

全面深刻准确领会和把握“十五五”战略部署

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会精神，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持

强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。

看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领会党中央决策部署、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。

建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白，才能做到认识上更到位、行动上更自觉。

建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记

书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。

建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止

一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新兴产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。

由此来看，“准确”就是要精准把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能做的努力做、不该为的决不为。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京1月21日电

中国海军舰艇首次停靠乌拉圭

新华社蒙得维的亚1月20日电(崔晓洋 唐磊)当地时间1月20日，中国海军“丝路方舟”号医院船抵达乌拉圭蒙得维的亚港，开始为期4天的技术停靠。这是中国海军舰艇首次停靠乌拉圭。

上午10时许，执行“和谐使命-2025”任务的“丝路方舟”号医院

院船悬挂中乌两国国旗，缓缓驶入蒙得维的亚港。乌拉圭国防部、海军相关军政要员，中国驻乌拉圭大使馆工作人员，当地华侨华人、中资机构代表等到码头迎接。

停靠期间，“丝路方舟”号医院船除进行适当补给外，还计划组织足球友谊赛等活动。

联合国报告警告 全球“水破产”时代已来临

据新华社联合国1月20日电(记者 尚绪谦)联合国大学、环境与健康研究所20日发布的一份报告警告说，全球“水破产”时代已来临。

报告称，在地下水日渐短缺、水资源过度分配、土地土壤退化、森林过度砍伐及污染加重的背景下，加上全球变暖影响，全球“水破产”时代已经到来。

报告指出，当前许多地区出现水资源“后危机状态”，如自然资源损失不可逆、历史基准线无法恢复，而人们熟知的“水资源紧张”和“水危机”等术语已无法反映这一状态。报告第一作者、联合国大学、环境与健康研究所所长卡韦·迈达

尼说，许多地区水资源已被透支，许多关键的供水系统也已“破产”。

报告称，许多群体不仅透支了来自河流、土壤和积雪的短期可再生水资源，而且过度消耗了含水层、冰川、湿地等的长期水源储备，地表水和湿地面积正在大规模缩小，地下水正在枯竭，水质下降导致可用水减少，“水破产”速度加快。

报告呼吁世界各国采取基于科学的适应手段面对新的现实，敦促各国政府放弃短期的应急思维，采取手段防止对水资源的更多不可逆破坏、减少并调整用水需求、改造水密集型行业、打击非法取水和污染水资源等。

马航370航班客机 残骸重启搜寻尚无重大发现

新华社吉隆坡1月21日电(记者 王嘉伟)据马新社20日报道，2025年年底重启的马来西亚航空公司370航班客机残骸搜寻工作覆盖较大范围，但目前尚未发现任何重大线索，未得出明确结论。

报道说，根据马航370航班乘客及机组人员家属协会在社交媒体上发布的搜寻行动阶段性进展报告，搜寻行动自本月6日持续至14日，15日因天气状况转差暂停。截至15日，相关搜寻行动累计覆盖面积已超过7000平方公里。

报告说，“行动仍在既定的搜寻区域内有序推进，后续结果将取决于持续的勘测工作以及有利的行动条件。”

2025年3月，马来西亚内阁正式批准马政府与水下探测公司“海洋无限”签署服务协议，授权后者在印度洋南部开展搜寻马航370航班客机残骸的工作。搜寻工作随后短暂重启，但因天气原因暂停。2025年12月，马来西亚交通部发布公告说，“海洋无限”公司已向马政府确认，重启为期55天的海底搜寻行动，该行动以间歇方式进行。

“海洋无限”是一家海洋机器人技术为特色的水下探测公司，其团队主要位于美国和英国。根据该公司先前提供的方案，搜寻工作主要在印度洋南部约1.5万平方公里的海底新区展开。

俄罗斯称挫败一起恐袭图谋

新华社莫斯科1月21日电(记者 陈畅)俄罗斯联邦安全局21日称，有关部门日前挫败了一起针对巴什科尔托斯坦共和国首府乌法市的恐怖袭击图谋。

俄联邦安全局在通报中说，在莫斯科和巴什科尔托斯坦共和国制止了两名中亚国家公民的非法

活动，他们属于一个被俄罗斯取缔的国际恐怖组织。

通报说，这两人计划对乌法市一警察局实施恐怖袭击，并为此购买了武器，制造了简易爆炸装置，但在搜集信息时被安全部门发现。

俄联邦安全局已对此事展开刑事调查。

日本最大核电站重启运行

新华社东京1月21日电(记者 钱铮)日本最大核电站柏崎刈羽核电站6号机组21日晚重启。这是2011年“3·11”东日本大地震引发福岛第一核电站事故后，事故核电站运营商东京电力公司旗下核电站的首次重启。

当地时间21日19时(北京时间18时)许，东京电力公司开始抽出6号机组反应堆控制棒，启动了反应堆。按计划，从反应堆重启到商业运行大致需要一个多月。在此期间，东京电力公司将检查反应堆内设备和管线、涡轮机、发电机等工作是否正常。

柏崎刈羽核电站跨新潟县柏崎市和刈羽村，以约821.2万千瓦

的总装机容量成为日本最大核电站。尽管一项调查显示当地居民对重启意见不一，新潟县政府去年仍为柏崎刈羽核电站重启亮了绿灯。

柏崎刈羽核电站6号机组原计划20日重启，但此前由于警报系统故障导致重启推迟。东京电力公司21日发布的6号机组最新信息显示，当天零时58分，确认所有警报系统都能正常工作，并于2时50分开始启动反应堆的准备工作。

福岛第一核电站事故后，日本境内的核电机组一度全部停运。根据日本原子能规制委员会的数据，截至2026年1月14日，日本全国已有7家核电站的13个机组恢复运行。

以军袭击加沙多地致11人死亡

新华社加沙1月21日电(记者 黄泽民 赵伟宏)据巴勒斯坦通讯社21日报道，以色列军队当天袭击加沙地带多地，造成至少11人死亡。

报道说，以军袭击加沙地带中部造成7人丧生，遇难者中包括3名记者，其车辆遭以军轰炸。此外，以军还袭击了加沙地带北部和南部，致4人死亡。

以军尚未对此作出回应。此外，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)发言人哈齐姆·卡西姆

21日发表声明说，哈马斯正与加沙停火斡旋方协调，以找回加沙地带最后一具以色列被扣押人员遗体。

声明说，哈马斯已提供所有相关信息，并对搜寻工作作出积极回应。声明指责以色列利用遗体尚未找回的事实，逃避其在停火第一阶段应履行的义务。

自加沙停火第一阶段协议2025年10月生效以来，以色列与哈马斯冲突不断，互指对方违反协议。以方一直对哈马斯移交被扣押人员遗体的进度表示不满。

中欧班列 运来“洋年货”

1月21日，中欧班列(西安)“门到门”年货专列开抵西安灞桥国际港爱菊农产品物流加工园区。

1月21日，2026年首趟中欧班列(西安)“门到门”年货专列满载着哈萨克斯坦成品油、蜂蜜等农产品驶抵西安。已连续开行三年的中欧班列(西安)“门到门”年货专列，实现从国外仓库发运到国内仓库收货的“门到门”运输，既有效提升货物运输效率、降低企业运输成本，又丰富春节市场供应。

新华社记者 李一博 摄



所谓“和平委员会”真是为了和平吗

新华社耶路撒冷1月21日电(记者 庞昕熠 陈君清 王卓伦)近日，多国政府公开回应美国发出的加入由其主导所谓“和平委员会”的邀请。法国等美国盟友已表示目前不会加入，大多数国家谨慎观望。

多国专家解读，国际社会对这个“和平委员会”存在多重质疑，尤其担心美国把这一机构变为美方“巧取豪夺的机制”，利用这一机构取代联合国、破坏以国际法为基础的国际秩序。

众多国家热情不高

美国政府日前宣布成立监督加沙地带战后过渡治理的“和平委员会”，并表示已邀请全球约60个国家加入。按美国政府的说法，“成员国”捐款超过10亿美元现金可“永久入会”。

法国和挪威等国已表示，目前不会加入。法国总统府19日发表声明说，这一委员会的权限将远超过加沙地带过渡治理，并可能削弱联合国框架。挪威副外长20日接受媒体采访时表示，挪威不会加入一个质疑联合国角色与现有国际法的机构。

综合各方报道，俄罗斯、印度、德国、土耳其、乌克兰、巴西等逾30个国家确认已收到邀请，但对自己是否加入尚不置可否。

英国首相斯塔默20日表示，关

于“和平委员会”一事，“正与盟友讨论条款”。加拿大“全球新闻”网站援引加官员的话报道，加方不会为加入委员会付钱。俄总统新闻秘书佩斯科夫18日说，俄方正研究相关细节，希望与美方接触以明确具体事项。

路透社等媒体评论，从当下情况看，大多数国家都持谨慎态度，连美国的主要盟友都没有对这份提议显示出热情。

“和平委员会”还是“私人俱乐部”？

多国专家认为，“和平委员会”方案遇冷，关键在于各方对这一组织有三重质疑。

一是，美国是否会以这一组织取代联合国？美国总统特朗普20日在一场白宫记者会上明确说，联合国应继续存在，但“和平委员会”可能会取而代之。据美方已公布的“和平委员会”拟议章程，该组织并非局限于监督加沙，而着眼于建立一个“更加灵活、高效的国际和平建设机构”。

上海外国语大学中东研究所副研究员包遵信指出，“和平委员会”及其整套组织架构是一个披着“和平”外衣的排他性国际机制，体现了美国试图建立联合国替代机构的政治意图。

二是，美国主导的“和平委员

会”是否会颠覆以国际法为基础的国际秩序？特朗普此前接受美国《纽约时报》采访时曾扬言“不需要国际法”，再加上美国近期突袭委内瑞拉、威胁武力夺取格陵兰岛等行为，都重创美国的国际信誉。

以色列政治专家格申·巴斯金指出，最令人担心的是，这个新机构是在国际法框架之外建立的，它会破坏战后一直存在的国家间关系结构，“这会带来危险”。

三是，“和平委员会”是否会成为“私人俱乐部”？该委员会拟议章程显示，委员会由首任主席特朗普主导，成员由其指定，主席可连任，以现金方式捐款超过10亿美元的成员国将获得“永久席位”。有专家认为，这种制度设计以及每个永久席位10亿美元的“标价”，使所谓“和平委员会”更像是企业的董事会架构，甚至是“私人俱乐部”。

中国人民大学国际关系学院教授刁大明说，所谓“和平委员会”机制的本质是美国霸权，“违背国际机制应有的平等性、公正性，从一开始就不是解决问题的机制，而是‘巧取豪夺’的机制”。

难以带来真正和平

按美国政府说法，“和平委员会”的设立初衷是监督加沙过渡治理。但专家认为，这一机制在巴以问题上脱离实际，存在诸多问题，