

舟行未来·共绘新篇

# 普陀区司法局:法治润民心 护航新征程

□记者 俞浙前 胡帆 通讯员 滕臻

依法为纲,循法而行,法治如同春风化雨,滋润着每一寸土地,温暖着每一颗民心。去年以来,普陀区笃学践行习近平法治思想,锚定法治护航经济社会发展核心目标,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,为推动高质量发展海岛共同富裕取得重大进展提供坚强法治保障,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续。

打造“海援在线”品牌,实施“法律援助+人民调解”一站式法律服务模式,全年调解涉海涉渔纠纷**277**件,化解争议标的额超亿元。

推出“易企管家”执法监督品牌,全面推行行政执法“综合查一次”,累计覆盖高频检查场景**126**个,涉企行政检查户次数、行政处罚案件数同比下降**33.54%**、**40.74%**,涉企“综合查一次”实施率达**93.6%**。

推动全区“首违不罚”清单覆盖至**28**个执法领域,全区办理涉企不予处罚案件数量同比增长**16.81%**,相关做法被司法部刊发。

普陀区司法局联动**65**名公职律师、**545**名“法律明白人”、**108**名“法治带头人”、全区人民调解员等法治力量,推动专业法律服务覆盖至全区每户家庭。

## 法律护航解忧 精准服务暖心

2025年,随着普陀区推行的“家庭签约律师”服务模式持续深入,不少“沉淀”于民间的疑难复杂问题迎刃而解。在普陀,65名优秀律师与5000余户家庭签订服务协议,联动65名公职律师、545名“法律明白人”、108名“法治带头人”、全区人民调解员等法治力量,通过“定点+上门”“线上+线下”的方式,将专业法律服务覆盖至全区每户家庭。

从解决邻里车位矛盾到调解装修扰民,从老人赡养问题到夫妻感情纠葛……得到帮助的市民感慨:“有了专业律师的扶持,我们遇事更有底气了!”

全域推进“15分钟公共法律服务圈”建设,全力优化公共法律服务供给是2025年普陀区法治建设重点推进的工作。这一多层次网络,让公共法律服务无声浸润着普陀社会治理的“毛细血管”。

建成15分钟公共法律服务驿站143个、“24小时法超市”8个,全区公共法律服务“一站式”平台共提供法律咨询超万件,群众满意率达99%……更好地满足群众日益增长的法律需求,让法治的阳光照亮每一个角落,正是普陀区的不懈追求。

2024年开始,普陀区率先推行“家庭签约律师”服务模式,并在2025年深化打造“五版五轨”并行模式,覆盖城市社区、海岛渔农村、工业园区蓝领社群、军营、困境妇女儿童等,全区涉法信访量同比下降25%。该区推出“法拼团”服务模式,让全区近千家中小微企业享受“拼团”法律服务,助力企业涉法成本下降20%、风险防控效率提升45%。

普陀区还在全市率先建立完善涉海涉渔法律援助案件移送与专人衔接工作机制,打造“海援在线”品牌,实施“法律援助+人民调解”一站式法律服务模式,全年调解涉海涉渔纠纷277件,化解争议标的额超亿元;创新开展法律援助办案律师“揭榜领衔”工作,建立“一案三访”制度,法律援助质量评估良好以上等级比例达90%。

同时,该区还将法治服务供给融入政府要事。2025年合法性审查中心高效审查区政府重大合同30件,护航重大项目平稳落地,以“探索提供村(社区)社会事务增值式合法性审查服务”全省试点项目为抓手,出台相关指导意见,建立“法律顾问+镇街合法性审查机构”分级审查制度,为基层依法规范办理相关事项提供明确指引,全区审查意见“零纠错”。

在2025年全省司法局长综合行政执法局长会议上,普陀区公共法律服务工作成为“县区标杆”并交流发言。如今,创新实践正持续推进,不断夯实当地法治社会建设基础,为营造共建共治共享的社会治理新格局贡献着法治力量。

本版图片除署名外由普陀区司法局提供



## 探索特色途径 推动改革突破

在浙江省公布的2025年首批营商环境“微改革”案例中,普陀区《构建海事服务产业法治保障体系》入选。这一成绩的背后,是该区主动集成法治之力,推动改革突破的生动体现。

普陀群岛林立,依海而兴。立足海洋经济发展和海洋环境、海岛区域治理现代化,普陀不断探索海洋海岛特色的法治建设实践。

2025年,普陀区将法治服务融入大宗商品枢纽建设,推进海洋产业法务集聚区建设,发布《舟山市油气贸易产业风控法务指引》及燃料供应标准合同,为200余家燃油企业提供标准化风险防控工具书;根据低空经济先飞区发展法治要求,出台《普陀区法治保障低空经济产业发展行动方案》;发布《舟山市涉海涉渔法律服务指引》,着力提升涉海涉渔领域法治化水平;成立全市首个“地检融合”涉海涉渔外法治综合服务中心,创新建立“1+3+N”涉外法治服务网格体系,助力企业海外业务拓展。

近年来,普陀全力打造“海岛篮球赛事之城”,同步出台法治保障赛事工作方案,编制法律风险防范指引,开设“法治补给站”“运动法治学院”等平台,以此推动“法治+篮球文旅赛事”,护航赛事带动经济效益超亿元。

从规范行政行为到提升公民法治素养,普陀的法治建设于细微处见成效。2025年,普陀区创新监督模式提升执法效力,以开展规范涉企执法专项

行动为抓手,推动出台《普陀区涉企行政检查临时报备机制》。同时,该区整合12345政务服务热线、人大、巡察等力量,构建“企呼我应”的问题诉求收集、分流、处置、反馈全流程闭环机制,推动全区行政执法协调监督工作有序运行。

普陀区创新推出“易企管家”执法监督品牌,全面推行行政执法“综合查一次”、执法部门“预约式”指导服务、“行政行为码”扫码评价反馈系统等,累计覆盖高频检查场景126个。2025年涉企行政检查户次数、行政处罚案件数同比下降33.54%、40.74%,涉企“综合查一次”实施率达93.6%。

执法有温度,执行有力度。普陀区还推出“普渔盾”预防性执法监督模式,2025年已推动全区“首违不罚”清单覆盖至28个执法领域,全区办理涉企不予处罚案件数量同比增长16.81%,并以“三书同达”制度有效推动行政监管向“惩教结合”转变,相关做法被司法部刊发。

在提升公民法治素养上,普陀区更是下足功夫。该区以“法治青蓝”专项行动为抓手,在全区中小学校创新引入律师、高校师资等力量,实现“1+N”法治副校长全覆盖;升级“法润普陀·法治夜市”普法品牌,开展宪法主题月宣传活动,并推出普法研学、“法治拼图”等沉浸式、体验式法治实践,实现寓教于乐文化浸润,累计受教育人数超10万人次。

## 筑牢法治基石 奋力书写新篇

基层法治实践是社会治理的重要基石。2025年,普陀区的系列法治建设举措生动诠释了这一理念。

2025年,该区创新实施公民法治素养观测点与基层立法联系点同频共振工程,组织全区各镇(街道)、部门及行业代表,开展多层次、靶向性的普法宣传与立法调研;融合社会力量组成“法治夜话团”,以“法治夜话进家庭”“立法道地会”等活动为载体,深度融合立法(重大行政决策)公众参与、法律政策解读于社区、夜市等场景,吸引居民、商户、快递从业者等多元主体加入讨论,强化民智民意反馈,实现法治互动“新场景”多维融合。

优化行政复议“主渠道”,围绕工伤类行政争议化解、政府信息公开申请答复易错点等,与相关部门单位实施联动,通过复议渠道有效化解社会矛盾。2025年全区80%的行政争议得以高效化解,复议诉讼案量比值达5.25,行政机关负责人出庭应诉率连续7年保持100%。

针对社会治理中涉及的多类矛盾纠纷,该区积极吸纳调处经验丰富的“东海渔嫂”“海上老娘舅”等社会力量,系统化专业培训基层人民调解员,成立普陀区“3+X”重特大矛盾纠纷调解工作室,与舟山海事商事法律服务中心建立对接服务,形成调解、诉讼、仲裁等纠纷解决方式相互衔接、相互补

充的多元化解新格局。2025年以来,全区共化解各类矛盾纠纷1万余件,涉及金额超3.8亿元,近94%的矛盾纠纷在镇(街)以下和部门内部得到解决。全区非正常死亡案件连续5年保持“零诉讼”。

此外,普陀区有效发挥刑罚执行“压舱石”作用,打造“监地海盟·普慈扬帆起新程”品牌;民盟舟山市委“黄丝带帮教”工作室落地该区;推出监所干警与社区矫正社工的“双向跟班学习”机制;深入实施社区矫正对象“学历技能”双提升工程,创新“公益反哺”机制。截至目前,全区建成教育基地3家、就业和安置帮教基地7家;2025年帮助社区矫正对象获取学历证书19人、职业技能证书28人,定向推荐就业岗位15个,有力提升“共同富裕”建设实效。

栉风沐雨未停步,初心不改再奋进。“十五五”开局之年,普陀区将继续深入贯彻上级精神及工作部署,以更高站位、更宽视野、更实举措推进基层法治实践;以“建设具有普陀特质的海洋法治枢纽”为目标,做强法治建设统筹,优化法治服务供给,为推动高质量发展海岛共同富裕取得更大进展、奋力绘就现代化新普陀建设新图景提供优质的法治服务保障。

