

加大保障和改善民生力度 不断增进海岛民生福祉

□秦少帅

党的二十届四中全会就坚持和发展新时代中国特色社会主义作出重大战略部署,对“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”提出了新的更高要求。作为我国首个以群岛建制的地级市,舟山市因其岛屿分散、资源不均等地理约束,在民生保障工作中面临特殊挑战,并逐步探索出了一条具有海岛特色的创新路径。然而,在实践探索中,诸多困难仍有待克服。

舟山市民生领域面临的挑战

“十四五”时期,舟山市民生保障工作取得了显著成效,群众获得感、幸福感、安全感得到提升,但仍然面临一些挑战。

第一,民生领域供需结构性矛盾依然存在。在小岛迁居、人口流动的背景下,不同区域的人口结构和服务需求产生了显著分化,供给侧结构调整仍跟不上需求变化步伐。造成这一矛盾的根本原因在于公共服务供给机制不够灵活,对群众需求变化的响应不够及时,导致供给与需求之间存在结构性错配。

第二,公共服务质量与人民美好生活期待仍有差距。虽然舟山市公共服务硬件设施已明显改善,但软环境建设相对滞后。以水陆换乘、公共体育设施为例,硬件设施覆盖之后,服务质量等软环境建设需要进一步加强。在托幼、养老、康复等领域,专业服务人才短缺问题突出,影响服务质量提升。

第三,民生保障制度的可持续性面临挑战。我市部分海岛地区公共服务供给成本较高,人口分布不均,部分小岛出现空心化现象,对公共服务的长效运营机制提出了更高要求。同时,民生政策碎片化、条块分割问题尚未完全解决,不同制度之间的衔接不够顺畅。例如,灵活就业人员、农民工等新就业形态劳动者的社会保障覆盖仍不充分,参保激励约束机制有待完善。如何建立更加公平、更可持续的多层次社会保障体系,是未来民生保障工作面临的重大课题。

第四,民生政策执行过程中的精准性有待提高。基层落实民生政策时应充分考虑不同群体的差异化需求,杜绝“一刀切”现象。例如,在推进基本公共服务均等化过程中,简单照搬内陆模式可能难以适应海岛特点;在提供养老、助残服务时,对服务对象的实际需求把握不够精准,容易导致资源浪费和效果不佳。此外,民生政策评估和反馈机制还不够健全,群众参与渠道不够畅通,影响政策实施的针对性和有效性。

保障和改善民生的实践路径与创新举措

围绕人民对于美好生活的需求,舟山市探索出了一系列具有海岛特色的创新举措。

一是坚持人民至上,优化民生保障制度设计。首要任务是健全基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。自2023年以来,舟山市以推进市域基本公共服务一体化改革为突破口,持续缩小“城乡、区域、收入”三大差距。首先,构建“1+4+N”基本公共服务体系,为市域层面的人财物统筹协调奠定了顶层设计。其次,以新时代“小岛迁、大岛建”工程促进人口集聚。一方面,通过强化核心区域功能,提升大岛的吸引力和承载力,引导人口和优质资源向中心区域适度集中,实现公共服务的高效配置和品质跃升,形成规模效应和辐射能力;另一方面,通过保障底线,以创新、弹性的服务模式满足留守小岛居民的基本民生需求,确保在推动集中的过程中“不落下任何一个人”。再次,深刻把握“人口向着中心聚,资源向着需求配”这一原则,扭转了过去按行政区划和户籍人口配置资源所导致的供需错配问题。

二是创新服务供给,满足多元化民生需求。面对人民群众多层次、多样化的民生需求,舟山市充分发挥政府、市场、社会等多元主体的协同作用。一方面,深化“放管服”改革,破除社会力量进入非基本公共服务领域的体制机制障碍,降低制度性成本。例如,在居家社区养老领域,支持社会机构运营居家养老服务中心;在托育领域,鼓励有条件的幼儿园延伸发展托育服务。另一方面,舟山市积极探索新模式,发展社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务,继续大力推进民生实事项目建设,通过“群众提、大家定、政府办”的机制,确保民生实事精准对接群众期盼。

三是强化数字赋能,提升民生服务可及性。数字化是提升服务质效的关键途径。舟山市推动数字技术与公共服务深度融合,加快数据互通共享。如医疗领域构建一体贯通“数据库”,明确检查检验互认清单项目并实行动态管理,实现检查检验结果跨医院、跨层级、跨区域的智能检索、即时调阅、互认共享、互通互联,有效减轻群众负担、提升就医体验。同时,舟山市不断拓展服务事项,依托省级政务服务平台,将更多高频民生事项下沉至海岛,进一步扩大线上服务、远程服务事项。此外,舟山市还针对海岛情况和居民需求,开发定制化服务模块,创新特色服务供给。例如,舟山市卫健领域可以在远

程诊疗服务基础上,打造低空经济项目,诊疗完成后通过无人机精准配送药品,实现医疗服务闭环。

四是聚焦重点群体,强化兜底保障功能。在整体提升民生福祉的同时,也需要特别关注困难群体和特殊群体的需求。舟山市不断加强对低收入群体的动态监测和精准救助,通过完善社会救助体系,建立了特困人员集中供养机制,确保弱势群体及时得到有效保障。舟山市不断完善“一老一小”服务体系,要求新建养老机构增加护理型床位供给,发展和完善了长期护理保险制度,确保保障更加公平可及。

舟山市未来民生发展的展望与建议

立足当前,展望未来,舟山市民生发展需要在以下几个方面继续深化。

一是推动服务从“有”向“优”升级。在基本公共服务全覆盖的基础上,进一步提升服务质量和体验。在医疗领域,要推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施基层医疗资源优化和能力提升行动。在养老领域,要完善多层次养老保障体系,发展银发经济,努力实现老有所养、老有所乐、老有所为。

二是优化民生治理体系,提升共建共治共享水平。民生保障的有效性不仅取决于资源投入,更取决于治理效能。首先,要完善社会治理体制,坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与,打造社会治理共同体。其次,要创新社会治理方式,发挥自治基础作用,做到民事民议、民事民办、民事民管;增强法治保障作用,努力使循法而行成为自觉行动;重视德治引领作用,引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱。再次,要优化社会治理层级功能,打造权责清晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理指挥体系。市域层面要发挥前线指挥部作用,把重大矛盾风险化解在市域;基层要发挥“桥头堡”功能,坚持和发展新时代“枫桥经验”,把小矛盾小问题化解在基层、在萌芽。

三是促进人口高质量发展,强化民生保障人力支撑。人口发展是关系民生的基础性、全局性问题。面对舟山市老龄化程度加深、少子化等趋势,需要不断完善人口发展支持和服务体系。一方面,要以服务“一小”为重点,推动建设生育

友好型社会。完善生育支持政策体系和激励机制,有效降低生育、养育、教育成本,激发“生”的意愿、缓解“育”的难题、减轻“养”的负担。另一方面,要以服务“一老”为重点,推动建设老年友好型社会。完善发展养老事业和产业政策机制,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务。通过系统优化人口结构,提高人口素质,为民生保障提供坚实的人力支撑。

四是构建民生保障可持续发展机制。民生改善是长期过程,需要立足当前、着眼长远,建立可持续的发展机制。首先,增强社会保障制度可持续性,扎实推动高质量参保,提高基金长期支撑能力。其次,健全民生投入保障机制,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,同时引导民间资本有序参与民生项目,构建多元供给格局。再次,完善民生政策评估调整机制,科学评价民生政策实施效果。最后,加强重大民生政策跨部门统筹协调,在政策制定时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响,确保各项政策协调配套、形成合力。

五是强化民生工作的组织保障和制度创新。坚持党对民生工作的全面领导,是民生保障事业发展的根本保证。将党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,完善各级政府民生实事清单制度,强化责任落实。同时,要鼓励基层积极探索,及时总结推广民生保障的创新实践。例如,近年来我市乡镇便民服务中心“全科窗口”改革、接诉即办等基层经验,有效提升了民生服务效能,值得广泛推广。此外,要加强民生领域法治建设,健全保障妇女儿童合法权益制度,完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,为民生保障提供法治支撑。通过顶层设计与基层探索相结合,持续推动民生保障制度创新、模式创新、方法创新,使民生工作更好地适应时代发展和人民需求。

舟山市的实践表明,通过制度创新破解地理约束,以系统思维提升服务效能,是海岛地区加大保障和改善民生力度的有效路径。新征程上,舟山应继续锚定人民对美好生活的向往,坚持尽力而为、量力而行,推动高质量发展与民生改善深度融合,为高质量发展建设共同富裕示范区提供海岛范例。

作者单位:中共舟山市委党校

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

以文化产业高质量发展激发中华优秀传统文化活力

□金栋昌 陈怀平

中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在,是中华民族之根和魂。习近平总书记强调:“要使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调,以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式推广开来”“着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”。文化产业是社会主义市场经济条件下繁荣发展社会主义文化的重要载体,在激发中华优秀传统文化活力方面具有重要作用。“十五五”规划纲要对“加快发展文化产业”作出战略部署,要求“健全文化产业体系和市场体系”“推进文旅深度融合”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,落实好“十五五”规划纲要部署,要以文化创意、科技创新、产业融合培育新发展动能,推动文化产业高质量发展,激发中华优秀传统文化活力。

文化产业是国民经济的重要产业门类。作为一种重要的人文经济形态,文化产业发展坚持社会效益优先、社会效益与经济效益相统一,以文化产品和服务为介质,以现代产业体系和市场体系为承载,推动文化资源转化为发展优势,在丰富人民精神生活、增强文化创新创造活力方面具有重要价值。同时,文化产业具有高附加值、高融合性等特点,有创新性强、融合性强、可塑性强的优势,在与科技、旅游、商业、农业、体育、生态等的深度融合中展现出巨大优势,呈现出新业态蓬勃发展、消费场景推陈出新的良好态势,成为拉动内需、促进就业、活跃市场、提振信心的新亮点。

文化产业高质量发展,有利于推动中华优

秀传统文化创造性转化、创新性发展,让传统与现代有机结合、共鸣共振,推动中华文化绽放更加灿烂的光芒。比如,文化产业高质量发展为中华优秀传统文化融入现代生产生活搭建联动桥梁。在前沿技术驱动下,文化产业以创意激活传统、以产品连接生活,推动中华优秀传统文化突破博物馆与典籍的局限,融入现代生产生活场景,成为出场出圈的重要抓手和突破口。近年来,文博热、非遗热等传统文化热潮涌动,古韵国风成为年轻人眼中的“顶流审美”,“城超”“村超”爆火,中华优秀传统文化成为兼具精神价值与市场活力的文化资源,既进一步激发了人民群众的文化热情,又丰富了现代生产供给、提升了生活品质。又如,文化产业高质量发展赋能传承发展中华优秀传统文化的产品迭代升级与业态创新。发挥文化产业优势,既能够激活中华优秀传统文化资源,滋养壮大文学艺术、新闻出版、广播影视、演艺娱乐等传统文化业态,弘扬文化经典;又能推动中华优秀传统文化元素创新发展,培育文化创意、研学旅行、数字文化、沉浸式体验等新兴业态,不断丰富优质文化产品供给、培育新型文化业态。这将推动传承发展中华优秀传统文化的产品更具创新性、业态更具现代性、市场更具开放性,促进内容优势不断转化为竞争优势并赋能经济社会高质量发展。再如,文化产业高质量发展推动中华优秀传统文化走向世界。顺应数字化发展趋势,推进文化与科技深度融合,创新中华文化元素、文化形象、文化符号的表达方式,拓宽传播渠道,能让中华

优秀传统文化的生命力、创造力和影响力愈益强大。当前,中华优秀传统文化与数智技术深度融合。从悟空和哪吒风靡全球到“数字敦煌”“数字故宫”“良渚遗址5000+”数智应用广受好评,在智能翻译、算法推荐、模块化生产等技术支持下,中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展对中华文化出海的推动作用不断增强。

“十五五”时期,我国将由中等收入国家迈向高收入国家。从历史经验看,这个阶段正是文化产业快速发展的时期。锚定2035年建成文化强国的战略目标,要顺应时势加快发展文化产业,加大改革力度、强化政策支持、用好科技支撑,着力繁荣发展文化产业,推动中华优秀传统文化的活化利用。具体可在以下方面着力。

深化新技术应用和赋能。当前,科技力量为文化产业发展提供了全新土壤,极大提升了文化内容的生产效率、传播效能和国际竞争力,促使文化新业态不断涌现,也不断促进中华优秀传统文化“活起来”。顺应这一趋势,要在坚守中华文化立场、筑牢文化安全底线的基础上守正创新,稳步推进5G网络、数字孪生、人工智能、云计算、大数据等新技术应用,培育壮大以中华优秀传统文化为特色的垂直领域大模型及应用等新业态,推动开发“云上展览”“文物云游”“智慧考古”“云演艺”等新场景;同时,探索文化和科技融合的有效机制,建立健全适应文化产业数智化转型的生产模式、消费模式、贸易模式等,确保在提升文化产业数智化、融合化水平的同时,增强中华优秀传统文化的传播力和影响力。

打造中华优秀传统文化IP和应用场景。中华优秀传统文化自带“流量密码”,只要“打开方式”正确,就会形成“破圈”效应。找准中华优秀传统文化与现代生产生活的连接点,打造文化IP和应用场景,就能使中华文化形象可触、代际传承,绽放更大光彩。为此,可发挥好博物馆、纪念馆等作用,创新展览展示形式,开发适应现代消费需求的文创产品,创新文化遗产展示方式,生动鲜活讲好文物故事;也可聚焦文物考古、博物馆、中医药、国画、中华诗词、中国书法等中华优秀传统文化资源,打造覆盖文学、漫画、动画、影视、游戏、演艺等领域的具有IP潜质的文化产品矩阵,以数实融合培育文化消费场景,形成富有文化底蕴和市场号召力、对口对味的中华优秀传统文化产品和场景体系。

培育优秀文化企业和品牌。优秀文化企业和品牌以创意为核心、以市场为导向,能够增强文化产业的创新活力与市场竞争力,让中华优秀传统文化在现代化产业体系建设中实现可持续发展。为此,要坚持有效市场和有为政府相结合,完善文化生产经营机制,加大财政、税收、金融等方面政策支持力度,做强文化企业、擦亮文化品牌;同时,完善文化贸易政策,支持文旅企业和平台“走出去”,聚焦放大中华优秀传统文化内容优势,率先在数字内容、影视动漫、游戏竞技、工艺美术等优势领域,培育彰显中华文化底蕴的优质文化产品和品牌矩阵,用丰富多彩的文化载体向世界讲好中华文化故事。

文章来源:《人民日报》

“文明健康 有你有我”公益广告

珍惜每一粒粮食
不负每一份耕耘
培育用餐文化 节俭养德受尊崇



浙江省文明办