

# 深化创新 示范引领 全面推动公共机构绿色低碳转型

## ——市机关事务管理中心“十四五”公共机构节能工作综述

□记者 吴建波 通讯员 宓炜

我们的

十四五

高质量发展答卷



市行政中心6、7号楼屋顶光伏项目

肩负“双碳”使命,彰显绿叶担当。在绿色发展的时代答卷上,市机关事务管理中心写下亮眼一笔。“十四五”以来,中心紧扣“碳达峰、碳中和”战略目标,以“大美后勤、绿叶品质”为引领,纵深推动公共机构节约能源资源工作绿色低碳转型。2021年以来,全市公共机构示范创建成效显著:累计培育国家级能效领跑者1家、水效领跑者1家、绿色低碳公共机构1家、国家级节约型公共机构示范单位2家;建成省级“零碳”公共机构13家、绿色学校(高等学校)3家、公共机构绿色食堂14家;打造无废机关13家;推动5家单位实施能源费

用托管。分类创建方面,854家党政机关获评“垃圾分类示范单位”;967家公共机构获评“节水型单位”;324家县级以上党政机关建成“节约型机关”。《公共机构用能(碳)预算管理机制研究及实践》《数绘舟山:舟山公共机构能源资源消费数据十五年图谱》中榜省公共机构节能降碳“揭榜挂帅”项目、《公共机构用能预算管理体制下合同能源费用托管机制研究》入选省社科研究课题……市机关事务管理中心创优同样成果丰硕,先后被评为省能耗双控工作成绩突出集体、省生活垃圾分类工作成绩突出集体、省“十三五”实行最严格水资源管理制度成绩

突出集体和市节能降耗先进单位、市城镇生活垃圾分类暨市容环境卫生工作突出贡献集体等。此外,中心多项工作经验形成公共机构节能、节水案例获复制推广。其中,《以“融资性租赁+能源托管”破局,技改节能做“加法”——舟山行政中心构建一体化混合能源托管服务项目》获评全国公共机构能源费用托管入围案例;《多措并举 高质量推进水效领跑者建设》入选2021-2022年度全国公共机构能源资源节约示范案例库;《舟山市行政中心:节水为先,推进公共机构绿色行动》获评2022年度浙江省“节水行动十佳实践案例”。



2025年节能宣传周启动仪式

### 创新能源管理 引领绿色低碳

市行政中心是舟山市党政机关主要办公场所。随着空调系统超期服役,办公设备数量增加,2021年起电力消耗进入增长通道。“十四五”期间,市机关事务管理中心对行政中心创新采用“融资性租赁+能源费用托管”混合模式,通过公开招标的方式,引入国网浙江综合能源服务有限公司实施一体化节能改造,成功破解老旧公共建筑节能难题。如今,一套智慧能源管理平台如同“智慧大脑”接管行政中心能源系统,实现能耗的实时监测与精准调控。超期服役的中央空调加装智能控制模块,让每度电都“精打细算”。全空间照明也同步升级,普通LED灯具被全面替换为超高光效LED灯具。相关数据显示,行政中心主楼项目采用该模式改造后成效显著,年节电84.08万千瓦时,节约天然气14.25万立方米,综合节能率达33.45%,年节约费用134.13万元。



用能预算管理配套的双控双碳平台驾驶舱

此外,“十四五”期间,市机关事务管理中心还创新性构建“物业+合同能源管理(EMC)费用托管型”集约化管理模式。通过公开招标的方式与兴港物业签订了《舟山(舟山)大宗商品交易中心综合楼合同能源托管服务合同》。项目运营后,每年平均能源资源消费量下降约10%,节约电耗约24.6万千瓦时。以用能预算为核心抓手,推进计量器具的配备,衔接能耗定额标准与数字监管平台,形成“用能有预算、管理有标准、治理有数据、节能有激励”的闭环体系。“十四五”期间,市行政中心正式实现43家驻楼单位用能预算管理全覆盖。市机关事务管理中心的“预算—标准—数字”三位一体管理模式通过省管局专家验收,获国管局节能司专题调研肯定,“舟山经验”在全国公共机构节能工作会议上获推广,全市公共机构能源管理迈入制度化、标准化、数字化、闭环化的新阶段。

### 突出示范引领 拓展低碳风景

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。“十四五”期间,市机关事务管理中心坚持典型引路、示范带动,推动绿色低碳从行政中心的“盆景”发展成为全市公共机构的“风景”。在高端示范的引领下,全市节约型机关、节水型单位、垃圾分类示范单位等基础性创建活动蓬勃开展。

### 出台完善制度 构筑“三化融合”格局

没有规矩,不成方圆。“十四五”期间,市机关事务管理中心着力推动制度化、标准化、数字化“三化融合”,为节能降碳工作提供坚实支撑。2021年,《舟山市公共机构节约能源资源“十四五”规划》出台,对公共机构能源消费总量、用水总量控制等提出要求。锚定规划目标,我市印发《舟山市深入开展公共机构绿色低碳引领行动促进碳达峰实施方案》,配套出台《舟山市公共机构合同能源管理实施细则》,规范公共机构合同能源管理实施。一系列制度的出台与完善,实现了用制度管权、管人、管事、管物,形成了覆盖全面、衔接有序、运行有效的节能降碳制度体系。2023年7月11日,舟山首笔海洋碳汇项目交易完成意向签约,《舟山市海洋碳汇(蓝碳)交易机制构建实施方案》同时发布。市机关事务管理中心与嵊泗一家企业签约,就未来给贝类养殖项目碳减排量开展认购签订“蓝碳”交易意向书。市机关事务管理中心作为起草单位之一参与了《碳交易企业信用等级评价规范》团体标准的制定,为碳交易市场规范化贡献“舟山智慧”。在市行政中心,数字化应用无处不在:工作人员通过电脑或墙上的智能面板,就能实时查看每层楼、每间办公室的能耗水耗;管理人员通过平台,可对全市公共机构的能源资源消耗进行动态监测、智能分析和精准管控。这一切,得益于数字化赋能的“智慧”治理。2023年12月1日,市机关事务管理中心“舟到e管家”综合平台上线。平台可实时汇聚并展示房产基建、公车运行、节能降碳等多项业务数据,标志着市机关事务向数字化转型迈出关键一步。“十四五”期间,市机关事务管理中心深入实施数字化改革十大行动,以点带面、系统推进,数字化变革正在重塑机关事务的管理与服务模式。公务用车“两网”并“一网”,市本级、各县区公务用车全部纳入“全省一张网”运行;党政机关办公用房管理实现“一张网”,权属产籍登记“一本账”,调配处置“掌上办”……这些“一网通办”“一键可达”的背后,是系统集成、流程再造的深刻变革。在重点领域取得突破的同时,机关事务的数字化版图也在持续拓展。过去五年,我市先后完成“公物仓”应用、“行政中心智慧楼宇(院落)”应用两项省级数字化改革揭榜项目,逐步构建起层次分明、覆盖广泛的“1+6+2+N”机关事务数字化综合应用体系。

“低碳健步走活动倡导文明健康、绿色低碳的生活理念,我认为非常有益。”2025年6月28日,一位参与者在参加低碳健步走活动后这样表示。当天,由市机关事务管理中心等联合举办的全国节能宣传周活动举行,数百人用实际行动传递绿色理念。每到全国节能宣传周、舟山市节能宣传周,市机关事务管理中心围绕宣传主题,密集开展宣传教育,向公众普及节能知识,倡导绿色转型节能减排。将绿色融入生态文明课堂教育和校园文化,市机关事务管理中心与驻舟高校开展合作,精心开展节能宣传周、世界水日、“六五”生态日、城市生活垃圾分类宣传周、世界粮食日等主题宣传活动,开展“废品换绿植,绿色进校园”“益动低碳”等各具特色的节能环保活动、讲座,培养绿色生态意识和绿色发展理念。此外,市机关事务管理中心积极开展多项重点课题研究,完成省局“揭榜挂帅”项目3项,内容涵盖用能预算管理、团体标准制定及能源资源消费15年趋势图谱分析等关键方向。《公共机构用能预算管理体制下合同能源费用托管机制研究》入选2025年度浙江省哲学社会科学规划机制合作专项研究课题,研究成果为节能政策制定与管理机制优化提供了有力支撑,进一步夯实了舟山在公共机构节能领域的实践基础和理论探索能力。放眼千岛,“绿色低碳”正在成为全社会共识,一系列组合拳打出了实实在在的成效。对照“十四五”公共机构节能规划要求,截至2025年底,全市公共机构单位建筑面积能耗较2020年累计下降8.2%,人均综合能耗下降7.5%,人均水耗下降9%,单位建筑面积碳排放下降8.5%,实现能源消费总量、强度与碳排放强度“三下降”。展望未来,市机关事务管理中心将以打造公共机构“智慧保障、规范运行、低碳标杆”体系为核心,系统性规划未来节能工作。迭代“双控双碳”平台,集成碳核算、AI诊断与资产管理功能,并推广智能计量,实现重点单位用能预算管理计量全覆盖。牵头申报《行政机关能源资源消耗计量规范》《舟山市行政机关能源资源消耗定额标准》等标准规范,为精细化管理提供技术支撑。大力推进光伏建设与绿色能源采购,同步启动一批“零碳”改造项目。推广新能源汽车及集中充电设施,探索创新公务用车管理模式。



获评绿色低碳公共机构

本版图片由舟山市机关事务管理中心提供