

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的讲话

新华社北京4月30日电 5月1日出版的第9期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的讲话》。

文章强调，要充分认识到制定和实施五年规划是我们的重大政治优势。制定和实施五年规划，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。制定和实施五年规划，是一项政治性、政策性很强的工作，我们党在长期实践中创造积累了丰富经验。主要有：坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则。要进一步坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

文章指出，要全面深刻准确把握党的二十届四中全会的战略部署。全面，就是要以全局视野领会《建议》，将“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等作为一个整体来把握。深刻，就是要对《建议》各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为

什么、怎么做。准确，就是要精准把握《建议》各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能做的努力为、不该为的决不为。

文章指出，要敏锐把握国内外形势新变化。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这是对形势的总体判断。我们分析形势，既要把握各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素的新变化，目的在于胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力、充满信心，在战术上精心运筹、趋利避害，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

文章指出，要扎扎实实建设现代化产业体系。建设现代化产业体系是实现产业体系整体跃升。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，充分发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。现代化产业体系的骨干是先进制造业。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。现代化基础设施是现代化产业体系的有机组成部分。要注意算投入产出账，提高适配度。发展新质生产力是建设现代化产业体系的必然要求。要坚持因地制宜，立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

文章指出，要以加快构建新发展格局赢得战略主动。我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，在全球产业链供应链中的地位难以替代，这是我们经济内生性增长、自主发展的底气所在。构建新发展格局，必须坚持以内大循环为主体，让内需成为我国经济发展的主动力。要正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率。构建新发展格局必须畅通国内国际双循环。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，真正实现内外联通、互促共进。

文章指出，要推动经济和社会协调发展。经济和社会协调发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短。促进社会发展，改善民生是重点。要把发展经济和改善民生有机统一起来，制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求，制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应。促进社会发展，必须抓好社会治理。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。安全是发展的前提。必须统筹发展和安全，深入贯彻总

体国家安全观，不断增强经济和社会韧性，全力维护国家安全和社会稳定。

文章指出，科学编制规划，务必贯彻定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的要求，坚持科学决策、民主决策、依法决策。地方规划和各有关领域专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地制宜、实事求是，把需要和可能统一起来，确保定了就做得好、能落地见效。

文章强调，要着力提高党领导经济社会发展能力和水平。第一，进一步加强学习。钻研党的创新理论，吃透党中央大政方针和决策部署，提高政治能力和战略思维能力，提高专业素养，不断在实践中增强现代化建设本领。第二，树立和践行正确政绩观。坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。第三，大力弘扬斗争精神。敢于斗争、善于斗争，及时果断消除风险隐患，努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件。第四，坚定不移惩治腐败。始终保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实把权力关进制度的笼子，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

砥砺奋进再出发

——习近平总书记的节日祝贺和诚挚慰问激励广大劳动群众担当作为

新华社北京4月30日电(记者 樊曦 王优玲 戴锦榕)在“五一”国际劳动节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问。

广大劳动者表示，习近平总书记的深情问候饱含关怀、催人奋进。新征程上，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足岗位、实干担当，在辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动中不断创造新业绩，为推进中国式现代化、实现民族复兴伟业贡献力量。

哈尔滨汽轮机厂有限责任公司叶片分厂车间里，全国五一劳动奖章获得者、高级主任工程师刘云锋正带领团队进行技术交流。这个团队曾参与国产“华龙一号”等核电机组研发，攻克多项关键技术难题。“习近平总书记充分肯定了广大劳动群众为党和国家事业发展作出的重要贡献。我要牢记这份关怀和认可，更加坚定地平凡岗位上追求卓越、创造价值。”刘云锋说。

劳动创造幸福，奋斗开拓未来。广大劳动者把岗位当阵地，把职责当使命，用奋斗书写时代篇章。

“习近平总书记希望广大劳动群众大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，这鼓舞我们更加自觉扛起职责使命，努力把工作干到极致。”在航空工业成都飞机工业(集团)有限责任公司实验室里，672部制造部副总设计师王海波说：“总书记的嘱托让我对把合作社做大做优有了更明确的方向。”陆云说，“做产业关键是把事情干扎实，把分散的农户组织好，把技术和销路都稳住。大家拧成一股绳，日子才能越过越红火。”

让劳动者得实惠、享荣光，是激发劳动创造活力的重要支撑。“习近平总书记始终心系劳动群众安危冷暖，今年春节前夕，总书记在北京看望慰问基层干部群众，让我们倍感振奋。”北京市总工会副主席朱文娇表示，要把总书记的殷殷嘱托转化为干事创业的实际行动，坚决维护职工合法权益，竭诚服务职工群众，动员激励首都职工爱岗敬业、实干奋斗，以强烈的使命担当投身首都现代化建设。

“习近平总书记对广大劳动群众的关心关爱，对工人阶级和工会工作的高度重视，让我们深受鼓舞。”全国总工会权益保障部副部长王永华表示，各级工会将坚持以职工为中心的工作导向，认真履行维权服务基本职责，着力解决职工群众急难愁盼问题。

“我们将围绕就业帮扶、收入分配、劳动关系协调和新就业形态劳动者权益保障等重点领域持续发力，做实做细服务，创新服务方式，不断提升职工群众获得感、幸福感、安全感，把党中央的关心关爱送到广大职工心坎上。”王永华说。

精神薪火相传，征程接力奋进。大江南北，亿万劳动者扎根一线、埋头耕耘，汇聚点滴力量，夯实美好生活根基。

粤港澳大湾区，全国五一劳动奖章获得者、深圳依时货拉拉科技有限公司货车司机张学军奔忙在深圳大街小巷，过去一年完成上千趟运输任务。“习近平总书记激励我们在推动经济社会高质量发展中发挥主力军作用、展现主人翁风采。运输联通生产生活，我们要把每一单货安全、准时送到位，为城市运转出力、为发展添砖加瓦。”张学军说。

十四届全国人大常委会第二十二次会议在京闭幕 表决通过新修订的监狱法、社会救助法等决定任命张柱为农业农村部部长、张成中为应急管理部部长

习近平签署主席令

赵乐际主持会议

据新华社北京4月30日电 十四届全国人大常委会第二十二次会议30日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的监狱法、社会救助法；决定免去韩俊的农业农村部部长职务、任命张柱为农业农村部部长，任命张成中为应急管理部部长。国家主席习近平分别签署第74、75、76号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。常委会组成人员148人出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了全国人大常委会

“推进经济社会高质量发展，必须依靠高质量的劳动创造。”全国劳模、国网浙江省电力有限公司义乌市供电公司四级专家吴志民30多年来奋战在电力生产一线，累计获得30余项发明专利和实用新型专利，他说，“我将牢记总书记嘱托，带领团队持续研究新方法、新工艺，在一线工作中打磨‘硬本领’，用技术创新破解一线生产瓶颈，在平凡的岗位上创造更多成绩。”

平凡处见功夫，点滴中显担当。亿万劳动者用双手创造价值，以实干托举生活。渤海之滨，天津市和平区新兴街道一处老旧小区内，全国五一劳动奖章获得者、保洁队员齐岗弯腰清理背街小巷的卫生死角，汗水浸湿了衣领。“习近平总书记的关怀让我倍感温暖，也更清楚肩上的责任。”齐岗说，“我要带动身边更多群众参与环境整治，共同努力让我们的家园变得更加宜居美丽。”

滇东南群山中，砚山县云砚养殖专业合作社，全国劳模、合作社创始人陆云带着社员查看养殖情况。从最初几户起步到带动900多户农户参与，合作社目前养鸡规模达到30万只。“总书记的嘱托让我对把合作社做大做优有了更明确的方向。”陆云说，“做产业关键是把事情干扎实，把分散的农户组织好，把技术和销路都稳住。大家拧成一股绳，日子才能越过越红火。”

让劳动者得实惠、享荣光，是激发劳动创造活力的重要支撑。“习近平总书记始终心系劳动群众安危冷暖，今年春节前夕，总书记在北京看望慰问基层干部群众，让我们倍感振奋。”北京市总工会副主席朱文娇表示，要把总书记的殷殷嘱托转化为干事创业的实际行动，坚决维护职工合法权益，竭诚服务职工群众，动员激励首都职工爱岗敬业、实干奋斗，以强烈的使命担当投身首都现代化建设。

“习近平总书记对广大劳动群众的关心关爱，对工人阶级和工会工作的高度重视，让我们深受鼓舞。”全国总工会权益保障部副部长王永华表示，各级工会将坚持以职工为中心的工作导向，认真履行维权服务基本职责，着力解决职工群众急难愁盼问题。

“我们将围绕就业帮扶、收入分配、劳动关系协调和新就业形态劳动者权益保障等重点领域持续发力，做实做细服务，创新服务方式，不断提升职工群众获得感、幸福感、安全感，把党中央的关心关爱送到广大职工心坎上。”王永华说。

精神薪火相传，征程接力奋进。大江南北，亿万劳动者扎根一线、埋头耕耘，汇聚点滴力量，夯实美好生活根基。

粤港澳大湾区，全国五一劳动奖章获得者、深圳依时货拉拉科技有限公司货车司机张学军奔忙在深圳大街小巷，过去一年完成上千趟运输任务。“习近平总书记激励我们在推动经济社会高质量发展中发挥主力军作用、展现主人翁风采。运输联通生产生活，我们要把每一单货安全、准时送到位，为城市运转出力、为发展添砖加瓦。”张学军说。



渔船归港迎休渔

4月30日，在浙江省温岭市石塘镇箬山渔港内，大批渔船归港进入伏季休渔期(无人机照片)。

5月1日12时起，我国渤海、黄海、东海及北纬12度以北的南海(含北部湾)海域全面进入海洋伏季休渔期。

新华社发(徐伟杰 摄)

社会救助法四大看点解析

新华社北京4月30日电 4月30日，十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过社会救助法，自2026年7月1日起施行。

社会救助事关困难群众的基本生活和衣食冷暖。作为社会保障领域的基础性法律，社会救助法如何聚焦救助工作中的堵点、难点，构建更加公开、公平、公正、便民、及时的社会救助体系?新华社“新华视点”记者采访了有关专家学者。

看点一：强化兜底功能 扩大社会救助范围

随着经济社会发展，我国低收入群众的困难情形出现新变化。比如，有的经济困难但收入略高于低保线，有的因大病、受灾等支出骤增陷入困境。

为此，社会救助法吸收过去几年成熟的实践做法，推动扩大社会救助范围，兜住兜牢民生底线。

法律明确在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上，增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象，并规定省级人民政府可以根据地方实际将其他特殊困难家庭或者人员纳入社会救助对象范围。

与此同时，社会救助法明确国家建立健全分层分类的社会救助体系，科学认定社会救助对象，根据救助对象类型、困难程度等及时有针对性给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如，法律规定对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭，由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助；社会救助对象遇有紧急情况的，社会救助管理部门依法及时给

予救助等。

“社会救助法推动救助重点从低保群体向低收入群体扩展，有利于进一步激发社会保障制度再分配功能，提升社会救助效益。”南京大学政府管理学院教授林闽钢说，这将推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，确保“兜牢底线”。

看点二：优化工作流程 确保便民及时

社会救助法明确，社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际，依法优化工作流程，提高便民化水平。

比如，法律规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。法律同时规定，本人或者与其共同生活的家庭成员申请社会救助有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会或者他人代为提出申请。

“社会救助制度首先要从申请程序上向困难群众提供便利。”北京师范大学社会学院教授刘逸帆表示，相关规定在不降低识别精度的条件下优化救助对象的申请程序，方便有需要的个人和家庭申请社会救助服务。

当前，各地已普遍建立信息核对机制，将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中，部分信息仍然较难收集，一些部门间信息共享存在壁垒。

在优化审核确认程序方面，社会救助法明确，县级以上人民政府民政部门应当牵头健全社会救助家庭经济状况核对机制，促进跨部门信息共享，提高社会救助审核确认效率和准确度。同时，相关确认

结果信息共享互认，其他社会救助管理部门可以不再重复审核其家庭经济状况。

华东师范大学社会发展学院教授万国威认为，这些规定有助于破解救助申请人重复申报、有关部门重复审核等问题，压缩审核时间，为救助对象提供更多便利。

看点三：统筹社会资源 促进社会力量参与

健全专业化的社会救助管理体系，需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。社会救助法专设“社会力量参与”一章，通过加强政府救助与社会力量参与有效衔接，激发社会救助合力。

目前，不少地区社会救助实践中，慈善组织、志愿者、爱心企业等正成为信息采集、主动发现、精准帮扶的重要力量。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示，社会救助法主要强调了三条参与途径，即推动社会工作专业力量参与、动员和引导慈善组织等加大帮扶力度、促进志愿服务发展。

“社会工作专业力量主要解决较为复杂的社会及心理帮扶，慈善事业帮扶旨在进一步调动社会化的救助资源，而志愿服务则有利于在更广泛范围中开展各种帮扶，帮助救助对象解决各方面问题和困难。”关信平说。

同时，社会救助法规定“社会力量参与社会救助，依法享受相关优惠政策”“对在社会救助工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励”等。

刘逸帆认为，法律既通过政策激励与行为规范促进社会力量参与，又通过价值倡导与文化培育营造崇尚共济、乐于帮扶的社会道德

环境，有利于推动社会救助事业可持续发展。

看点四：精准识别需求 减少救助盲区

社会救助既要困难群众精准纳入保障范围，也要确保救助资源精准发放。社会救助法规定了救助监督和保障措施，推动提高社会救助服务能力，有助于减少救助盲区与资源错配。

社会救助法规定，国家推进社会救助信息化工作，加强低收入人口动态监测信息平台建设，实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，提升社会救助管理能力和水平。同时，就完善社会救助统计制度、推动社会救助服务向移动端延伸等作出规定。

近年来，各地利用信息技术提升救助精准度，真正变“人找政策”为“政策找人”。例如，宁夏石嘴山通过动态监测，2025年退出不符合低保对象2200余人，新增低保对象2000人。

“以立法助力实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，将有助于破解救助识别精准度不高、供给边界不清、资源配置不均等难点。”万国威说。

此外，社会救助法强化救助监督，例如，明确县级以上人民政府应当开通社会救助服务热线，受理和转介咨询、举报投诉，接受社会监督；县级以上人民政府财政部门依法对社会救助资金、物资的管理和使用情况实施监督。

林闽钢认为，社会救助法构建了申请受理、审核确认、救助实施，以及核查、调整和终止等程序，形成社会救助制度全链条闭环管理；实现对救助资金和物资的筹集、分配、管理、使用等全过程监管，将有力维护社会救助制度的执行力与公信力。

2025年我国农民工收入保持增长

新华社北京4月30日电(记者 邹雨沁 王雨萧)国家统计局30日发布的2025年农民工监测调查报告显示，2025年农民工月均收入5075元，比上年增加114元，增长2.3%。其中，外出农民工月均收入5774元，增长2.5%；本地农民工月均收入4376元，增长2.0%。

2025年全国农民工总量30115万人，比上年增长142万人，增长0.5%。从农民工就业状况看，在第三产业就业的农民工比重继续提高。2025年，农民工中从事第三产业的占54.7%，比上年提高

0.1个百分点；从事第二产业的占44.5%，比上年下降0.2个百分点。

生活状况方面，进城农民工生活条件有所改善，随迁儿童在公办学校就读比重提高，业余生活更加丰富。2025年，进城农民工人均居住面积为24.9平方米，比上年提高0.2平方米。3—5岁随迁儿童入园率(含学前班)为94.5%，义务教育年龄段随迁儿童在校率为99.8%，均与上年持平。从就读学校类型看，入园儿童78.2%在公办或普惠性幼儿园，比上年提高3.5个百分点。