

# 巩固提升“三农”发展好势头 推动乡村全面振兴取得新进展

## ——中央农办有关负责同志解读中央一号文件精神

新华社北京2月4日电(记者胡璐 古一平 韩佳诺)2月3日,2026年中央一号文件向社会公布。这是党的十八大以来,中央连续出台的14个指导“三农”工作的一号文件。

如何更好巩固提升粮食安全保障能力?对过渡期后常态化帮扶有哪些设计安排?怎样加快补上农业农村现代生活条件短板?4日在国新办召开的新闻发布会上,中央农办分管日常工作的副主任、中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀,中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东深入解读中央一号文件精神。

### 巩固提升粮食安全保障能力

韩文秀表示,2025年我国人均粮食占有量达到508.9公斤,粮食等重要农产品供给丰富、市场平稳、储备充足。

“虽然粮食连续多年丰产丰收,但供需总体紧平衡的格局没有改变,且从历史经验来看,粮食生产滑坡容易上坡难,粮食安全这根弦必须始终绷紧。”他说,文件对提升农业综合生产能力和质量效益作出部署。

紧抓粮食生产。持续稳面积、提单产,确保粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。由产量主导向产量品质并重转变,促进适销对路、优质优价。

推动产能提升。要加力实施新一轮粮食产能提升行动,全方位夯实粮食生产的根基。严守耕地红线,同时分区分类推进高标准农田建设。还要提升农业科技创新效能。

强化防灾减灾。要把农业防灾减灾体系建设摆在更加突出的位置,提高应对极端天气的能力,确保抗灾夺丰收。

### 实施过渡期后常态化帮扶

打赢脱贫攻坚战后,经过5年过渡期,脱贫攻坚成果成色更足。韩文秀说,党中央已经明确了今后常态化帮扶的总体要求,文件作出了具体安排,各项配套政策也在抓紧制定出台。重点要把握好四个方面:一是在帮扶对象上实行动态管理。要合理确定防止返贫致贫对象认定的标准,扎实做好乡村两级常态化监测,健全精准识别和快速响应机制。风险消除之后,实行动态退出,不固化身份标签。

二是在帮扶方式上要突出精准高效。强化开发式帮扶,发挥社会救助兜底保障作用,推动帮扶政策协同集成,着力增强内生动力。

三是在帮扶区域上注重分层分类。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元,分别确定160个国家乡村振兴重点帮扶县和一批省级乡村振兴重点帮扶县,继续从财政、金融、土地、人才等方面给予集中支持。

四是在帮扶政策上要保持总体稳定。在财政投入、金融支持、资源要素配置等方面,保持中央财政常态化帮扶资金规模以及省市两级投入资金规模稳定。

近年来,农民收入稳定增长,城乡居民收入倍差持续缩小。同时看到,农民增收形势仍然不容乐观。

祝卫东表示,文件把促进农民增收摆在重要位置,从稳定农民务农种粮收益、发展壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业、盘活用好农村闲置资源资产等方面提出了一揽子增收措施,打出一套政策“组合拳”。

### 加快补上农业农村现代生活条件短板

祝卫东表示,要从本地实际出发、从农民群众急难愁盼出发,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。

“当前和今后一个时期,农村人口向城镇流动仍然是大趋势,村庄发展仍在分化。”他说,要适应人口变化趋势,统筹优化村镇布局,合理确定建设重点和优先序。要因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,避免无效投入造成浪费。

祝卫东说,还要提高基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。因地制宜建设好农村基础设施,解决好农村供水、供电、道路交通等突出短板,有条件的还要升级拓展。

围绕解决农民群众上学、看病、养老等急难愁盼问题,文件提出了相应政策举措。

教育方面,强调审慎优化农村中小学校和幼儿园布局,实施县域普通高中振兴行动计划,加强县域教师队伍统筹配置;

医疗方面,强调实施医疗卫生强基工程,稳步提高医保基金在县域乡村医疗卫生机构使用比例,实施

大学生乡村医生专项计划;

养老方面,强调以居家养老为基础,鼓励有条件的地方发展助餐服务、日间照料、康复护理等养老服务。

### 适应新情况新趋势提升乡村治理效能

“农业农村现代化的过程,往往伴随着农村传统熟人社会、乡土秩序与现代元素整合重构的过程。”韩文秀表示,当前农民的生产生活方式和思想观念发生很大变化,乡村治理的复杂性也明显增加,需要进一步加强党的领导,提高党建引领基层治理效能。文件作出了有针对性的部署。

他说,要抓实建强基层党组织。要选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍。要为基层减负赋能。

创新完善治理方式。传统的治理资源要与现代治理手段有效结合起来,探索党组织领导的自治法治德治相结合的有效形式。

深入推进农村移风易俗。树文明新风——弘扬和践行社会主义核心价值观,繁荣乡村文化,形成向上向善的乡村道德风尚;抓移风易俗——发挥党员干部带头作用和村规民约的引导作用,明确约束性规范和倡导性标准。

韩文秀还表示,实现乡村全面振兴,离不开和谐稳定的社会环境。要及时调处化解矛盾纠纷,织密农村公共安全防护网,努力营造稳定安宁的社会环境。

## 新一轮乌美俄三方会谈 在阿布扎比开始举行

新华社阿布扎比2月4日电 乌克兰谈判代表4日说,由乌克兰、美国、俄罗斯三国代表组成的安全问题工作组当天在阿联酋首都阿布扎比开始举行新一轮会谈。

“新一轮谈判已在阿布扎比启动。”乌克兰国家安全与国防委员会秘书乌梅罗夫在社交媒体上写道,“谈判进程以乌克兰、美国、俄罗斯三方会谈的形式开始。接

下来,各方将按照特定轨道在不同小组里开展工作,之后计划联合协调立场。”

乌梅罗夫还说,乌方代表团将按照乌克兰总统泽连斯基的指示进行谈判,“力求实现有尊严和持久的和平”。

另据塔斯社4日援引消息人士的话报道,俄乌美三方当天在阿布扎比举行的乌克兰问题会谈已经开始。

## 美媒说特朗普政府 同意与伊朗在阿曼谈判

新华社华盛顿2月3日电 据美国阿克西奥斯新闻网站3日报道,特朗普政府同意与伊朗6日在阿曼举行谈判。

报道援引一名阿拉伯国家消息人士的话说,伊朗要求将谈判地点从土耳其改为阿曼,“特朗普政府已同意伊方要求”。该消息人士说,关于中东地区其他国家是否将加入阿曼谈判的讨论仍在进行中。

阿克西奥斯新闻网站此前报道说,已有多个国家获邀参与谈判,但伊朗方面希望只有伊朗和

美国双方参加谈判。

特朗普当天早些时候在白宫椭圆形办公室对媒体称,美伊双方将举行多场会谈。特朗普称,由于此前美伊没能达成协议,美国于是发动“午夜之锤”行动打击伊朗核设施。“我认为他们(伊朗)不想再发生这样的事,他们想谈判。我们现在正在跟他们谈。”

2025年6月21日,美国发起“午夜之锤”打击行动,特朗普宣布美军“成功打击”伊朗福尔道、纳坦兹和伊斯法罕3处核设施。

## 以色列就美伊谈判 提出“四项关键要求”

新华社耶路撒冷2月4日电(记者 庞熠 王卓伦)据以色列第12频道电视台3日晚报道,以方敦促美国在即将举行的与伊朗谈判中坚持“四项关键要求”。

报道援引一名以色列高级外交官员的话说,以方坚持要美国在“四项关键要求”上不让步:要求伊朗将其高浓缩铀材料转移至其他国家、彻底停止铀浓缩活动、停止生产弹道导弹、停止资助中东地区的“反以色列代理人”。这名外交官员说:“以色列过去曾对

两国谈判施加影响,这次也将继续施加影响。”

《以色列时报》4日援引以总理办公室消息源报道说,以总理内塔尼亚胡前一天在耶路撒冷与以安全部门负责人一同会见了美国总统特使威特科夫。两名以方官员证实,以情报和特勤局(摩萨德)局长巴尔内亚、以国防部长卡茨和以国防军总参谋长扎米尔参加了会见。

据美国阿克西奥斯新闻网站3日报道,特朗普政府同意与伊朗6日在阿曼举行谈判。

## 委内瑞拉民众举行游行 要求美国释放马杜罗夫妇

新华社加拉加斯2月3日电(记者 田睿)新华社记者3日在委内瑞拉首都加拉加斯看到,数千民众走上街头要求美国释放委总统马杜罗夫妇。

此次游行由委内瑞拉执政党统一社会主义党组织,该党分管动员与活动的副书记那乌姆·费尔南德斯通过国家电视台讲话

说,已经收到30万封委内瑞拉人民写给马杜罗的声援信件。

1月3日,美军对委内瑞拉发动大规模军事打击,强行控制委总统马杜罗及其妻子并将他们带到美国。美国总统特朗普称,美国将“管理”委内瑞拉直至实施“安全”过渡,美大型石油企业将进入委内瑞拉投资。

## 黑龙江开行 2026年首趟“列车大集”

2月4日,在K7103次“列车大集”车厢内,身穿民俗服饰的乘务人员为旅客表演。

2月4日,黑龙江2026年首趟“列车大集”K7103次由哈尔滨始发,开往加格达奇。本次“列车大集”车厢悬挂红灯笼、玉米串、红辣椒等,配以冰雪主题装饰与马年新春对联,营造出浓郁热烈的新年氛围。列车上设置专属展区,涵盖黑龙江省特色农产品以及铁路文创、“非遗”手工艺品等,旅客可现场品尝体验、扫码下单,实现车上体验、快递到家的便捷购物方式。

新华社记者 王松 摄



## 日本挖到的深海稀土泥是否具有开采可行性

新华社东京2月4日电(记者钱铮 胡晓格)日本海洋研究开发机构等2日宣布,正在日本最东端南鸟岛附近海域进行稀土泥采掘试验的“地球”号深海探测船已成功挖掘到含稀土的海底淤泥。

专家普遍对深海采矿作为稀土供应来源的前景表示出审慎态度,认为南鸟岛附近海域稀土资源开采面临技术、成本与环境影响等多重制约,是否具有工业化价值仍待评估。

### 急于摆脱“稀土焦虑”

海洋研究开发机构的“地球”号探测船1月12日从静冈县清水港出海,赴南鸟岛周边日本专属经济区实施“稀土泥采掘系统连接试验”。“地球”号1月17日抵达南鸟岛附近海域,30日开始首次稀土泥回收作业,2月1日凌晨首批稀土泥已输送至船上。

稀土元素是17种金属元素的总称,因其独特的光学、磁学和化学性质,被誉为“工业维生素”,广泛应用于新能源、新材料、航空航天、电子、军工等领域,是现代工业中不可或缺的关键战略资源。

长期以来,日本稀土供应完全依赖进口,因此试图实现稀土来源多元化。据英国《经济学者》杂志报道,曾有两家日本企业联手收购了澳大

利亚莱纳斯稀土公司大量股份,但直到2025年10月,首批来自该公司矿区的重稀土产品才运抵日本。

莱纳斯稀土公司矿区产出的稀土原料大多在马来西亚加工。日本瑞穗银行数据显示,2020年至2024年,马来西亚出口日本的稀土产品均价大幅高于其他国家的同类产品。报道指出,生产军工产品的企业可能愿意支付这一溢价,但在竞争激烈的消费市场,相关企业可能不会这样做。

此次“稀土泥采掘系统连接试验”是日本所谓“战略性创新创造项目(SIP)”的一环。日本政府称,该试验是日本朝着“国产稀土产业化迈出的最初一步”。

南鸟岛位于东京东南方向1800多公里外。据东京大学研究团队估计,南鸟岛附近海底蕴藏着超过1600万吨稀土资源,理论上“可满足全球数百年的需求”。海洋研究开发机构称,如果进展顺利,将于2027年2月开始稀土泥正式采掘试验。

### 开采面临哪些难点

本次试验使用的是封闭型循环方式的稀土泥采掘系统,是由采掘海洋石油和天然气所用泥水循环系统加上独有技术形成。任务团队将采掘稀土泥所需的吸泥管及

相关设备从“地球”号探测船向近6000米深的海底逐节连接并下放,以验证使采矿机贯入海底的系列操作。

尽管人类已进行广泛的海底勘探,但迄今并未真正实现从海底大规模商业化开采金属。专家指出,对深海稀土泥进行商业化开采技术挑战大、经济效益低,未来数年内恐难以形成规模化供给。

中国科学院海西研究院厦门稀土材料研究中心研究员杨帆接受新华社记者采访时表示,日方用相关方法开展短期科考试验是可行的,但在后续产业化和长期服役过程中,相关装置设备须承受极端水压和强腐蚀环境,对采矿装置与吸泥管的连续稳定运行要求极高。此外相关设备能耗也与开采资源价值不相匹配。

杨帆还说,南鸟岛附近海域稀土泥成分复杂,而日本当前稀土分离工艺距国际先进水平存在代差,不论是产品的供应量、成本还是品质,在较长时期很难满足其国内需求。

在成本方面,据日本经济产业省早期测算,在尚未形成规模化生产情况下,深海稀土矿物仅开采成本就可能高达每千克50至100美元,部分情况下甚至超过150美元。此外,“地球”号探测船运营费用每年高达100亿日元(约合6400万美

元),这进一步推高总体成本。

### 环境影响不容忽视

海底稀土矿产开采对深海生态系统的影响也是未知数,可能对底栖生物群落和深海生态造成不可逆扰动。杨帆认为,尽管海底稀土泥的放射性水平普遍低于陆地矿床,但并非零风险,大规模翻动 seabed 对渔业资源和海洋生态的冲击不容忽视。

据澳大利亚广播公司网站报道,不少环保组织和太平洋国家指出,海底采矿可能破坏海洋生物栖息地、污染食物链,还可能产生大范围沉积物羽流等,他们对这些问题表达了强烈担忧。

还有专家认为,需关注稀土泥提炼过程中的环境影响。东京大学教授冈部彻对日本媒体说,如何处理精炼稀土泥过程中产生的大量废弃物,这一问题还无法得到解决。

专家表示,南鸟岛稀土开采目前只是一项技术示范工程,而非具有明确商业前景的产业项目。即便未来实现有限商业化尝试,也将高度依赖国家财政补贴,难以依靠市场竞争力实现可持续开采。在荷兰咨询机构阿达马斯商情公司研究助理詹姆斯·特库恩看来,在最理想的情况下,深海稀土矿开采也“只能成为一种小规模供应渠道”。