立足中长期发展需求，高质量推进市级国土空间总体规划实施评估，全面复盘规划落地成效，精准研判发展空间矛盾，为规划动态维护、重大项目落地提供科学依据。同步指导定海、普陀、岱山完成县（区）级国土空间总体规划动态维护方案编制工作，有效促进各地国土空间布局优化、空间资源潜力挖掘。聚焦重点项目空间诉求，有序推进城镇开发边界外独立城镇建设用地常态化化管理。上半年累计保障宁波舟山港六横南航道工程等19个项目规划空间384亩，破解一批基础设施项目、重点项目落地空间瓶颈。

紧盯城市重点发展板块，深耕片区专项规划研究。围绕新城核心区、莲花洋码头、朱家尖盐场片区等城市发展热土，持续优化空间组织、交通路网与配套布局，精准匹配产业集聚、城市拓展、交通枢纽建设需求。创新构建“片区—单元—街区（地块）”三级详规管控体系，探索“刚性底线管控+弹性指标统筹”全新管控模式，出台详细规划编制技术要点，探索建立详细规划动态维护机制，持续压缩调规时限、提升规划响应效率。稳步推进勾山片区、朱家尖盐场单元、莲花洋码头及周边区域规划深化，多项规划成果通过专题审议，有力支撑片区招商引资与项目落地。

深耕陆海统筹改革试点，激活海岛空间治理新动能。作为全省首批陆海统筹详细规划编制实施试点，该局高标准推进嵎泗六合朝阳片区陆海统筹单元详细规划研究工作，立足片区山海交融、陆海联动的独特区位优势，聚焦陆海空间、资源保护、功能业态、设施配套一体化发展，创新探索陆域、潮间带、海域全域统一管控模式，搭建适配海岛特色的陆海规划控制指标体系，在严守生态底线、保护滨海特色地貌的基础上优化空间布局、盘活资源价值，全力打造可复制、可推广的陆海空间协同治理舟山样板，为全市全域陆海统筹发展积累实践经验。

同时，持续推进城市景观风貌地方立法工作，以法治手段守护海岛独特山海风貌。测绘地理信息底座持续夯实，启动全市时空信息数据库建设，不断夯实实景三维舟山建设基础，为规划实施、项目审批、城市治理提供高精度地理信息支撑。稳步推进0.2米航空遥感影像获取，依托省市统筹共享机制获取全域优于0.5米航天遥感影像；推进全市1:2000比例尺基础地理信息实体化改造，扩容重点区域建（构）筑物、交通设施三维实体，搭建二三

维一体时空信息数据库，实施214平方千米建筑物三维模型的更新。对照省级下发变化信息池常态化开展地理实体巡查，动态更新补充变化数据，持续健全市域地理信息数据体系，全面提升基础地理信息供给与全域发展数据支撑效能。

规划引领之下，资源配置思路持续迭代。全局充分运用“浙地智管”空间适配工具，推行建设项目用地、用林、用海综合论证机制，提前化解空间冲突；探索“规划条件+建设条件”联动管理新模式，推动详细规划刚性要求高效传导，实现空间管控从源头闭环，让规划蓝图稳步转化为发展实景。

要素攻坚强保障 双向发力激活资源发展动能

项目落地，要素先行。全局以实干争先活动为总抓手，聚焦重大项目攻坚，打出“争取增量、盘活存量、创新服务”组合拳，土地、海域、矿产各类要素多点突破，全力保障省市重大项目加速落地，为全市经济高质量发展注入强劲资源动力。

靠前服务打通项目落地堵点。深入开展重大项目开工建设“服务月”活动，建立全流程服务保障体系与“四个一”工作机制，出台自然资源要素保障专项政策，推动重点项目应开尽开、快开早投。健全“每月研判、双月督帮、季度晾晒、年末总评”全周期管理链条，围绕39项重点任务开展比学赶超，7项任务提前完成；地下空间设权改革案例入选全市实干争先首期专报。局领导带队下沉县区一线走访调研，建立省“千万亿”项目、省级百大项目清单化跟踪机制，新城储运、高速复线二期项目获国务院批复，新岱储运上报自然资源部，一批能源、交通重大项目报批工作有序推进。

增量指标持续扩容，资源保障超额达标。上半年累计落实各类新增建设用地指标5786亩，超额完成年度目标，其中争取国家保障用地指标3710亩；新入库省级补充耕地指标1826亩，落实省级重大项目统筹指标310亩；海洋空间保障捷报频传，新批用海1.3万亩，提前完成年度任务；林地保障高效推进，审批建设项目用林2018亩，统筹保障重大项目砂石矿产资源9400万吨，有力支撑甬舟高速复线二期、虾峙地下水封洞库等重点工程建设。聚焦绿色矿产资源产业培育，梳理矿泉水勘查靶区，启动定海小沙尖峰山矿泉水资源勘查工作，力争培育本地矿泉水产业，助力“海岛共富”走深走实。

存量挖潜持续加码，唤醒沉睡土地资源。全面启动存量土地盘活专项行动，上半年供应土地5935亩，完成年度任务60%，实现土地出让金收入18.64亿元。其中工业用地供应2410亩，同比增长13%，占出让总面积78%，持续倾斜实体经济；仓储用地迎来爆发式增长，供应量同比增幅138%。全市盘活存量土地3884亩，完成年度任务78%，消化批而未供土地3009亩，处置闲置土地142亩；低效用地再开发1588亩，完成全年目标159%，工业低效用地再开发进度达到174%，提前超额完成任务。通过盘活存量、优化布局，有效破解海岛土地资源稀缺难题，实现“向存量要空间、以集约促发展”。

聚焦缩小“三大差距”，扎实开展用地保障专项行动，建立94个项目台账，89个项目已落实保障。同时持续优化产业供地模式，推广弹性年期出让方式，

降低企业用地成本30%以上，以精准高效的要素供给，持续优化营商环境，护航产业项目生根开花。

改革赋能守底线 系统筑牢海岛生态安全屏障

改革创新激发治理活力，严守底线守护绿水青山。上半年，市资源规划局持续深化自然资源领域特色改革，勇闯制度创新“无人区”，统筹耕地保护、生态修复、防灾减灾、森林管护，坚持发展与保护协同并进，奋力书写海岛人与自然和谐共生答卷。

一系列全省首创改革成果落地生根。率先探索凭填海项目海域使用权证书直接办理规划建设手续，打通陆海项目审批壁垒。不动产登记领域亮点纷呈，深化“一码关联”审批改革，核发全市首批源头赋码建设用地规划许可证与工程规划许可证；创新推进集体林权不动产登记全域换证，在金塘试点完成560本林权证书核发，破解林权历史遗留权属纠纷。

严守耕地红线保障农民权益，统筹推进耕地功能恢复、高标准农田建设，深入实施“多田套合”工程，“多田套合”率达到82.5%。科学编制耕地保护和国土绿化空间专项规划，有序推进耕林园一张图系统治理。落实耕地占补平衡闭环管理，完善指标调剂、资金管理配套机制。持续强化征地管理，严格落实阳光征迁，常态化开展回迁安置整改，切实维护被征地群众合法权益。

深耕海岛生态保护修复。大力推进土地综合整治与蓝色海湾建设，完成项目新增投资约2亿元。六横海洋生态修复项目入选国家“十五五”第一批生态保护修复项目，我市成为全省唯一连续三年获此殊荣的设区市。持续推深做实林长制，科学推进国土绿化，完成美丽林相提升改造5900亩；打响松材线虫病集中除治百日攻坚战，集中除治面积3900亩，守护海岛森林生态屏障。积极培育林下经济新业态，市林科院持续深耕普陀鹅耳枥珍稀濒危物种保护研究，开展野外回归及其近（迁）地保护，繁培育海岛特有种苗，打造海岛特色林业科研示范样板。

高标准织密地质灾害安全防线。深化隐患排查，今年以来组织开展汛前全域大排查、汛期专项排查整治两轮专项行动，累计排查地质灾害风险隐患点位1034点次，排查梳理问题隐患146处，全部落实闭环整治，实现隐患动态清零。



实干未有穷期，奋进正当其时。下一步，市资源规划局将继续保持争先姿态，持续深化实干争先行动，不断优化空间规划体系、提升要素保障效能、深化自然资源改革、严守生态安全底线，持续推动各项工作提质增效，以高水平自然资源规划治理，助力舟山加快建设现代化海上花园城市。

本版图片由舟山市资源规划局提供