



市两会·融媒会客厅

# 提升公共服务 做强特色经济 绘就海岛高品质生活新图景

□记者 张莉莉/文 沈磊/摄

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续增进民生福祉;  
以市域基本公共服务一体化改革为抓手,大力推进公共服务“七优享”工程;  
坚持以城带乡、城乡互促,一体推进“强城”“兴村”“融合”……  
就如何让高品质生活更富活力,政府工作报告指出了清晰路径,擘画了美好蓝图。  
汇聚民声谋福祉,实干为要启新程。  
市两会期间,市人大代表、政协委员围绕海岛共同富裕、基本公共服务一体化等核心议题,共叙“大民生”、共商“富民策”。



## ► 补齐海岛民生短板,让公共服务暖到心坎

近年来,我市以补齐民生短板、缩小公共服务差距为突破口,率先开展市域基本公共服务一体化改革,112个基本公共服务事项实现市域标准统一,93%“七优享”指标高于省均,绘就了一幅覆盖全域、普惠均等的民生画卷。

“以前岛上老人做B超,得坐船去本岛,来回折腾大半天。现在健康方舟把B超检查送到了小岛百姓家门口,省心多了!”提及市域基本公共服务一体化改革带来的变化,白霓衣欣喜地说。

公共服务的“最后一公里”,一直是小岛群众的“心头愁”。如今,随着市域基本公共服务一体化改革的持续推进,交通物流的“神经末梢”被打通,养老、医疗、交通等领域的民生短板正逐步补齐。

白霓衣认为,科技赋能是破解海岛公共服务难题的有效路径。她建议,可以依托我市正在大

力发展的低空经济,进一步优化无人机配送,着力提升无人机抗风、抗雾等复杂天气条件下的作业能力,让药品等民生急需物资、高价值海鲜的运输更便捷,既减少公共服务支出,又提升群众满意度。

夯实政府主导的基本服务的同时,社会化、专业化的力量也不可或缺。“‘守望时光里’这类小体量的社会组织,对于海岛公共服务一体化能起到很好的提升和补充作用。”白霓衣提出,可通过提供适宜的运营场所、给予一定的启动扶持等,吸引更多有情怀、有专业能力的公益组织、社会企业上岛,形成公共服务供给的“多元合唱”。

养老服务是基本公共服务的重中之重,而小岛上的养老服务受资源供给等影响,更是一块难啃的“硬骨头”。孙海康在普陀柴山岛调研时,看到了一种破题的可能性。

柴山岛上实施的“守望时光里”项目,为岛上70多位老人建立健康档案,提供生活照料、定期理发洗澡等服务,不仅让老人享受到贴心照料,还带动上岛人数在半年内翻了5倍,探索出一条“养老+文旅”新路径。

“不过从全市来看,养老服务整体水平仍有不小的提升空间。”孙海康直言,医养结合力度仍需加强,护理员队伍虽数量提升,但考试通过率过高、要求偏低,需从“量”的积累转向“质”的飞跃。

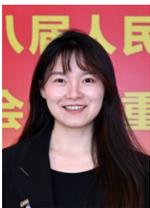
孙海康建议,我市应大力培育养老服务市场主体,推动“政府+市场”多元服务、协同参与,比如探索“社区+物业+养老”模式,壮大幸福养老管家,精准发现匹配老人需求。同时,抓牢一体化改革契机,市域一体统筹养老服务资源、资金等要素,市县乡三级协同,形成全市养老服务“一盘棋”的良性发展格局。



市人大代表  
白霓衣  
嵊泗县花鸟乡乡长



市人大代表  
傅天宇  
定海区岑港街道桥头村党委书记



市人大代表  
张子琴  
普陀区沈家门街道团工委副书记

## ► 立足自身资源禀赋,让特色经济强村富民

海岛乡村如何立足自身资源禀赋,实现产业富民?围绕一岛一特色与产业化合作,一些代表委员分享了产业富民的“舟山经验”。

“舟山的优势在海洋,海岛产业振兴不能只盯着岛屿,更要向海洋要空间、要效益。”桂福坤带领团队深耕大黄鱼围栏养殖领域,先后攻克围栏养殖工程设计理论瓶颈,发明“依形”贴地防逃、槽式网衣快速安装等关键技术,突破大黄鱼分级保活起捕、原位越冬技术,让“养出接近野生品质大黄鱼”的梦想照进了现实。

“现在桃花岛有150亩海域的围栏养殖基地,运营得很成功,养殖出来的大黄鱼市场反响很好。”桂福坤带来了好消息,“第二个基地也即将建成,届时养殖面积将扩展至近千亩,投运后将进一步带动岛上养殖产业发展和百姓就业。第三个基地也在论证中。”

基于实践经验,桂福坤对推动海岛产业富民

有着清晰思考:“单个小岛规模小,难以形成规模效应。要推动片区化发展、集群化布局。”他建议,舟山可依托丰富的海岛资源,制定片区化发展规划,攥指成拳,发挥产业集群效应。同时,深化“科技副总”“科技特派员”机制,出台创新成果转化激励政策,激发科研人员推动技术产业化的积极性。

在嵊泗花鸟岛,“甜蜜经济”正在成为海岛发展的新增长点。

白霓衣调研发现,花鸟岛的婚恋产业在快速发展的同时,也面临“生态单一、缺乏多元;夏日繁华、冬日冷清”等结构性矛盾,“产业链条较短,高附加值消费场景挖掘不够,一站式服务供给存在短板,缺乏针对婚旅人群的高端定制化保障。”

她建议,精准招引婚旅产业的“链主”企业,完善高端消费配套业态,打造集策划、拍摄、购物

于一体的甜蜜消费闭环。

“花鸟岛要从单纯的‘卖风景’转向‘卖情感、卖文化’,打造直击人心的爱情文化地。”白霓衣补充道,可以建设“浪漫爱情”的博物馆矩阵,盘活闲置农房、公共空间,落地情诗馆、婚书馆、定情礼物馆等,营造“全岛庆贺”的仪式感;改变单纯“发证”的行政化模式,将婚姻登记升级为全岛联动的喜事,打造个性化“花鸟定情信物”产品体系,让灯塔成为见证爱情的永恒坐标。

“我们的‘上岛青年’青创空间正在建设中,计划打造成为‘AI+超级个体’和网网网剧的孵化场域。”白霓衣满怀憧憬,“在这里,我们将通过举办社群交流活动,借助线上传播和裂变效应吸引青年上岛,然后根据其所从事的产业精准匹配政策。这种‘数字游民’发展模式是符合海岛环境承载力的‘轻资产’新质生产力。”



市政协委员  
孙海康  
舟山市民政局  
进驻市行政服务中心  
窗口负责人



市政协委员  
桂福坤  
浙江海洋大学教授



市政协委员  
叶维寅  
舟山市农业农村局  
党组副书记、副局长

## ► 打破农村发展瓶颈,让富民根基更稳更牢

推动乡村振兴,定海区岑港街道桥头村的实践已经提供了生动样本。

傅天宇亮出了一组振奋人心的成绩单:九村联合成立的“好春光”强村公司运营3年来,累计为老百姓带货超300万元,通过小程序、微信群接龙、抖音小店等平台,结合直播带货和点对点采摘,帮助村民解决了橘子、土豆、杨梅等农产品滞销问题。今年,强村公司还计划打造手工作坊,开发编织、传统糕饼等手工艺品,进一步拓宽村民增收渠道。

“共同富裕的落脚点,是要让更多青年人才投入到乡村建设中。”傅天宇也注意到了制约发展的瓶颈问题,“目前农村职业经理人、互联网运营、手工技艺等人才缺口仍然比较大。”

留才需留心。傅天宇认为,乡村与城市在基础设施和公共服务上的差距,是留才的一大障碍。他呼吁要完善提升留村青年人才的福利待遇,着力改善他们的住宿和交通出行条件;积极搭建交流互动平台,建设温馨的“青年驿站”,让青年在乡村“有干头、有奔头、有归属”。

“当前乡创项目大多集中在民宿、餐饮、咖啡、文旅及渔农产品销售等领域,产业规模普遍偏小,且同质化跟风现象仍在一定程度上存在。”张子琴指出,政策供给存在“碎片化”,乡创群体处于“散兵游勇”状态,协同效应不强,都是制约乡村产业发展的问题所在。

她建议,在项目准入、创业补贴、税费优惠、金融信贷等方面对乡创客给予重点倾斜,降低政策受益门槛。对于具有标杆引领意义的高端项目,可探索提供“一事一议、一企一策”重点扶持。要探索设立市级层面的乡创风险补偿基金和创业投资引导基金,适时推出针对乡创项目的特色保险产品,缓解创业者“不敢创”“创不起”的现实焦虑,增强他们的创业底气。

