

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

运用系统思维高质量推进城市更新

□陈朋

城市更新是推动城市内涵式发展、加快城市发展动能转换的有效途径,也是改善人居环境、提升人民群众幸福感的民生工程。习近平总书记指出:“积极实施城市更新行动,增强发展动力、优化发展空间,推动城市业态、功能、品质不断提升”“转变城市工作方法,更加注重统筹协调”。“十五五”规划纲要提出:“高质量推进城市更新,开展城市体检,加快建设完整社区,健全城市更新实施机制”。城市更新是一项复杂系统工程。高质量推进城市更新,需要坚持系统思维,进行系统性谋划、整体性推动。

城市更新一头连着民生福祉,一头连着城市发展。从城市发展规律看,随着我国城镇化从快速增长期转向稳定发展期,城市更新成为积极应对“城市病”、实现高质量发展的必然选择;从城市发展目的看,推动城市更新是满足人民对美好生活的向往、提高人民生活品质的重要举措。城市更新不仅要实现空间环境改善,更要推动发展方式转型,兼顾经济、社会、文化等多重目标。这就要求从构成城市的诸多要素、结构等方面入手,对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署,让城市更新成果更好融入社会发展、惠及百姓生活。

党的十八大以来,根据党中央统一部署,各地采取一系列举措推动城市更新,城市环境品质得到稳步提升,城市安全得到切实保障,人民群众的生活环境得到显著改善。比如,江苏省淮安市淮安区在城市更新中,坚持树立和践行正确政绩观,既坚持群众主体地位、畅通民意反映渠道、激发群众参与热情,又聚焦群众急难愁盼,精准施策、统筹推进,还兼顾历史文化保护与现代生活需求,以“微更新”替代“大拆大建”,推动老街区“逆生长”,实现文化传承、民生改善与产业发展良性循环。这充分表明,以系统思维推进城市更新,才能推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

系统谋划制定相关规章制度。制度是管根本、管长远的,具有规范和引领作用。在高质量推进城市更新实践中,要与时俱进,改革创新、转变理念,系统谋划制定修订相关规章制度。《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》提出,到2030年,城市更新行动取得重要进展,一些地方也制定出台了地方性规章制度。可总结这些实践探索经验,进一步明确城市更新的基本原则和适用范围,促进不同部门和机构各司其职又相互配合,协同推进城市更新。系统谋划公众参与机制,引导公众依法参与城市更新的政策制定、规划编制、项目实施、效果评价等环节。在制定相关规章制度过程中,要系统把握生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,促进实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

系统谋划投资于物和投资于人紧密结合。城市更新是破解城市发展难题的“钥匙”,更是推动城市高质量发展的“引擎”。高质量推进城市更新,既要挖掘投资于物的潜力,着力建设安全舒适的“好房子”,让“旧城换新颜”,也要加大投资于人的力度,让各类更新改造遵循人民意愿,服务于人、落脚于人。因此,要适应人口结构变化和居民消费升级需要,优化升级城市基础设施、推动老旧小区改造,并围绕“一老一小”优化设施配置和服务供给;同时,围绕人的全生命周期需求,做好养老、健康、教育等方面的公共服务,加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,提升老旧小区基本公共服务的均衡性和可及性,推动人力资本积累,持续保障和改善民生。

系统抓好城市更新的“后半篇文章”。城市发展既要抓好建设又要抓好治理,城市更新与城市治理是有机融合的统一体。这就要求转变城市工作重心,运用系统思维,更加注重治理投入,扭转“重建设、轻治理”的倾向,把高效能治理作为必须管好的“后半篇文章”。要加强协调联动,充分发挥政府部门、居民、志愿者、社会组织等主体的积极作用,形成齐心协力、齐抓共管、互促互进的治理格局。特别是在硬件更新完成以后,要系统实施物业服务提升行动,统筹推进“好房子”建设和“好物业”培育,让优质的物业服务提升社区居民的幸福指数。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷预防和多元化解,让群众生活在安定有序的社区空间里。

文章来源:《人民日报》

加快提升大宗商品资源配置枢纽功能
服务国家战略

□顾自刚

1 准确把握大宗商品资源配置枢纽功能升级的战略方向

大宗商品资源配置枢纽是依托港口集聚资源的天然禀赋,叠加政策赋能与制度创新,实现大宗商品供给端集聚、需求端匹配、全链条流转的专业化、集约化配置载体,是连接大宗商品生产、流通、消费各环节的关键节点。核心目标是破解全球资源分布不均、供需错配、流通效率偏低等问题,实现资源最优配置和风险有效防控。

纵观新加坡、鹿特丹、迪拜等全球成熟枢纽发展实践,大宗商品枢纽普遍具备资源集聚、中转流通、风险防控、供需匹配、价值延伸五大功能,按照培育难度和逻辑递进,划分为三个层级。

基础层级:资源集聚与中转流通。依靠港口硬件与集疏运

体系集聚货源、市场主体、资本人才等各类要素,依托规模化运营压缩综合成本,是枢纽落地建设的先决条件。

保障层级:风险防控。依托多元货源布局、战略物资储备与应急调度机制,对冲地缘冲突、价格震荡、供应链中断等各类外部冲击,守住保供稳价基本盘。

高阶核心层级:供需匹配与价值增值。前者依托现货与期货交易、价格指数体系争夺市场定价与规则话语权,实现全球资源精准调配;后者依靠精深加工、供应链金融、标准化仓单业务,推动大宗商品从货物流量集聚转向经济效益创收。

依托浙江自贸试验区政策

赋能与宁波舟山港硬核优势,舟山大宗商品储运设施日趋完备,资源集聚、中转流通等基础功能日益强化,战略储备落地推动风险防控能力持续增强,绿色石化实现突破性进展,为建设大宗商品资源配置枢纽奠定了坚实基础。但是,对标国际一流枢纽,舟山在国际化交易平台搭建、跨境特色金融创新、“舟山价格”指数市场化培育等高端领域仍存在明显短板,资源配置核心功能尚未完全确立。下一步要在持续做强基础集散、安全保障两类功能的前提下,聚焦短板精准施策、分步攻坚,稳步培育定价主导与产业增值能力,加快实现从过境中转的通道型枢纽向全链条统筹的现代化资源配置枢纽跃升。

2 遵循客观发展规律,分层分步提升枢纽功能

全球成熟的资源配置枢纽发展经验表明,因实现难度、要素依赖、培育周期存在显著差异,难以在短期内实现所有功能同步提升,其功能培育大都遵循“基础功能—支撑功能—保障功能—核心功能—增值功能”的主线逻辑递进。因此,舟山推动大宗商品资源配置枢纽建设也要遵循“循序渐进、分层推进”的客观规律。

具体而言,舟山可按照五个发展阶段,从易到难逐级突破,渐次达到中央赋予的战略目标。

第一阶段:聚力夯实资源集聚基础功能,筑牢枢纽发展根基。这是所有成熟枢纽的起步阶段,核心目标是解决“有资源、能承载”的问题,重点是建设系统完备的储运体系,推进资源能源向舟山集聚。当前,浙江省和舟山市的战略部署中把建设“国际大宗商品储运基地”置于突出地位,其着眼点就在于此。

第二阶段:统筹优化流通支撑功能,打通资源流转堵点。

支撑功能的作用在于保障基础功能落地、支撑核心功能运转,衔接全链条资源流转,重点是通过打造专业化的流通基础设施、多元化的多式联运网络和高效的运营服务体系,破解大宗商品流转瓶颈、降低流通成本、提升配置效率。

第三阶段:加快健全风险保障功能,守牢保供安全底线。当基础功能、支撑功能趋于完善,货源流转效率稳定后,枢纽发展需要聚焦风险防控与应急保供,重点是构建覆盖价格、运输、库存、金融等全维度的风险监测预警体系,完善战略储备调节机制和突发事件响应预案。

第四阶段:攻坚市场定价核心功能,提升全球资源配置话语权。这是枢纽能级跃升的关键一跃,重点在于打造具有国际影响力的大宗商品期现货交易平台,吸引境内外交易商、做市商和清算机构集聚,推动以人民币计价的油气等交易品种形成区域性定价基准;同步深化与上期所、浙油中心等机构协同,探索仓单质押、离岸交

易、保税交割等制度型开放路径,实质性提升资源配置权与规则话语权。

第五阶段:拓展产业增值功能,实现全链条价值提质增效。核心功能落地并形成竞争力意味着枢纽建设进入成熟阶段,还需要进一步拓展增值功能,充分实现价值延伸。重点是推动产业链延伸,提升附加值;聚焦供应链金融、数据服务、低碳认证等新兴领域,整合产业链数据流,开发信用评估、智能合约、碳足迹追踪等高附加值产品,试点绿色低碳大宗商品标准体系与跨境数据流动机制,推动枢纽从“资源中转”向“价值创造”跃升。

需要明确的是,循序渐进不等于割裂发展、线性推进,而是强调在锚定各阶段主攻方向的同时,坚持重点突破与前瞻布局相结合,立足政策红利和发展需求提前谋划后续环节相关工作,推动不同阶段功能交叉布局、协同赋能,实现各阶段功能的动态衔接与协同演进。

3 聚焦重点精准发力,以务实举措提升大宗商品资源配置枢纽功能

传达学习李强总理在浙江调研时的讲话要求,紧扣全省、全市“十五五”规划部署要求,锚定大宗商品资源配置枢纽全链条升级目标,从制度创新、保供体系、产业提质、数字化转型、协同联动五个方面精准施策,系统性地破解发展堵点,加快构筑辐射亚太、联通全球的资源配置高地。

深化制度集成创新,构建对标国际的规则体系。依托自贸试验区先行先试政策优势,聚焦保税燃料油、LNG、铁矿石等优势品类,围绕监管模式、交易规则、市场准入、跨境结算深化制度型开放,落地电子围网、跨境人民币计价结算等创新试点,用好“一线放开、二线管住”差异化监管举措。主动对标国际高标准经贸规则,完善仓单登记、质量认证、商事争端解决配套机制,稳妥开展CPTPP相关规则压力测试,探索大宗商品贸易监管沙盒,持续凝练可复制、可推广的制度创新成果。

建强全域韧性保供体系,夯实全球资源集聚支撑能力。落实构建大国储备体系相关部署,坚持政府主导、社会共建、多元互补,锚定原油、铁矿石、粮食、化工品四大品类,深化与中东、中亚、南美等资源产地合作,织密多元化境外货源网络。统筹国家战略储备与商业储备扩容建设,持续优化储备布局、改善储备结构,加快储罐、码头等仓储设施智能化改造,实现储备收储、动态调拨、应急保供全流程可视可控。把握舟山港世界一流强港建设的机遇,深化“四港联动”,完善多式联运,优化大宗货物作业流程,全面提升港口集散与应急调配能力。

深耕延链强链补链,增强枢纽价值增值能力。依托舟山绿色石化产业集群,加快推动石化产业向精细化、高端化、绿色化方向延伸。推进大宗商品特色型综保区和贸易交易集聚区建设,紧扣“从交易中心迈向定价中心”发展方向,聚力做强浙江国际大宗商品交易中心。持续丰富交易品类,扩大现货交易规模,完善“舟山价格”指数体系,深化期现货联动与保税交割创新,大力发展跨境贸易、仓单交易、供应链金融等新业态,构建“贸易+金融+产业+服务”全链条生态。

加快数智转型步伐,全面提升资源配置协同效能。紧抓数字化改革机遇,统筹“端、网、云、算、数”新型数字基础设施布局,搭建一体化大宗商品智慧配置平台,汇聚全球货源、仓储、物流、价格海量市场数据,实现资源调度智能化、运营管理可视化。加快港口、仓储、交易场景数字化改造,培育数字贸易、智慧物流新业态,破除区域、部门数据壁垒,深化与长三角重点城市数据互通共享,依靠数字赋能提升供应链风险研判与资源统筹能力。

拓宽内外协同空间,持续放大枢纽综合竞争优势。深度融入长三角一体化,主动对接上海国际金融中心、杭州数字经济高地,深化甬舟港口一体化协作,构建优势互补、分工协作的发展体系,借力补齐金融、科创、海事等高端功能短板。以全球资源配置为导向,集聚全球头部大宗商品贸易商、期货公司、风险管理机构和下游终端企业,构建多层次市场体系。加强与“一带一路”沿线国家和地区的合作,稳妥布局海外货源基地,搭建跨境大宗商品贸易网络,推动大宗商品资源配置枢纽深度融入全球供应链体系。

作者单位:中共舟山市委党校

本文系2025年度舟山市哲学社会科学重点规划课题“浙江大宗商品资源配置枢纽能级跃迁路径研究”的阶段性成果

