

规划为笔绘蓝图 资源作墨书新篇

——舟山市资源规划局“十四五”高质量发展纪实

□记者 陈静 通讯员 王升鹏

“十四五”已经收官,舟山又一次迎来了回溯过往、眺望前程的重要节点。作为陆海空间的“规划师”、蓝色国土的“守护者”、发展要素的“保障者”,过去五年,市资源规划局交出了怎样的答卷?

“这五年,是舟山向现代化海洋城市迈进的关键期。资源规划工作既要执好‘规划笔’,勾勒陆海统筹发展骨架,也要举起‘守护盾’,护住碧海青山生态本色,更要架起‘保障桥’,为重大项目落地、城乡融合发展筑基赋能。”市资源规划局负责人的话语,清晰概括了五年来的工作主线与核心担当。

五载奋进,市资源规划局以实干为基、创新为魂,在“规划引领、资源守护、生态提升、改革创新”四大领域深耕细作,挥洒汗水与智慧,推动保护与发展同频共振,为舟山打造海上花园城市注入了坚实的规划牵引力和资源支撑力。

我们的

十四五

高质量发展答卷



规划引领定格局 绘就陆海统筹新画卷

一座城市的腾飞,离不开精准规划的“领航”。“十四五”期间,舟山以规划作“关键引擎”,驱动城市驶入高质量发展新航道。

五年来,全面完成市、县(区)、乡镇三级国土空间总体规划,构建起“1+4+31”的规划体系,实现了陆域、海域、海岛全要素的统一谋划与精准管控。新规划赋予了舟山“海洋经济强市、长三角海上门户、海上花园城市”的战略新定位,让舟山在国家海洋战略和区域发展格局中的支点作用愈发凸显。

精心谋划的“一体两廊三分区多岛群”国土空间开发保护格局,为城市搭建起韧性有机的“骨骼系统”。规划新增的近8万亩城镇开发边界内空间,为未来城市产业升级、人口集聚预留了宝贵空间。

规划的战略引领,更彰显于区域协同、城乡融合的深邃考量与长远布局之中。市资源规划局积极对接《长三角国土空间规划》等重大区域战略,深度融入长三角一体化发展浪潮,以高瞻远瞩之姿擘画发展蓝图。同时,精心编制完成《舟山本岛城乡空间融合发展战略规划》《“县城—中心镇—重点村”发展轴规划》以及多条县域发展轴专项规划,如同精准的导航仪,为重点区域的国土空间开发保护、资源要素配置提供细致化指导,助力区域发展行稳致远。在城乡风貌管控领域,出台《舟山市城市景观风貌专项规划》《舟山市城市景观风貌管理导则》,以制度为笔,勾勒海岛特色风貌的管控框架,推动海岛特色风貌管控制度化、规范化。

在这五年时间里,舟山紧密贴合“小岛你好”行动与和美乡村建设步伐,以乡村实际需求为导向,稳步推进实用性村庄规划编制工作,让规划服务精准直达乡村基层,实现全市驻镇村规划师服务站百分之百全覆盖。其间,100余个乡村土地综合整治项目有序落地实施,为海岛乡村发展注入源源不断的动力。一幅“产业兴、生态美、百姓富、城乡融”的壮丽画卷,正于海岛乡村徐徐铺展。

资源守护固根本 严守可持续发展底线

“地载万物生,资为发展基。”资源与生态,是城市可持续发展的“基石命脉”。“十四五”以来,舟山始终将资源保护置于重中之重,以坚定不移的决心、严谨刚性的制度、强劲有力的措施,严守耕地“红线”寸土不让,筑牢生态“屏障”密不透风,夯实安全“基石”坚如磐石,让生态画卷成为舟山最动人的城市华章。

耕地是粮食生产的“命根子”。五年来,市资源规划局全面落实耕地保护和粮食安全责任制。大力实施土地整治,向盐碱地等要效益,历史性完成岱山火箭盐场大规模复垦

造地工程,新增耕地5092亩。扎实推进“百千万”永久基本农田集中连片整治,累计验收项目30余个,整治规模超4.8万亩,形成集中连片优质耕地超4万亩,牢牢稳住粮食安全“压舱石”。

陆海资源集约利用的“妙手”,让舟山的“家底”厚实与城市活力迸发齐头并进。五年间,舟山累计供应土地6.48万亩,落实各类用地指标达5万亩,高效审批用海11.5万亩、林地1.6万亩。这一系列有力举措,如同为重大项目落地铺设了一条畅通无阻的“高速路”,有力保障了绿色石化基地、小洋山北侧开发、国家大宗商品储运基地等一批关乎国家战略和舟山未来的重大项目顺利落地。

推进节约集约用地战略,打出了一套漂亮的“组合拳”。累计消化批而未供土地2.55万亩,成功盘活存量建设用地3.3万亩,有效处置闲置土地0.44万亩,再开发低效用地1.43万亩。这一系列行动,实现了土地资源从“增量扩张”向“存量优化”的转型,让有限的土地资源释放出无限的发展潜能。



生态修复焕新颜 描绘绿水青山海岛样板

生态守护的“妙手”,让舟山的生态魅力与发展活力交相辉映。大力推进海洋生态保护修复,让受损的海岸线重焕生机;深入开展陆域生态治理,让废弃矿山变身绿色宝藏。

五年来,市资源规划局秉持绿色发展理念,在海洋生态保护的道路上大步前行。深入实施“蓝色海湾”整治行动,大力推进普陀、嵊泗等地4个国家级、3省级整治修复项目,共争取上级资金(中央和省)补助10亿元,累计修复海岸线25公里,恢复滨海湿地8100亩,修复海岛9个,海洋生态功能持续提升。秀山、花鸟、枸杞三岛荣膺全国首批“和美海岛”,入选数量全省第一。五峙山鸟类栖息地修复、定海绿色生态廊道建设等案例在省级推广,为全国海洋生态保护提供了可复制、可推广的“舟山经验”。

陆域生态治理的“妙笔”,为舟山绘就了一幅生态与经济共荣的绚丽画卷。五年来,完成废弃矿山治理72个,修复面积达6750亩,定海大皇山矿成功跻身国家级绿色矿山行列,生动诠释了绿色发展的无限可能。科学推进国土绿化,完成造林更新与森林质量提升3.5万亩,为城市增添了一抹灵动的生态底色。创新探索生态产品价值实现路径,制定林下经济发展三年行动计划,精心建设中药材等林下经济示范基地8个,推广种植面积超2000亩,推动“绿叶子”摇身一变成为“金果子”,让生态优势转化为实实在在的经济效益。

2025年,在大阪世博会中国馆“浙江周”系列活动中,定海中华凤头燕鸥保护与嵊泗“碧海净滩”生态价值转化案例脱颖而出,入选“绿水青山就是金山银山”浙江实践案例集。

这一殊荣,如同一张闪耀的名片,向世界展示了生态修复的“舟山智慧”。



改革创新添动力 驱动治理能力现代化

改革创新是城市发展的“引擎”。“十四五”期间,市资源规划局以“改革创新”为动力源,以“数字技术”为羽翼,全面深化自然资源领域变革,驱动发展动能从“传统模式”向“创新活力”转换,在行业前行赛道上彰显“资源规划力量”。

探索陆域空间立体开发新路径。在土地出让过程中,市资源规划局探索土地使用权分层出让的新模式,加强城市地上、地下空间开发利用管理,成功实施全市首宗土地使用权分层供应项目(白泉高铁新城)。在全省率先出台海域立体分层设权管理政策,推动用海模式从“平面”走向“立体”,实现同一海域水面、水体、海底分层确权、复合利用,累计节约用海空间16770亩,改革案例入选“浙江省2024年第二批营商环境‘微改革’案例”。如今,同一片海域,水面可放置警示浮标,水中能开展渔业养殖,水底可铺设电缆管线,这些多元的用海需求,通过巧妙的“立体拼图”得以实现。

在产业用地领域,同样亮点纷呈。舟山实行海陆使用权“一次挂牌、一并取得、一体开发”线上交易模式,提升审批效率50%。创新土地供应模式,鼓励产业用地采取租让结合、弹性出让等供地方式供地8宗,提高了土地资源配置的灵活性。

数字化改革举措的全面落地,为舟山自然资源治理现代化筑牢“智慧根基”。大力推动数字化改革,打造全省首个自然资源“云账簿”数字化体系,实现资源资产“一屏统览、一网统管”,获评智慧长三角数字化转型优秀案例。同时,深化“不动产智治”改革。如今,“跨省通办”“跨市通办”等高频事项24小时全天候申请,1小时内办结,市不动产登记中心获评全国便民利民示范窗口。通过数字化手段,彻底打破了数据壁垒和业务藩篱,让“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态,治理效能和公共服务满意度显著提升。



本版图片由舟山市资源规划局提供

【展望未来】

征程万里风正劲,重任千钧再启航。

展望“十五五”,市资源规划局将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,秉持“向海图强、为民谋福”理念,以海洋国土空间智慧化治理为关键核心,完善海洋资源保护与安全长效机制,打造海洋要素精准化、高效化供给体系,为舟山构建海洋特色现代化体系、建设海上花园城市,提供更为坚实稳固、科学有力的自然资源和规划保障支撑。