



## 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

新华社授权于13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议,决定批准这个规划纲要。



扫一扫 看全文

## 政府工作报告

二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

## 一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹推进国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来,我国经济顶压前行,展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前教育一年免费教育政策,惠及1400万儿童,全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定。

一年来,我国发展新动向、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破,天问二号开启“追星”之旅,北斗规模应用全面拓展,雅下水电工程开工建设,首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列,国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%,新能源汽车年产量超过1600万辆,电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化,单边主义、保护主义陡然升级,市场预期受到频繁扰动,对外贸易明显承压。国内经济深刻转型,深层次结构性矛盾问题持续显现,消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行,对外有理有力有效开展经贸斗争,坚定维护我国利益,中美5轮经贸磋商取得积极成果,两国元首釜山会晤达成重要共识,为经贸合作注入更多稳定性;对内打好政策“组合拳”,加强宏观政策逆周期调节, 下转第3版▶

## 在舟全国人大代表昨返舟

□记者 陈颖丹 通讯员 阴冠平

本报讯 在圆满完成十四届全国人大四次会议各项议程后,在舟全国人大代表于昨天上午返回舟山。市人大常委会主任张明超在市行政中心迎接代表归来。

会议期间,在舟全国人大代表牢记全市人民重托,以高度的责任感和饱满的履职热情,认真审议各项工作报告、“十五五”规划纲要草案、3部法律草案等,结合履职实践与自身岗位建言献策。代表们围绕海洋生态保护与渔业可持续发展、大宗商品资源配置枢纽建设、文旅深度融合、海洋非遗传承发展等议题,建睿智之言、献务实之策,发出了凝聚舟山智慧的好声音。

“今年政府工作报告及‘十五五’规划纲要,涉及浙江、舟山的元素不少,让我们倍感振奋。”全国人大代表、岱山县渔人渔业专业合作社党总支书记、理事长夏永祥表示,回到舟山后的首要任务就是把全国两会精神宣传好、贯彻好,“我们要结合舟山实际,把政策红利真正转化为渔民的获得感、幸福感,为舟山经济高质量发展贡献力量。”

全国人大代表、舟旅集团普陀山旅行社副总经理、高级

导游谢丽说,她今年带去的5条建议均得到了国家相关部委的重视和回应,令她备受鼓舞,“回来以后我会马上把两会精神带到基层一线,通过我这个流动的‘代表联络站’去收集民情、反映民声,努力推动文旅产业深度融合,为舟山经济社会发展增活力、添动力。”

此次赴京,谢丽还带去了由我市孤独症青少年亲手制作的螺钿工艺品,在会场内外引发关注。她与省内外部分代表就此进行了交流,共同关注孤独症青少年的成长与发展。

在认真履职的同时,在舟全国人大代表们还接受了新华社、央广网、浙江日报、浙江卫视等十余家主流媒体采访,积极回应社会关切。“越是老代表,越要讲好浙江故事、讲好舟山故事、讲好履职故事,不辜负人民的信任与期待。”代表们感慨道。

今年是“十五五”开局之年,代表们表示,将第一时间宣讲好、贯彻好全国两会精神,把好消息、好政策及时传递给全市干部群众。同时,积极“双岗建功”,把大目标确定的经济社会发展各项任务与舟山实际紧密结合,坚定信心、真抓实干,认真倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待,以高质量履职助力舟山高质量发展。

## 市委召开全市领导干部会议传达贯彻全国两会精神

## 全力推动全国两会精神落地见效 奋力夺取“十五五”舟山高质量发展开局胜

陈重主持并讲话 徐仁标张明超王伟传达 梁雪冬出席

□记者 刘浩

本报讯 3月13日下午,市委召开全市领导干部会议,传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神,研究部署我市学习贯彻工作。

市委书记、新区党工委书记陈重主持会议并讲话。徐仁标、张明超、王伟分别传达有关精神,梁雪冬出席。全国政协委员、市政协副主席道慈,全国人大代表夏永祥、谢丽和市四套班子领导参加。

陈重指出,今年全国两会是在“十五五”开局起步的关键节点召开的一次重要会议。全市上下要把学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为当前一项重大政治任务,进一步提高政治站位,全面对标对表,迅速掀起学习贯彻热潮,深刻领会会议精神实质,牢牢把握核心要义。要深刻领会习近平总书记重要讲话的领航定向意义,着力在学懂弄通做实上下

下功夫,将其转化为破解难题、推动发展的强大动力;深刻领会党中央对国内外形势的科学研判和“十五五”时期主要目标任务,准确把握“十五五”发展形势和任务,坚持底线思维与战略主动相统一,立足海洋优势,全力攻坚克难,发挥好海上开放枢纽和海洋经济排头兵作用,为浙江“经济大省挑大梁”作出舟山贡献;深刻领会今年宏观政策取向和各方面工作部署,逐条研究落实,切实把政策红利转化为发展实效。

陈重强调,要聚焦“落实”二字,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,一体贯彻全国两会和省、市系列部署要求,以钉钉子精神把各项任务抓实抓出成效,确保全国两会精神加快在舟山落地生根、开花结果。要以长期主义者的坚定,干好一批难而正确的事,尤其要胸怀大局,结合舟山实际和资源禀赋,谋深谋实一批打基础、利长远的战略性关键性任务,加力

攻坚推动系列国家战略落地转化、因地制宜培育海洋新质生产力、加快推动人口和生产要素在舟集聚、持续深化市域基本公共服务一体化改革、以“双碳”引领推动舟山全面绿色转型发展。要坚持以问题导向和目标导向相结合,着力打好七大攻坚战,对标全国两会部署任务,进一步完善七大攻坚战任务清单,明确工作目标和攻坚举措,确保年底圆满交账,同时要积极向上争取汇报,着力抓好“十五五”规划纲要的衔接落地,推动更多项目纳入国家专项规划。要以“人人勇挑担、全员拼实绩”为主题,把每一项任务部署转化成具体项目、细化为工作清单,落实到责任主体,让“人人挑担不缺位、个个实绩亮出来”成为舟山最鲜明的作风标识,加快推动全国两会部署任务在舟山落地见效。要以高质量党建为统领,树立和践行正确政绩观,强化政治保障和组织保障,推动渔农村、项目一线、“航行的支部”等各领域基

层党组织全面建强,让每个支部都成为攻坚堡垒,每名党员都争当实干先锋。

陈重强调,当前,距离一季度收官只剩半个多月时间,越是形势复杂严峻,越要坚定斗志,以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。各地各部门要把全国两会精神迅速转化为狠抓落实、决胜首季的实际行动,重实干、务实功、拼实绩,攻坚克难全力实现一季度开门红、开门好,奋力夺取“十五五”开局胜。要咬定目标不动摇,加强经济运行分析,千方百计稳住工业经济“基本盘”,强化重大项目攻坚,着力扩大有效投资,继续打好“稳拓调优”组合拳,及早谋划稳外贸、促消费相关工作,抢抓政策窗口期,用足用好政策资金,全面落实“8+4”经济政策体系,让企业早受益、快发展、增信心。

副厅长以上领导干部和老同志,各县(区)、功能区和全市各有关方面主要负责人等参加会议。

## 市政府党组传达贯彻全国两会精神

## 以实干实绩实效推动各项部署落地落实

□记者 葛高蓉

本报讯 3月13日下午,市政府召开党组扩大会议,传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神,研究部署贯彻落实工作。全国人大代表、市长、市政府党组书记徐仁标传达并讲话。

会议指出,这次全国两会,是在“十五五”开局起步、推进中国式现代化进入关键时期召开的一次重要会议。习近平总书记在两会期

间发表的一系列重要讲话,围绕“十五五”经济社会发展这一主题,深刻阐述了发展新质生产力、增强经济韧性、推进全体人民共同富裕、深化全面从严治党等一系列重大问题,为我们集中力量办好自己的事、有效应对外部风险挑战指明了前进方向、提供了根本遵循。

会议强调,贯彻落实好全国两会精神,是当前及今后一段时间的重大政治任务。全市政府系统要进一步增强政治责任感,迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要讲

话和全国两会精神上来,对标省、市新春第一会部署要求,突出重实干、务实功、拼实绩工作导向,切实推动各项工作落地落实,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深刻认识“十四五”时期和2025年我国的发展历史和重大成就,进一步坚定历史自信,在推动中国式现代化新征程上主动作为。要深刻认识“十五五”时期的战略擘画和今年10个方面工作的重大部署,进一步凝聚奋进共识,按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每

一年”的思路,始终以工作的确定性应对外部环境变化的不确定性,把舟山工作做得更好,确保“十五五”良好开局。

会议强调,当前是冲刺一季度开门红、开门好的关键节点。要切实增强做好经济工作的责任感紧迫感,坚定信心决心,锚定目标任务,把准方向路径,进一步加强经济运行态势研判,精准抓好企业和重点项目服务保障,全力争取并用好各级政策,坚决打好一季度经济工作主动仗。

## 大宗商品资源配置枢纽建设

## 改写依赖国外成品进口局面

## 全国首单船用生物燃料油昨混兑调和

碳排放较传统燃料油减少约20%

□记者 徐祝君 方智斌 通讯员 何怡

本报讯 “混兑调和试点,启动!”昨天上午10时30分,中化兴中石油转运(舟山)有限公司中控室内,在舟山海关工作人员监管下,内操员李承桓紧盯大屏发出作业指令,公司储油罐D-08、C-18储油罐阀门被远程打开。电子大屏显示,通过管道的2股油料,开始汇入F-02储油罐。

将2000吨生物柴油、6300吨高硫燃料油进行混兑,调和成8300吨高硫B24生物燃料油……现场见证这一幕的省商务厅副厅长、省自贸办副主任石琪琪很欣喜,“这是全国首单船用生物燃料油混兑作业。其成功混兑调和,是我省推动制度型开放、服务国家大局的生动实践,也是舟山打造全球保税船燃加注中心的重要举措。”

近年来,全球船用燃料市场向绿色低碳转型,生物燃料油正成为全球航运企业的重要选择。据市商



装载生物柴油的“华泓68”轮靠泊中化兴中码头 摄影 记者 王跃蒙

务局油品贸易高级主管陈彦峰介绍,生物燃料油被称为即用型绿色船舶燃料,无须改造现有船舶动力设备,即可直接使用,且与传统燃料油相比,碳排放减少20%左右。行业预测,生物燃料油在我国拥有上百亿的市场前景。

鉴于此前国内尚无船用生物燃料油混兑调和先例,舟山作为全国最大保税船燃加注港,从2023年开展调研。2024年底,国务院批复浙江自贸试验区建设大宗商品资源配置枢纽,明确支持舟山开展生物燃料油混兑调和和出口。

探索混兑模式、出台监管方案、摸清市场需求……历经1年多的努力,今年2月,商务部批复同意舟山市开展船用生物燃料油混兑出口业务。

据了解,此次混兑业务受中国石油国际事业(香港)有限公司委托,浙江自贸区中石油国际事业有限公司以加工贸易方式开展,调和完成后,经专业机构检测合格后供给国际航行船舶。

“2025年,我国生物燃料油加注量为15万吨,且全部来自进口。”陈彦峰表示,此单船用生物燃料油混兑调和成功,填补了国内生物燃料油混兑领域的空白,打破成本与供应链的限制,相比成品进口成本大幅下降,将改写国内生物燃料加注依赖国外成品进口的局面,进一步增强中国在国际船用燃料市场的竞争力。

中化兴中石油转运(舟山)有限公司业务部经理邱显桥透露,目前,国内已有多家油品生产企业、贸易商来舟洽谈储罐租赁等合作事宜。