

舟行未来·共绘新篇

# 筑牢安全屏障 守护民生福祉

## 我市应急管理体系现代化迈出坚实步伐

□记者 金蒙兰 通讯员 陈嘉欣

2025年,市应急管理工作交出亮眼答卷:全市生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降7.1%和11.9%,未发生较大及以上事故,是2004年以来首次实现未发生较大及以上事故的年度;危化领域实现“零事故”,自然灾害实现“不死人、少伤人、少损失”目标,全市安全生产形势总体稳定。  
成绩的背后,是市应急管理局统筹发展和安全,全力推进应急管理体系和能力现代化的坚实步履。一年来,全市应急管理系统以“时时放心不下”的责任感,牢牢守住安全底线,持续深化改革创新,为高水平建设现代海洋城市构筑起坚实的安全屏障。

数  
说  
新  
时  
代

生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降**7.1%**、**11.9%**,2004年以来首次实现无较大及以上事故

危化领域**零事故**,绿色石化基地特殊作业现场问题发生率从2021年的**36.7%**大幅降至**6.06%**

安全生产执法检查次数同比下降**32%**,行政处罚立案数、金额、非事故类罚款同比分别升**4.8%**、**21%**、**6.8%**

基层应急站隐患排查、发现问题隐患数同比分别增**19.5%**、**153%**

全年执行海上紧急医疗救助、森林灭火等航空应急救援任务**29**起,成功救助**14**人

### 精准监管 数智赋能提质增效

安全生产,预防为先。如何将风险隐患消除在萌芽之中?市应急管理局主动求变,着力构建精准高效的监管新格局,以体制机制为前提,持续健全“信息收集—分析研判—预警提示”工作机制,依托周、月例会制度对每周(月)安全生产“9+N”关键指标开展深度分析,针对暴露出的共性问题提出防范措施,全年累计完成分析研判33期,下发各类提示、督办、警示单170余份。

如何在减少企业干扰的同时提升监管质效,市应急管理局以“精准执法+线上巡查”交出了答卷。该局创新打造“企业安全生产动态评价系统”,系统集成企业生产安全事故、工伤数据、隐患排查、执法检查等多维信息,生成动态风险评级,如同为企业建立实时更新的“健康档案”,并依据“高风险严监管、低风险少干扰”的原则实施分类精准执法,促使监管资源实现最优配置。2025年,全市安全生产执法检查次数同比下降32%,但行政处罚立案数、处罚金额及非事故类罚款却分别逆势上升4.8%、21%和6.8%。“执法减法”与“效能加法”的鲜明对比,正是精准监管释放出的治理红利。同时大力推行非现场执法,利用视频监控、无人机辅助巡查同步发力,织就“智慧天眼”监管网络,构筑起“不接触、少干扰、全透明”的监管新生态。针对视频监控和无人机辅助检查发现的同类隐患问题反复出现、事故险情不断的企业启动触发式检查,利用线下执法压实企业主体责任,2025年共通过视频监控发现船厂隐患4700余条,组织无人机飞行巡查555架次,办理非现场执法案件34起。

除此之外,聚焦改革创新,市应急管理局创新打造归集水库防溺水、森林防火、渔船修理、船舶监管等模块的“城市预警中心”平台,在全市渔船修理较多的码头、渡口等重点区域和重点时段开展视频巡查,渔船自动火修作业已连续三年未发生亡人事故;以“AI技术+快响机制”对全市水库、山塘和主要景观河道等重点区域进行实时视频监控,及时交办属地和相关部门前往现场处置,学生溺水死亡发生率连续多年处于较低水平;森林防火灭火方面,调用全市450余个高空视频探头,利用视频AI烟、烟火识别算法,对感知区域内的森林火灾险情实时预警,督促属地第一时间核查处置。全年共利用视频监控、AI预警发现并处置火情107起,森林火灾实现低发生。

本版图片除署名外均由舟山市应急管理局提供



### 系统治理 聚焦重点筑牢本质安全

面对危化、工矿、船舶修造等重点领域复杂交织的风险挑战,坚持系统思维,推动本质安全水平全面提升。

危化领域“紧盯关键”。绿色石化基地是全市经济的压舱石,也是安全监管的重中之重。市应急管理局持续深化特殊作业安全监管,推动现场问题发生率从2021年的36.7%大幅降至6.06%。同时,积极推进化工园区整治提升,建立调度通报机制,特别针对金塘化工园区,创新建立“专家每周现场指导”机制,压紧压实整治提升责任链条。另外,对非法违法“小化工”、黑加油点开展多轮“清零”行动,全年立案查处48起,罚款158万余元,牢牢守住危化品安全红线。

船舶修造“多措并举”。作为支柱产业,其安全发展与产值增长同等重要。市应急管理局连续多年以“技防、人防、管理防”综合施策:技防上,组织召开现场会推广高架车更新、插拔式配电箱、叉车视频监控等先进实用装备,全年累计推动修造船行业高架车以旧更新150台,安装插拔式配电箱5336套、改造升级移动高处作业登高梯577件、叉车视频监控系统覆盖75台;人防上,严抓“开工第一课”,确保“先培训、后上岗”,针对工伤、险情等第一时间通报,下发警示函指导企业举一反三,自查自纠;管理防上,出台《船舶靠泊船厂码头清舱作业安全管理规定》,起重吊装作业安全管理等长效机制遏制事故多发态势。2025年,在产值同比增长超30%的背

景下,死亡人数与上年基本持平,实现了发展与安全的动态平衡。

工矿领域“持续深化”。在冷库安全监管方面,有序推进省级“一件事”改革试点,率先制定全市实施方案,明确部门职责,建立动态管理数据库,全年开展专项检查316家次,排查整改隐患2070条,实施行政处罚18起,关停拆除隐患突出冷库11家。在矿山安全治理方面,深化治本攻坚,推动企业全面安装视频监控、人员车辆定位及边坡在线监测系统,智能化监管水平显著提升。针对“园中园”“厂中厂”安全管理难题,开展专项整治,累计排查隐患926条,立案7起,罚款9.12万元,推动企业压实主体责任。

“小切口”改革“服务大局”。随着浙江自贸试验区舟山片区油气全产业链蓬勃发展,超7500余家油气贸易企业在此集聚。如何统筹安全底线与营商环境优化?市应急管理局以企业负责人安全考核合格证管理为“小切口”,全国首创“容缺告知承诺制+跨省认可+培训考核发证一体化”改革。此项改革为企业平均减少材料60%、压缩时间70%,让创业者能便捷合规地开展经营。改革并非“一放了之”,而是配套以更高的“双随机”抽查比例和严格的事中事后监管,累计发出整改指令书3279份,撤销许可1968家,实现了“放得开、管得住”的有机统一。该创新案例获省自贸办好评,成为以制度创新推动产业发展的生动实践。

### 社会共治 凝聚合力提升救援效能

面对灾害事故风险“点多面广”的特点,我市立足全域协同,着力夯实基层基础、激活社会力量,加快构建“常备兼备、反应灵敏、上下联动”的应急救援共同体。

基层是应急管理的“最后一公里”,这一环节的效能直接关系风险防控成效。2025年,全市20个消防站、4个专职消防队提质升级民生实事项目顺利通过验收,这些扎根乡镇街道的基层站点,兼具救援、宣传、检查等多重职能,全年累计开展隐患排查7.7万余次,同比增加19.5%,发现问题隐患11.4万余项,同比增加153%,乡镇(街道)办结应急领域处罚案件260起,同比增加25.6%,处罚金额271.79万元,同比增加20.7%,将风险防控的“毛细血管”延伸至最小单元,让安全防线扎根基层。

基层力量筑牢根基的同时,社会救援队伍的专业能力也通过实战化比武得到淬炼。2025年11月,为期2天的社会救援队比武拉练活动顺利举行,国家危险化学品应急救援中化舟山队、市千岛救援队、红十字海上应急救援队等9支队伍同台竞技,

围绕体能综合测试、高空悬吊救援、无人机精准抛投等项目比拼技艺。最后的拉练环节模拟台风天游客落水、悬崖被困等复杂场景,各队混编组成综合处置组,重点考验协同作战能力。“比武不仅是竞技,更是为了在真正的灾难面前,我们能更默契地并肩作战。”一位救援队长的话,道出了此次活动的核心意义,既提升了技能,更凝聚了合力。

在队伍能力提升的基础上,我市“海陆空”立体化救援能力实现历史性突破。依托航空应急救援舟山备勤基地,2025年成功实施远海“海陆空”接力救援,突破了直升机海上180海里救援半径的传统限制,全年执行紧急医疗救助、森林灭火等任务29起,成功救助14人。与此同时,争取7200万元中央财政专项资金增配专业应急消防船的项目稳步推进。未来,舟山将成为全国唯一拥有两艘专业应急消防船的城市,从天空到深海的全方位、立体化救援网络持续织密,为人民生命财产安全提供更加坚实的“硬核”支撑。

回望2025,步履坚实;展望2026,使命在肩。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。在新的一年里,市应急局将筑起更为牢固的安全防线,坚持预防为主、关口前移,不断深化风险研判与隐患整治,持续巩固安全生产稳定向好态势;推动智慧治理走向纵深,积极拓展智慧应急应用场景,以数字化转型全面提升风险防控能力;延伸共建共治共享体系,持续健全应急指挥和社会动员机制,不断强化基层应急能力建设与公众安全意识,携手筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

张磊/摄