



习近平在中共中央政治局第二十五次集体学习时强调

着力提高防范应对自然灾害能力 切实维护人民群众生命财产安全

>>>详见第7版

法治浙江建设20年·舟山“海上枫桥”新风景③

舟山沈家门渔港是我国最大的天然渔港,最高峰时有超2000艘渔船在此云集。面对“动态管理难、发现处置难、源头预防难、调处化解难”的实际问题,普陀沈家门街道不断探索基层海岛善治新路径,独具“海味”的“四步”工作法获评全国新时代“枫桥经验”先进典型——

看沈家门街道如何践行“枫调渔顺”

□记者 陈颖丹

在普陀区沈家门街道,有这样一组数据:

沈家门渔港,常态化靠泊的普陀籍渔船就有1800艘左右,每逢渔汛或台风季,五湖四海的渔船进港,最高峰时有超2000艘渔船云集,渔民数万人。

如何实现动态管理、如何发现矛盾纠纷,又如何从源头预防、做好调处化解?这道难题一直摆在沈家门街道面前。

将治理触角从陆上延伸至海上,探索出一条极具海岛辨识度的基层善治之路!沈家门街道与普陀区司法局沈家门司法所携手,创新发展新时代“枫桥经验”,实施矛盾纠纷化解“四步”工作法,打造“枫调渔顺”人民调解品牌,组建“海上老娘舅”“东海渔嫂”队伍……一项项带着“海味”的务实举措,织就了一张张细密的渔港“平安网”。

2023年11月,沈家门街道跻身全国104个“枫桥式工作法”单位,“四步”工作法获评全国新时代“枫桥经验”先进典型,为提升海岛基层治理能力、多元化解矛盾纠纷提供了可复制、可推广的“沈家门样本”。

4月21日,记者来到沈家门街道探访,看他们如何探索海岛善治新路径。

【记者探访】

“四步”法巧解渔船薪资纠纷

4月21日上午,沈家门司法所所长魏鹏拨通了“三哥”的电话,询问对方是否有新的调解意向。

电话那头,“三哥”的语气平静而疏离:“暂时没有。”

“三哥”的弟弟陈某,生前是沈家门街道辖区某远洋渔业公司的一名远洋船员。今年年初,陈某随船在西太平洋作业区突发急病,公司三次转船将其送至妻弟治疗,救治无效后又应家属要求空运遗体回国殓尸,前后花费巨大。

法律上,公司无任何过错,且已经尽到了积极救治的义务。由于抢救超过48小时,不构成工亡,该疾病也不属职业病范畴。公司出于人道主义,并考虑陈某家庭实际困难,愿意顶格补偿30万元。但“三哥”始终认为:“一条人命,不能只值30万元。”

魏鹏前前后后已经调解了4



次,双方还是没有达成一致。

“既然谈不拢,何不直接走诉讼途径?”记者发出疑问。

“诉讼是最后的手段,并不是最优解。”放下电话,魏鹏正色道,“这样的案子我们以前也碰到过,最终调解的补偿金额通常都高于法院判决标准,而且能确保家属尽快拿到钱,尽快办后事,所以我们都是能调尽调。”

在魏鹏看来,一桩矛盾纠纷的成功化解,靠的从来不是一时运气,而是一套行之有效、落地管用的工作机制。“枫调渔顺”也绝非一句空洞口号,而是实实在在地把法讲透、把理说清、把情拉近、把事办成。

“‘枫’是传承,‘调’是方法,‘渔’是根基,‘顺’是目标。”魏鹏说,调解不是是非不分的“和稀泥”,更不是一味妥协的“和事佬”,而是在坚守法律底线、恪守公平正义的前提下,用情理交融的方式解开心结、化解对立,真正实现案结、事了、人和。

把矛盾化解在源头,把问题解决在基层。“矛盾不上交”不仅是“海上枫桥经验”的核心要求,更是沈家门街道深入践行的生动写照。

2024年,沈家门渔港发生一起薪资纠纷。渔民小段原与船老大口头约定,工期半年、月工资8000元。但因渔场作业形势变化,该渔船仅4个月便提前结束了捕捞。小段要求按口头协议支付半年薪酬,船老大则坚持按实际捕捞月数结算。双方争执不下,险些动起手来。

“有话咱们坐下来好好说。”关键时刻,沈家门街道的党员干部当起了“老娘舅”,前后开展了3次

耐心调解,矛盾双方紧张的气氛逐渐缓和。最终,“老娘舅”促成双方“各退一步”,船老大以多支付小段10天工资作为补偿。最终,双方握手言和,签下了调解协议书,矛盾圆满消弭。

“在这起纠纷中,我们正是运用了‘领航、织网、起锚、稳舵’‘四步’工作法,做到矛盾纠纷快速发现、及时处置。”沈家门街道党工委书记夏毅说。

极具“海味”的“四步”工作法,到底是啥?夏毅给出答案——

红帆“领航”,即党建引领。沈家门街道深化“渔港先锋”党建品牌,打造党员先锋“红帆”船,实施“航行的支部”海上党建工作。同时,发展壮大“海上老娘舅”“名老大调解协会”“东海渔嫂调解员”等民间调解组织,形成“红帆船长+党员船员+骨干渔民+东海渔嫂”的自我管理团队,建立海上纠纷化解、安全联防、抢险互助等工作机制,将风险问题第一时间化解在前端、在初始。

海陆“织网”,即构建海上移动网格。街道将辖区180余艘渔船编组划分为4个海上网格,每个网格由“红帆船”或“调解示范船”带领,船老大为网格长,按“一格四员”配好调解员、信息员、法治员和社区矫正员,实现动态管理与精准覆盖。

平安“起锚”,即抓好“出海前、航行中、归港后”三个环节,开展渔民普法学法、法律体检、伏休课堂等,助力渔民兄弟系好平安出海“第一粒纽扣”。

法治“稳舵”,即依托海上融治中心、“科技管控港”、“大综合一体化”海洋执法、“海上枫桥”浙里矛调等涉海涉渔系统,构建多元矛

“海上枫桥”连环画

“各退一步”解纠纷

渔民小段原与船老大口头约定,工期半年、月工资8000元,但因渔场作业形势变化,渔船仅4个月便提前结束了捕捞。小段要求按口头协议支付半年薪酬,船老大则坚持按实际捕捞月数结算。双方争执不下,险些动起手来。

关键时刻,沈家门街道的党员干部当起了“老娘舅”,开展了3次耐心调解。最终“老娘舅”促成双方“各退一步”,船老大以多支付小段10天工资作为补偿,双方签下了调解协议书。

绘图:英子

盾纠纷化解体系。

数据是最好的见证:2023年至今,沈家门街道累计调处各类海陆纠纷8800余起,成功率在99%以上,为渔民挽回损失4200余万元。

【“枫”景新说】

激活海岛基层治理的“神经末梢”

普陀区沈家门街道破题开路,舟山的“海上枫桥经验”正由点及面、全域开花。

近年来,舟山深入践行新时代“枫桥经验”,推动治理触角从陆地延伸至海洋,从近海拓展至远洋。各地立足实际、各扬所长,从被动应对到主动预防,从单一调解到多元共治,有效激活了海岛基层治理的“神经末梢”,大量疑难复杂纠纷顺利实现“软着陆”,避免了矛盾升级、风险外溢。

普陀区沈家门街道的“四步”工作法就是一个缩影。依托“领航、织网、起锚、稳舵”,街道有效解决了海上矛盾纠纷动态管理难、发现处置难、源头预防难、调处化解难等问题,实现了“小事不上岸、大事不出镇、矛盾不上交”。

定海区则以海陆联动为抓手,人民调解为核心,形成近海与远洋互补的调解格局。近海依托“海上的士”调解工作室,联动“东海渔嫂”护航队就地化解矛盾;远洋依托张安平调解工作室及远洋联络专班,推行远程“云调解”,优化海难“视为死亡”调处流程。近3年,全区共排查化解涉海涉渔纠纷649件,涉及金额5500余万元,全力夯实海域治理根基。 下转第7版▶

定海“基层治理提质年”行动解民忧 干部主动下沉 问题源头治理

本报讯(记者 吴建波 王哲颖 通讯员 蒋华 洪琦妮)“这里的路口封闭了,我们出门都得绕远路。”近日,定海区白泉镇政府工作人员来到柯梅村村民陈素珍家中,倾听她的诉求。由于本岛北向疏港公路改造需要,陈素珍家附近的路口计划拆除红绿灯并实施封闭,以提升公路通行速度。但该路口一旦封闭,将给附近村民出行带来较大不便,不少村民对此有意见。

在沟通交流现场,工作人员认真记录村民反映的问题,并当场承诺会立即向上反映,绝不忽视群众的需求。几天后,陈素珍收到了反馈——规划已作调整,该路口及红绿灯将予以保留,方便村民出行。

今年以来,定海在全区范围开展“基层治理提质年”行动,通过做优做强“同心定治”治理品牌,加快形成多元主体参与、协同高效的治理格局,全面提升基层治理法治化、精细化、数字化水平,全力打造新时代“海上枫桥经验”的县域实践样板。

干部主动下沉,问题源头治理。前段时间,一批定海基层群众关心的问题陆续得到解决。在小沙街道小马路隧道旁,一条百余米的“民心”村道修建接近尾声。此前,附近13户村民出行需要绕远路。这条便捷的村道本是泥土路,遇到雨天路面泥泞积水。小沙街道工作人员在夜访中接到诉求,次日即实地走访、论证,并迅速对接交通部门寻求解决方案。“从提出诉求到施工前期手续准备完毕,仅用了一周时间。”小沙街道工作人员袁文斌介绍,尽管道路全长仅110米,却能让村民缩短约15分钟的步行路程,“得知要修路,村民们热情非常高,很多人自告奋勇地来帮忙。”

岑港街道严格落实干部包联走访制度,解决了“岑港河入海闸门出现海水渗漏影响农田灌溉”等问题;昌国街道深入开展“走昌国、连民心”行动,“下沉”干部在“固定访+夜访+错峰访”的脚步里,记下了千家万户的家长里短……

据了解,接下来定海将以“基层治理提质年”行动为抓手,建立“1423”干部包联走访机制,用好“五水水利”党员应急保障队、小区“防汛排涝”党员抢险队和“民情调解”队,推行“基层共治合伙人”项目,构建多方参与、多元联动的共治共享新格局。

首届市农技推广“金鹰奖”出炉

□通讯员 严济岳

本报讯 近日,舟山市农业技术推广基金会召开第一届舟山市农技推广“金鹰奖”表彰会,表彰了5个先进基层农技推广服务组织和27名优秀农技推广工作者。

据悉,舟山市农技推广“金鹰奖”由浙江金鹰股份有限公司捐赠设立,旨在激励基层农技推广服务组织和农技推广工作者为发展我市民办农技推广事业、促进农(渔)业增效、农(渔)民增收和乡村全面振兴建功立业。该奖面向基层组织和直接贡献者,分别设置了

先进基层农(渔)技推广服务组织、优秀农(渔)技推广工作者两个奖项。

2002年11月,浙江省农技推广基金会舟山执行部成立;2012年,舟山市农业技术推广基金会成立。20多年来,在历届市委、市政府和相关部门、单位的支持下,我市民办农技推广事业不断发展壮大。市本级基金规模已从成立时的120万元增至2500万元,全市实施农(渔)技创新示范推广项目750余个,资助资金2900余万元,取得了显著的经济、社会和生态效益,为我市农(渔)业业可持续发展高质量发展贡献力量。

“如心1”轮客滚船昨首航

常态化运营长峙—六横航线,单程约70分钟

□记者 沃青青

通讯员 曹含笑 陈琼超

本报讯 昨天11时,“如心1”轮载着首批旅客缓缓驶离普陀六横大岙码头,朝着新城长峙岛破浪前行。接下来,该船将常态化运营长峙—六横航线,单程约70分钟,为旅客提供更优质的海上出行服务。

该船总投资5350万元,由舟山海峡轮渡集团有限公司运营,船体采用黄白撞色设计,总长67米,型宽15.5米,设计吃水3.2米,总吨位达2890吨,拥有450吨的载重能力。船舶配备356个客位,可同时容纳24辆5吨标准车辆。

此外,该船预留了新能源车装载空间,并配备红外线探测报警装置、视频监控系统等,全方位强化车辆运输安全管控。

告读者

“五一”假期,本报5月1日、5月2日出刊,5月3日至5月5日休刊,5月6日起恢复正常出刊。

休刊期间,请继续关注“舟山发布”微信号,舟山市新闻传媒中心旗下“舟舟”客户端和“舟舟新闻”微信号、抖音号,以及舟山电视新闻综合频道、舟山电视公共频道、舟山广播新闻综合频率、舟山广播交通音乐频率发布的新闻和资讯。

本报编辑部

我市一季度外资招引态势良好

新设外资企业同比增55.56%

涉及制造业、交通运输等多个领域,增幅位居全省第二

人人勇挑担 全员拼实绩 聚力打好七大攻坚战

□记者 张莉莉

通讯员 黄文洁 金霞

本报讯 记者昨从市市场监管局了解到,一季度,我市延续去年外资引进良好发展态势,新设外资企业14户,同比增长55.56%,增幅位居全省第二位。其中,制造业5户,交通运输、仓储和邮政业3户,住宿和餐饮业2户,信息传输、软件和信息技术服务业1户,租赁和商务服务业3户。截至目前,我市累计设立

外商投资企业781户。

舟山夏景企业管理有限公司便是一季度刚刚落户新城的新设外资企业。“整个行政审批过程极简,不仅有速度,更有温度。”该公司负责人杨先生介绍,作为一家主营企业管理、酒店与餐饮管理、商务代理及社会经济咨询的外资企业,公司原本担心在商务代办、总部管理等经营范围核准上流程复杂,但新城政务服务窗口实现了“一窗通办”。从营业执照申领到税务、社保登记,全程仅用了1个工作日。

更贴心的是,工作人员主动指导完成“多证合一”备案,企业公章

刻制、银行开户都一次性配套完成。“还有专人对接我们这类中小外资服务企业。”杨先生说,公司需要为几家拟托管的酒店办理消防和卫生前置咨询,政务专员主动协调了文旅、市场监管等部门,事先告知风险点,“这种‘提前介入、帮办代办’的模式,极大降低了我们这类轻资产服务型外企的落地成本。”

近年来,我市持续深化外资领域改革,实现外资准入“放得更开、办得更快”。

“我们严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,

清单以外领域全面实行‘非禁即入’,确保内外资经营主体平等准入。”市市场监管局相关负责人介绍,在落实香港非自然人投资者简化公证文书政策的基础上,该局依托政务服务一体化平台,推动境外人员护照在“浙里办”APP完成在线核验与电子签名,不断扩大外资企业全程电子化登记覆盖面。该局还依托“44568 市事我来帮”政企客厅服务阵地,精准对接外资企业发展需求,提供定制化政策辅导,用更优质更高效的政务服务,持续激发外资经济发展活力,助力企业高质量发展。