

筑牢自然资源根基 擘画绿色发展蓝图

□记者 胡帆 通讯员 陈钰仁

五载砥砺前行,普陀资规绘就崭新画卷。舟山市自然资源和规划局普陀分局(以下简称“普陀资规分局”)深度融入国家战略大局,紧密贴合普陀发展需求,以科学规划为精准导航,以资源保护与合理利用为坚实基础,以提升治理能力为有力支撑,在国土空间规划编制、资源要素保障、生态保护修复等关键领域精准发力、持续深耕,为普陀经济社会高质量发展筑牢自然资源坚实屏障。



摄影 诸葛晓明

我们的
十四五

高质量发展答卷



优化空间格局 擘画协调发展新篇

以自然资源规划为引擎,驱动区域高质量发展。在“十四五”征程中,普陀资规分局秉持严谨细致、科学专业的态度,高质量完成区级总体规划与乡镇总体规划编制工作。通过精准划定“三区三线”,明确城镇、农业、生态空间格局以及三条控制线范围,为区域高质量发展与国土空间开发保护筑牢根基,构建起普陀国土空间开发保护的“宏伟蓝图”。

这张蓝图,宛如区域发展的“精准导航图”,为各类开发建设提供基本遵循,让每一寸土地都能在科学规划指引下,释放最大价值,实现资源高效利用与可持续发展。无论是城市的拓展建设,还是乡村的振兴发展,均在这张蓝图框架内有序推进。

虾峙镇作为典型海岛乡镇,在规划中,普陀资规分局充分发挥其航道、小岛、渔村、渔业等优势,秉持“渔业+旅游业+专业岛”融合发展理念,明确虾峙镇发展目标与定位,通过空间整合,优化形成“镇、园、村”联动且适当分离的国土空间开发保护格局,让有限土地资源激发无限发展潜力。2025年5月,《舟山市普陀区虾峙镇国土空间总体规划(2021—2035年)》成功入选《浙江省“141X”乡村国土空间规划体系典型案例(第一批)》。

精准定位,为海岛未来发展把脉定向。2025年,《普陀区“县城—中心镇—重点村”发展轴空间专项规划(2025—2035年)》应运而生。规划聚焦海洋经济和海洋旅游两大发展方向,提出打造“普陀海洋智造发展轴”和“普陀山海文旅发展轴”两条轴线,积极融入舟山市发展轴,将两条轴线打造成为共同富裕轴、城乡一体轴、产业集群轴、要素流动轴,为以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、扎实推动共同富裕示范先行提供普陀经验与模式。

创新实践,提升海港风貌活力。普陀资规分局有序推进普陀沈家门老城区荷外片区的改造提升,指导荷外片区有机更新,焕发老城活力,特组织编制《舟山市普陀区沈家门老城荷外片区控制性详细规划暨城市设计》;还积极谋划“舟山市沈家门城市微更新设计大赛”,通过竞赛汇聚前沿设计理念,塑造具有舟山辨识度的公共空间与特色业态,形成可示范的“港城一体”更新范例。

城市建设,既要地上空间高瞻远瞩,更要对地下市政设施深谋远虑。“十四五”期间,普陀资规分局系统开展城市地下市政基础设施普查与补充普查工作,建成城市地下市政基础设施普查数据库,绘制出清晰准确的“一张图”。截至2024年,共完成普查单元252个,地下管线长度约1700千米,地下市政附属设施48070个,普查速度与准确度大幅提升。

升。2023年,普陀资规分局荣获浙江省城市地下市政基础设施普查工作突出集体称号。

守护生态安全 推进系统综合治理

近年来,普陀资规分局以“山海林田一体化保护”理念为引领,构建起“海陆统筹、多域协同”的生态治理体系,在耕地保护、森林资源保护、海洋生态修复等领域筑牢生态安全屏障。

普陀地处海岛,耕地后备资源匮乏,土地供需矛盾突出,落实耕地占补平衡任务艰巨。普陀资规分局坚决扛起护林兴田重任,严守耕地红线,不断提升耕地质量。“十四五”期间,“百千万”永久基本农田集中连片整治9987亩,划定永久基本农田储备区1774亩,累计新增耕地3035亩。

通过实施百万亩国土绿化行动,完成绿化造林6017亩;实施千万亩森林质量精准提升(退化林修复)工程,完成森林抚育1.2万亩;成功创建展茅街道、东极镇两个省级森林城镇,以及展茅街道下徐等5个“一村万树”示范村。2024年,普陀资规分局获评省林业局年度林业产业方面重点工作表现突出单位。

林业生态建设绘就绿意盎然画卷,海洋生态保护修复奏响碧海蓝天乐章。近日,在普陀东港莲花岛附近的舟山市海洋生态保护修复工程项目现场,机械轰鸣,工人忙碌,呈现一派热火朝天的景象。该项目涵盖海岸、海岛、海域三大工程,承载着保护海洋生态、构建良性生态大循环体系的重要使命,该项目成功入选2024年国家海洋生态保护工程,预计2026年年底完工。舟山市蓝色海湾整治行动项目更是入选了自然资源部2025年海洋生态修复典型案例,成为全省入选的3个项目之一,为海洋生态保护修复提供了宝贵经验。

2024年“全国防灾减灾日”海洋主场活动在普陀举行,进一步推广了普陀区作为全国14个海岛区(县)之一,在海洋防灾减灾工作上取得的成功经验。

“不积跬步,无以至千里;不积小流,无以成江海。”五年来,普陀区资规局坚持全域谋划、陆海统筹、标本兼治原则,通过梳理土地、矿产、海洋、水、森林等各类自然资源,从源头上开展系统性精准治理,实现动态跟踪与精细管理,一个覆盖全域、实时更新的自然资源数据库应运而生。

紧盯重点项目 助力产业转型升级

精准高效供给资源是保障项目落地的关键。普陀资规分局坚持“要素跟着项目走”,精准赋能产业发展。通过建立重大项目用地清单,将一批高质量项目积极申报纳入省市重大项目清单。

2025年,省重点建设项目——浙江青山数科科技有限公司年产70万吨精密不锈钢板带及配套加工项目已顺利投产。该项目涉及土地、海洋等各类要素保障,且体量庞大,



保障工作难度极大。在上级主管部门支持下,普陀资规分局提前谋划各指标保障事宜,积极协调各方资源。一期、二期项目均按照市政府节点要求提前完成土地挂牌,为项目顺利推进扫除障碍。“那云·星辰大海上的天空之城”项目、西白莲绿色海工制造与运维基地项目、东白莲岛油品储运工程项目等重大产业项目在普陀顺利落地,充分证明普陀资规分局一步一个脚印,扎实推进项目用地需求保障工作,精准高效供给资源。2025年,西白莲绿色海工制造与运维基地改造项目入选浙江省首批低效用地区再开发典型案例。

2023年,普陀区被自然资源部确定为深化农村集体经营性建设用地入市试点县区之一。普陀资规分局通过盘活农村存量建设用地,激活农村土地资产属性,一些“闲置资源”“闲置资产”焕发出新活力。东极镇东福山岛DFS-01-01地块入市交易,成为全市首宗集体经营性建设用地入市地块。通过集体入市,大幅增加农村集体经济收入。截至目前,完成农村集体经营性建设用地入市3宗,面积合计21.59亩,均为商服用地,成交金额合计约964万元。

数据是最有力的证明。“十四五”期间,普陀资规分局在用地、用海、用林审批等方面交出了一份亮眼的成绩单:用地审批方面,累计完成45个批次共110个项目的用地报批工作,其中新增建设用地2624亩,供应土地181宗,合计出让金约57亿元;用海审批上,累计批准新增用海面积2.08万亩,为海洋经济发展拓展了广阔空间;用林审批方面,累计完成占林审批3984亩……这一系列成效,生动诠释了“服务发展、保障经济”的深刻内涵,为产业升级与项目落地构筑起坚实可靠、活力充沛的要素保障。

以高质量发展为目标,普陀资规分局精耕细作“小窗口”,助力服务“大提升”,为优化营商环境、服务乡村振兴做出了积极贡献,多个改革创新项目成为“舟山首次”。在全市范围内,完成土地使用权首次预告登记业务;首个“竣工即交证”项目——中国海洋石油东海有限公司舟山员工周转业务大楼建设项目;颁发首本烈士纪念馆设施不动产权证。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”当历史的车轮滚滚驶入新的发展阶段,新征程的号角已然在时代的天空嘹亮吹响。普陀资规分局以高度的政治责任感和使命感,始终将上级的殷切嘱托铭记于心,以无畏的勇气和坚定的决心,勇毅扛起时代赋予的重大使命,在自然资源规划赛道上踔厉奋发,为建设现代化新普陀贡献力量。



除署名外本版图片由普陀资规分局提供