

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

□新华社记者

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委書記习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾减灾”重大转变，不断筑牢防汛防风风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等再进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是

留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防汛防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接

续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果，提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的大门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防风之战。

防灾减灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引

导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾减灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任，行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

新华社杭州7月15日电

“七下八上”期间 我国南北方均有多雨区

新华社北京7月15日电(记者 黄铭铭)气象部门预测，7月后半月至8月前半月，我国南北方均有多雨区，局地暴雨洪水多发重发，有较强台风北上影响内陆，灾害风险偏高，防汛形势严峻复杂。国家防总办公室、应急管理部15日组织多部门联合会商，研判近期和“七下八上”关键期防汛形势，部署重点地区防范应对工作。会商指出，当前华北、东北等地部分河流洪水正向下游演进，堤防、水库防守压力大，西北地区东部有较强降雨过程，部分中小河流可能发生超警洪水。国家防总维持针对辽宁、吉林的防汛三

级应急响应和针对黑龙江、山东的防汛四级应急响应，国家防总办公室派出的工作组继续在辽宁、吉林协助指导防汛工作。

会商强调，要进一步夯实应急处置准备，统筹好各类防汛抢险救灾力量，强化防汛抢险和救灾物资调拨，在重要区域、重点部位和重大风险隐患点预置抢险救援力量装备。要进一步狠抓水库安全度汛，各地要严格落实水库防汛安全责任，紧盯水库大坝坝体、泄洪设施、启闭设备等重点部位，明确险情抢护措施，细化细化应急预案，及时组织应急演练。

中菲执法部门合作 遣返涉赌涉诈嫌疑人

新华社马尼拉7月15日电(记者 赵晨捷 李萌)中国驻菲律宾大使馆15日发布消息说，中华两国执法部门近日合作抓获并遣返一名涉嫌组织跨境赌博、电信诈骗的逃犯林某。

中国驻菲使馆说，林某所属犯罪集团在菲律宾、柬埔寨等地设立网络赌博及电信诈骗窝点，

借助赌博网站及色情诱导APP，实施跨境赌博和电信网络诈骗违法犯罪活动，涉案金额达数亿元人民币。

使馆表示，中方将继续同菲方加大执法合作力度，严厉打击各类跨国犯罪活动，切实维护人民群众财产安全，为两国正常人员往来提供保障。

伊朗称 打击美军在中东多地军事设施

新华社德黑兰7月15日电 伊朗伊斯兰革命卫队当地时间15日早晨在社交媒体发表多份声明说，伊朗打击了美军在巴林、约旦、科威特等地的军事设施，其中包括位于巴林的美军第五舰队设施。

声明表示，在新一波攻势中，伊朗打击并摧毁了位于巴林的美军第五舰队的指挥控制中心、燃料储存设备和军备仓库等设施。

声明还说，伊朗摧毁了位于约旦阿兹拉克的美军空军基地中存放F-15、F-16和F-35战斗机的机库以及数架美国MQ-9无人机。

伊朗伊斯兰革命卫队在声明中说，美军14日夜袭击了伊朗南部沿海多地，伊朗予以回击，摧毁位于科威特的美军军事设施，包括卫星通信中心、防空雷达系统、“爱国者”防空系统、美军后勤保障基地、“海马斯”火箭炮发射平台。

伊朗前总统内贾德否认 与以色列情报机构存在联系

新华社德黑兰7月15日电 伊朗前总统马哈茂德·艾哈迈迪－内贾德的办公室14日发表声明，否认美国《纽约时报》关于其被软禁以及与以色列情报机构存在联系的报道，称相关内容“失实”，属于“好莱坞式的虚构情节”。

《纽约时报》13日报道称，以色列情报机构曾与内贾德取得联系，并在美以针对德黑兰的首轮袭击发生后，将其转移至一处“安

全地点”。报道还称，内贾德随后离开该地点，并被伊朗方面软禁。

对此，内贾德办公室14日发表声明称相关报道为“虚假新闻”，且“荒谬绝伦”，企图利用当前伊朗的敏感局势来混淆公众舆论，对整个伊朗民族进行心理战。

截至目前，美方、以方以及伊朗官方均未公开证实《纽约时报》有关报道内容。

内贾德曾于2005年至2013年担任伊朗总统。

直布罗陀与西班牙拆除边境围栏

据新华社直布罗陀7月15日电(记者 陈雨峥)关于直布罗陀未来地位的协议15日开始临时执行，直布罗陀与西班牙之间的陆路边境围栏被拆除，人员和车辆跨境通行的常规边境检查取消。

西班牙首相桑切斯15日出席在直布罗陀与西班牙拉利内阿－德拉康塞普西翁之间的陆路边境口岸举行的围栏拆除仪式。桑切斯在现场举行的新闻发布会上表示，此举标志着“欧洲大陆的最后一道墙”倒下，当地开启“充满机遇的新时代”。

桑切斯说，根据协议，西班牙

将在直布罗陀机场和港口履行申根边境管理职责，实施签证管理，保障欧洲外部边境安全。他说，居住在西班牙的欧盟公民可在直布罗陀就业，协议将加强对跨境劳动者失业保障、养老金等权益的保护。此外，欧盟与直布罗陀之间将建立关税联盟。

欧盟和英国7月14日在布鲁塞尔签署关于直布罗陀未来地位的协议，取消直布罗陀与西班牙陆路边境检查。根据相关程序，该协议将于今年冬季提交欧洲议会批准。但欧盟理事会授权协议自2026年7月15日起临时执行。

美国知名海洋生物学家 在菲律宾遭枪杀

新华社马尼拉7月15日电(记者 李萌 赵晨捷)据菲律宾媒体15日报道，现年73岁的美国知名海洋生物学家肯特·卡彭特12日在菲律宾一岛屿的住所内遭枪杀，菲警方已成立专案组启动调查。

据报道，当地警方初步调查显示，12日晚间有三名蒙面男子强行闯入卡彭特在菲中部内格罗斯岛的住所，朝其头部开枪，致其当场死亡。

菲国家警察总部发言人艾伦·科向媒体表示，蒙面男子离开现场时拿走了一台笔记本电脑、现金和一个背包。警方初步怀疑作案动机可能是入室抢劫。

据报道，卡彭特在美国弗吉尼亚州奥尔德多米宁大学担任教授，长期专注海洋生物多样性研究，案发时他正与菲律宾西利曼大学合作在当地开展一项长期科研任务。



携手攻坚 恢复家园

7月15日，在广西南宁横州市云表镇，救援人员在清理淤泥。

受台风“美莎克”带来的持续强降雨影响，广西多地发生严重洪涝灾害。洪水退去后，各地组织多方力量，开展抢通道路、恢复通电信、清淤清洁、环境消杀等工作，帮助群众尽快恢复正常生产生活秩序。

新华社 发(李永华 摄)