

开局“十五五”
奋楫新时代

潮涌千岛启新程 绿动蓝海向未来

舟山市机关事务管理中心节能降碳工作纪实

□记者 刘一乐 通讯员 宓炜 于玲

6月15日下午，新城宝龙广场人流如织、气氛热烈，“节能新起点 低碳向未来”舟山市2026年节能宣传月活动在此启动，拉开了我市“十五五”公共机构节能降碳工作宣传的大幕。主办方向全社会发出绿色低碳倡议，号召全市人民做“节能降碳”的倡导者、践行者和推动者。

站在“十五五”开局之年，舟山市机关事务管理中心正以更高站位、更宽视野、更大力度，锚定“双碳”目标，系统构建“制度化、标准化、数字化”三化融合的节能治理新格局，以“人人勇挑担、全员拼实绩”实干之姿，全力打造具有海岛辨识度的公共机构绿色低碳发展样板，为全国公共机构绿色低碳转型贡献更多“舟山力量”。



全民动员聚合力 节能宣传月吹响节能降碳集结号

今年，我市将6月15日至7月14日确定为节能宣传月。

相较于往年，今年的节能宣传月活动实现了三大跨越：宣传阵地从机关大院延伸至校园课堂、社区广场和公共空间，让绿色理念飞入寻常百姓家；活动形式从单向宣讲升级为沉浸式互动体验，让节能知识可感可触；参与主体从单一部门推动拓展为多方协同、社会共建，让节能降碳成为全民自觉行动。

市机关事务中心相关负责人表示，今年的节能宣传月活动充分发挥各级公共机构在全社会绿色低碳发展中的示范引领作用，并通过线上线下联动、各方协同推进的方式，持续扩大节能降碳宣传覆盖面，推动绿色低碳理念融入生产生活各领域，为“十五五”节能降碳工作凝聚最广泛的社会共识与群众力量。

回望来路，“十四五”期间，我市公共机构节能工作走出了一条具有海岛特色的绿色发展之路。2025年，全市公共机构能源消费总量控制在1.86万吨标准煤，用水总量240万吨，与2020年相比，单位建筑面积综合能耗、人均综合能耗、人均用水量分别下降12.63%、11.30%和13.45%，圆满完成预定指标。市行政中心成为全省唯一集齐“能效领跑者、水效领跑者、绿色低碳公共机构、节约型公共机构”四项国家级荣誉的地市级行政中心，先后创成国家绿色数据中心1家、国家级节约型公共机构示范单位7家。

这些沉甸甸的成果，是过往奋斗的见证，更是“十五五”再出发的底气。

制度创新强筋骨 用能预算管理打造“舟山范式”

公共机构节能工作长期面临“用能无约束、节能无抓手”的核心痛点。如何在制度层面破题？市机关事务中心以敢为人先的勇气和系统集成的智慧，在全国率先探索公共机构用能预算定额化管理改革，构建起“定标准、控预算、强监督、重激励”的闭环管理体系，实现了能源管理从粗放管控向精细治理、从模糊定性向清晰量化、从被动应对向主动作为的深刻变革。一系列创新在应用过程中亮点频现——

首创“广义线性模型”定额体系，让能耗管控有据可依。市机关事务中心联合省建筑设计研究院，在全国首次将广义线性回归模型引入公共机构用能预算管理，通过量化分析建筑朝向、窗墙比、人员密度等10余项关键因子，建立“基准能耗+动态修正”的定额核定算法，彻底解决了传统定额“一刀切”“算不准、调不动”的顽疾。同时，牵头编制《行政机关能源资源消耗定额标准》等省级团体标准，填补了行业空白，为全省乃至全国提供了标准化的“舟山范本”。

同时，构建全过程闭环管理机制，让预算刚性真正落地。市机关事务中心牵头出台《舟山市公共机构用能预算管理实施细则》《用能预算管理实施方案》等规范性文件，从制度层面破解了责任边界不清、部门协同不足、政策执行乏力等突出难题。

创新“四色赋码”绩效评价，让自主节能蔚然成风。创新建立“绿、蓝、黄、红”四色能效赋码评价机制，将评价结果100%与部门年度绩效考评、公用经费安排直接挂钩，构建“激励有效、约束有力”的管理闭环。

目前，市行政中心全域43家单位全面纳入用能预算管理。该模式成为全省公共机构用能预算管理的示范典范。

市场赋能增活力 合同能源托管蹚出“舟山路子”

公共机构节能改造，资金从何而来？技术瓶颈如何突破？

市机关事务中心以市场化思维破题，创新推出“融资性租赁+能源费用托管”混合模式，成功引入社会资本3807万元，累计实施节能改造项目15个，蹚出了一条“无需财政大额投入、利用节约的能源费用支付租金”的“零首付”改造新路，有效破解了节能改造“缺钱、缺技、缺人”的突出难题。

“物业+节能”深度融合，让管家成为节能专家。针对传统物业与节能公司“两张皮”的弊端，市机关事务中心创新将能源费用整体托管给物业企业，强制约定节能改造投入比例，推动物业服务从“单一保洁保安”向“复合型能源管家”转型。大宗商品交易中心推行该模式后，由物业公司投入300万元实施精细化改造，年均能耗下降约20%，实现了经济效益与社会效益的双赢。

“融资性租赁+能源托管”双模驱动，让技术改造轻装上阵。在全省率先引入金融杠杆，采用“融资性租赁+能源费用托管”混合模式。其中，“市行政中心构建一体化混合型能源托管服务项目”入选国管局公共机构能源费用托管案例。

同时，制定印发《舟山市公共机构合同能源管理实施细则》，引入第三方专业机构对能耗基准、节能量等关键指标进行科学评价与审核，保障项目健康有序发展；持续开展“揭榜挂帅”项目申报，面向高校和科研院所征集关键技术与综合解决方案；多项创新实践入选国家级、省级典型案例库。

数字变革提效能 智慧节能治理迈向“舟山高度”

日前，市机关事务中心牵头编制的《行政机关能源和水资源消耗计量规范》通过团体标准评审。专家组一致认为，该团体标准体系规范，贴合实际、可操作性强，能够有效填补省内公共机构能耗定额计量精细化技术指引空白，为全省公共机构能耗核定、能耗监测、节能考评及精细化用能管理提供权威技术支撑。

数字化转型是推动节能治理能力提升的关键引擎，市机关事务中心坚持以数字化手段全面提升节能治理的精细化、智能化、科学化水平。

夯实计量底座，构建全域感知“一张网”，对标即将出台的《行政机关能源和水资源消耗计量规范》，全面推进能源资源计量器具智能化改造与升级。市行政中心全域已实现电、水等主要能耗数据智能采集全覆盖，采集准确率稳定在99%以上，异常用能发现与响应时间由过去的24小时压缩至1小时以内，为节能精细化管理提供了实时、可靠的数据底座。

升级平台中枢，打造智慧治理“一平台”。市机关事务中心自主研发“舟山市公共机构双控双碳数字管家平台”，在做好能耗实时监测的基础上，重点拓展碳核算模型、AI能效诊断、设备远程智控等深度应用模块，推动平台功能从“数据展示”向“智能分析”延伸、从“被动告警”向“主动优化”升级。

打通数据孤岛，形成辅助决策“一幅图”。着力打破房产管理、公物仓、公务用车、餐饮管理、节能监管等既有系统间的数据壁垒，建立跨业务数据关联与共享机制。通过对多源数据的融合分析与交叉验证，构建各用能单位全域能耗“数字画像”，精准识别节能潜力与治理短板，为宏观决策、项目改造和预算核定提供更具前瞻性、科学性的数据支撑。

2025年，市机关事务中心实现行政中心节电79万kWh，折算节约标准煤97.31吨，减少二氧化碳排放约252吨，节约各类资金333.11万元，绿色采购占比达99.8%，公务用车新能源更新率达100%，厨余垃圾同比下降7%。一项项实打实的数据，印证了数字赋能节能治理的显著成效。



锚定目标再出发 “五个明显”绘就“十五五”绿色蓝图

为迅速贯彻落实浙江省“双碳”引领公共机构全面绿色转型发展工作部署会的会议精神，4月16日，全市“双碳”引领公共机构全面绿色转型发展工作部署会召开。这是我市分领域推进“双碳”工作的首个全市性部署会议，同时明确了“十五五”时期舟山市公共机构节能降碳工作的路线图——

锚定“五个明显”总体目标。到2030年，努力实现碳排放强度明显下降、能效水平明显提升、能源结构明显优化、厉行节约明显见效、治理能力明显增强，全面深化用能预算定额化管理，显著提升能源资源治理数字化水平。

部署六大重点攻坚任务。深化用能预算管理，构建刚性约束机制，推动用能预算管理落地见效。引入市场化动能，拓宽节能降碳路径，全面推行合同能源管理，引导公共机构采用能源费用托管。攻坚冷热系统升级，挖掘设备节能潜力，推动超年限、低效空调设备更新改造。实施围护结构节能改造，全面推进公共机构既有老旧建筑节能改造，提升外围护结构热工性能。开展数据中心能效对标升级，确保新建数据中心PUE控制在1.4以内。提升节能增效管理能力，深化重点用能设备精细化管理，强化行为节能意识。

推动重点领域协同发力。加大教育、卫生及党政机关等重点领域可再生能源应用力度，推广太阳能、空气源热泵等热水系统及智慧能效监控平台。深入推进绿色医院建设，推广应用绿色节能产品，加强学校、医院食堂绿色化改造。到2030年，全市公共机构节能型空调设备符合国家能效等级要求，用水器具全面符合节水型标准。对年综合能耗300吨标煤以上的重点用能单位全面实施能效诊断，形成“一单位一策”节能方案。

目前，市机关事务中心又紧锣密鼓推进市行政中心“零碳大院”建设。方案明确，到“十五五”期末，通过系统谋划布局、精准靶向施策，全面建成市行政中心“零碳大院”，推动能源资源利用向高效、绿色、低碳方向发展，为全市公共机构节能降碳工作“走前列、做示范”提供标杆引领。

绿潮涌动，低碳先行。市机关事务中心正以先行者的姿态、排头兵的气魄，在“十五五”的新征程上奋力书写公共机构绿色低碳转型的崭新篇章！