

# 舟山如何深化市域基本公共服务一体化改革

□池海波

基本公共服务关乎民生、连接民心，是百姓最关心、获得感最强的领域之一。推进市域基本公共服务一体化改革是省委省政府点题舟山的重要任务，更是我市持续缩小“三大差距”、实现海岛共同富裕的重要举措。11月28日召开的市委八届九次全体(扩大)会议提出：“推进更高层次的基本公共服务一体化。”围绕这一目标，本课题提出如下对策建议。

提升基本公共服务资源配置的科学性。人是基本公共服务的对象和目的，基本公共服务的根本目标是保障人的基本权利、促进人的全面发展，满足人们在生存、发展、环境、安全等方面的需求。可见，人是基本公共服务的出发点和落脚点，基本公共服务的存在价值在于服务于人。因此，要进一步突出“服务跟着人口走”的基本原则，建立以常住人口为核心的人口监测体系，优化完善与常住人口和实际需求相匹配的“公共服务随人走”配置机制。一方面，着重分析常住人口的结构特征，特别是婴幼儿、学龄儿童、老年人口等重点群体的变动状况，为教育、养老等具体领域基本公共服务布局的动态调整提供支撑。另一方面，重点开展常住人口流动集聚趋势的研判分析，为全市层面统筹做好基本公共

服务布局提供科学指导。在此基础上，以“1+4+N”基本公共服务体系规划为核心，根据人口结构、空间局部、流动集聚的变动情况，动态调整教育、医疗、养老等专项规划，真正实现服务跟着人口走、要素跟着服务配。

提升基本公共服务的可持续性。基本公共服务建设得好不好，老百姓说了算。作为服务型政府，提供基本公共服务的核心目标是满足社会基本需求、提升人民群众整体的获得感、幸福感和安全感，这是评价基本公共服务有效性的核心指标。一是要聚焦百姓满意度，探索建立第三方评价机制，引导公众参与全市基本公共服务质量绩效评价，定期开展基本公共服务需求分析和满意度调查。对于提升幅度较大的领域，要进一步总结经验并复制推广到其他领域；对于群众满意度较低的领域，要进一步挖掘分析深层次原因，精准解决；对于群众的新需求，要做好评估分析，尽力而为、量力而行地推进。二是要聚焦降本增效，定期开展市域基本公共服务一体化改革的工作评估，从工作效率提升、财政资金节约、群众满意度提高等层面进行客观评价，发现问题和不足，提升下步工作的针对性。三是要聚焦社会舆论，利用大数据、AI等现代化

手段，从媒体报道、网民评价等文本化资源中抓取对舟山基本公共服务的评价内容，重点针对评价不足的领域进行优化完善。

提升基本公共服务资源的可持续性。基本公共服务体系建设要有一定的边界，坚持有所为、有所不为，合理引导社会预期，不过度承诺、不吊高胃口，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。一是要坚持专业化与融合化相结合，加强老幼、医养、康养、文体等设施功能兼容和复合利用，建立不同类型公共服务设施统筹共享机制，提升资源利用效率。二是要最大限度整合利用存量资源，推动一批撤并后闲置的校园校舍、养老机构、卫生室等设施统筹利用，推进新时代“小岛迁、大岛建”工程中农房盘活以及海岛开发建设和管理，打通存量设施用途转换途径，以优化增量、盘活存量推动海岛设施要素整合归并、补短升级，尽最大可能将“沉默资产”提升为“有效资源”。三是要优化服务设施建设和运行管理，强化基层公共服务功能集成，因地制宜打造一批“可拓展、可转换、能兼容”的民生服务综合体，加大政策、资金、人员等要素支持。

提升基本公共服务一体化改革的创新性。经过两年多的改革探索，我市改革已进入“深水区”，不少工作都是难啃的“硬骨头”，进一步改革攻坚的难度较大。另一方面，省级试点竞争激烈，试点范围由“一市三县”扩展到全省，我市面临后来者居上的压力，改革可谓是不进则退。基于这些状况，一是坚持“一张蓝图绘到底”，聚焦问题导向，按照规划和工作要点确立的目标深入推进，力争破解条块分割、资源分散等难题，推动财政资金统筹、编制周转使用等创新机制制度化、规范化。二是充分发挥基层首创精神，在市级层面统筹的基础上，鼓励县(区)结合实际、因地制宜、大胆探索、先行先试，加大政策、制度、机制改革创新力度，打造可复制、可推广、可持续的标志性成果。三是学习借鉴其他地区的优秀成果，根据舟山实际进行复制推广，进一步提炼升级为具有舟山特色的创新实践做法，力争率先在全省乃至全国形成示范。

作者单位：浙江舟山群岛新区旅游与健康职业学院  
本文为2025年度舟山市哲学社会科学课题研究一般规划课题

## 02

# 高质量建设“两高一铁”提前实现“全年红”目标

## ——以大桥铁军之力绘就跨海交通新篇章

□舟山市大桥建设管理中心党组理论学习中心组

舟山市大桥建设管理中心党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十届四中全会、省委和市委全会精神，全面落实市委“两高一铁”建设管理体制改革部署，聚力攻坚重大项目建设，持续保障跨海大桥安全稳定运营，推动“两高一铁”项目提前超额完成年度75亿元投资任务，预计全年完成投资可达79.5亿元。四个项目全部获评全市“985”行动“完成年度阶段任务好的项目”，提前实现“全年红”。

一是深学细悟，夯实政治思想根基。舟山市大桥建设管理中心党组始终把党的政治建设摆在首要位置，全面加强党的领导，纵深推进全面从严治党。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实意识形态责任制，严格执行“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，将党的二十届四中全会精神、中央八项规定及其实施细则精神与省委、市委全会精神贯通学习、一体落实，将理论学习成果转化为谋划工作的思路、推动项目的举措、破解难题的能力，以坚定的政治立场、过硬的政治素养为各项工作开展提供坚强政治保障。

二是攻坚克难，超额完成建设任务。围绕“两高一铁”项目建设，打造“横向到边、纵向到底、全面覆盖”的责任体系，形成高效统筹

的项目管理格局。今年“两高一铁”攻坚建设全面“过半”，形象进度全面超过50%，超额完成目标任务；成功争取超长期特别国债5.7762亿元，全年累计到位建设资金81.48亿元，保障率达108.64%，为项目推进注入强劲动力。其中，甬舟铁路“三桥一隧”加快推进，金塘海底隧道和西堠门公铁合建大桥两大世界工程项目建设进度双双过半；六横大桥二期“五塔两锚”超时序进度推进，双屿门大桥主塔提前3个月封顶；甬舟高速复线一期桃夭门及富翅门公铁合建桥全面转入上部结构施工，复线二期项目更以“10个工作日获批初步设计”的“舟山速度”，提前1个月实现开工，提前2个月释放投资。

三是严管严控，筑牢质量安全防线。以创建“平安百年品质工程”为目标，系统构建技术攻坚、过程管控与责任落实协同推进的质量安全管理体系。联合院士专家团队攻克海底带压换刀等世界级难题，六横大桥二期在国际上首创双相不锈钢锚固体系，取得国家专利与论文成果60余项，多项工法荣获全国金奖。强化绩效考核与“穿透式”监管，全年开展质量安全一线指导近50次，各项累计组织安全检查300余次，排查整改隐患400余项，开展安全培训150余期覆盖5000余人次，组织应急演练10余次，在省级交通建设工程质量安全综

合检查中综合得分位居全省前列，甬舟铁路获全省同类工程评价第一，甬舟高速复线一期获全市第一。

四是智慧赋能，保障大桥平稳高效运营。牵头联动单位全力保障舟山跨海大桥在暑期大流量、节假日、恶劣天气等情况下的安全畅通，1~11月舟山跨海大桥进出车辆达1849.1万辆次，重大节假日单日最大交通量11.84万辆次，非免通日单日最大交通量突破8万辆次，均创历史新高。全年组织开展水陆城隐患排查整治70余次，每月开展危化品运输专项检查与企业走访，安全保障危化品运输1.24万批次、19.64万辆次。完善“水陆空”一体化应急响应体系，组织开展大桥防船舶碰撞、隧道突发事件救援等多场景实战演练；深化区域应急联动机制，形成“半小时救援圈”。新建跨海大桥综合监管指挥平台，与桥梁智慧管理平台整合，实现全天候智能监测预警。深化无人智能装备应用，推动大桥运营向“智能感知、数据驱动”转型，以数字化新质生产力全面赋能跨海大桥精准管养与高效服务。

五是一线砺才，锻造“大桥铁军”队伍。以改革为契机，完成41人岗位交流轮换，推动干部向项目一线聚集，工程类专业技术人员比例提升8.4%，精简综合管理类人员31%，培养正高级3名、副高级13名，高层次专业技术人

才占比显著提升，为重大交通工程建设储备专业人才。将干部一线表现与评优评先、职称晋升挂钩，挖掘提炼项目建设的关键点和个人表现的亮点，积极进行宣传推介，全面提升干部的责任感和荣誉感。干部队伍结构持续优化，职责协同更为顺畅，干事热情显著高涨，锻造出一支“务实、进取、干净、担当”的专业化大桥铁军。

2026年是“十五五”开局年，是确保世界工程“两高一铁”如期通车的关键一年。舟山市大桥建设管理中心党组将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固拓展理论学习成果，完整、准确、全面贯彻新发展理念。全面落实市委市政府决策部署，聚焦“两高一铁”关键节点攻坚，紧盯目标任务，确保甬舟铁路启动深海中对接，三桥完成封顶，六横大桥实现主桥合龙，甬舟高速第二跨海通道全面加快建设。面对艰巨任务，需全力冲刺，确保提前超额完成。全力破解项目瓶颈，力争春节前完成甬舟铁路接轨方案获批。同时全力加快甬舟铁路、六横大桥和甬舟跨海第二通道建设，争取实现一季度“开门红”。筑牢质量安全根基，强化大桥大流量保障与应急实战能力，以“冲刺”之姿抓好各环节，为“十五五”开局起好步，为全市重大项目建设作示范、当标杆，为奋力谱写现代海洋城市建设新篇章贡献大桥力量！

## 宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

# 构建教育科技人才一体化发展新生态

□李善廷

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。习近平总书记指出：“坚持教育、科技、人才一体推进，形成良性循环”。党的二十大就深入实施科教兴国战略、完善科技创新体系等作出重要部署；党的二十届四中全会提出“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能”“一体推进教育科技人才发展”。面对全球科技竞争新态势，唯有推动教育、科技、人才一体化发展，才能加快发展新质生产力、塑造发展新动能，赢得全球科技竞争主动权。我们要以习近平总书记擘画的蓝图和党中央决策部署为指引，保持战略定力，坚持系统思维，构建教育、科技、人才一体化发展新生态，紧密对接教育体系与科技前沿，构建人才培养与创新链条，紧扣产业需求高效转化科技成果，形成教育滋养人才、人才驱动创新、创新反哺教育的生动局面，为中国式现代化筑牢坚实基础，为民族复兴注入不竭动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把教育、科技、人才事业置于极为重要的战略地位，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，深入推进教育、科技、人才融合发展。同时，现实中仍然存在教育供给与产业需求脱节、科技研发与市场需求断层、人才评价与实际贡献偏离等问题。解决这些问题，要推进系统性变革，既加强高位统筹、完善制度保障，又鼓励基层探索、激活内生动力，切实发挥教育先导、科技引领、人才核心作用，形成上下协同、一体推进的发展路径。

强化战略引领与系统谋划，以高位统筹打破体制机制壁垒。习近平总书记强调：“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。”构建教育、科技、人才一体化发展新生态，关键在于强化顶层设计与战略引导。高位统筹是打破体制机制壁垒、牵引系统性变革的先决条件。比如，北京市委整合设立教育科技人才工作领导小组，正是适应这一需求的重要实践，其深远意义不仅在于建立跨部门协调机制，更在于向所有创新主体传递打破壁垒、坚定整合的决心。有效的顶层设计必须实现教育、科技、人才相关规划在战略目标、政策工具和资源配置上的有机衔接，这要求从国家与区域发展全局高度进行通盘考量，统一目标任务，协调政策步伐。党的二十届四中全会《建议》明确提出“完善新型举国体制”，这就要求超越局部利益，确保三大系统朝共同的创新目标协同发力。从根本上解决因规划脱节造成的资源耗散问题。为此，要进一步在国家级规划中实现教育发展规划、科技发展规划、人才发展规划的同步制定、联动实施与一体评估，形成全国一盘棋的推进格局。

优化要素配置与创新机制，以顺畅流动激发系统内生动力。习近平总书记指出：“推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道”。这就要求实现知识、技术、人才、资金等创新要素的顺畅流动与高效配置。唯有加强机制创新，才能形成创新要素自由流动、高效配置的良好循环。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以国家重大战略和产业需求为导向，重塑教育体系与科研范式。我国之所以能够在航

天、高铁等领域取得辉煌成就，关键在于长期稳定的产学研用协同攻关，并且在突破关键技术的同时，培养造就了一大批顶尖工程技术人员。要大力改革科研项目管理制度，推动科研立项紧密对接产业需求与人才培养目标，强化产学研联合攻关，在项目同步实现知识创造、技术突破与人才培养。实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，构建跨单位、跨领域的团队组建与考核机制。2024年，全国研究与试验发展(R&D)经费支出达3.6万亿元，其中企业占比约为77.7%。我国科技投入规模增长，企业科技创新主体地位增强，但科技成果转化仍有较大提升空间。系统提升科技成果转化效能，要推动概念验证平台、中试验证平台、技术转移机构等载体建设，打通从实验室样品到生产线产品，再到市场商品的转化路径，依靠要素的顺畅循环与高效融合，持续激发系统的内生动力与创新活力。

深化评价改革与价值重塑，确立贡献导向的指挥棒。习近平总书记多次强调“破四唯”和“立新标”，要求“加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系”。党的二十届四中全会《建议》提出：“以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革”。评价体系是决定教育、科技、人才一体化发展成效的关键。只有在评价指挥棒上真正体现协同和价值创造，才能更好引导各类主体心无旁骛地投身教育、科技、人才一体化发展的实践。必须通过深化评价改革，避免各自为政、封闭循环的问题，建立贯通教育、科技、人才的多维评价标尺。在高校评价中，应大幅提升服务国

家重大战略、解决关键核心技术问题、提高科技成果转化实效等方面的考核权重；在科研机构评估中，应强化对于支撑产业发展和培养创新人才等方面成效的考核。可探索建立长周期评价、团队整体评价和第三方评估机制，避免数量导向和短期行为。完善激励机制，让取得卓越成效的集体与个人获得应有认可与发展通道，树立注重实绩、尊重创新、包容失败的评价导向。

构筑平台载体与融合生态，打造立体协同创新网络。习近平总书记强调：“要深化科技协同创新”“强化协同创新和产业协作”。只有打造协同创新平台、构建协同创新体系，才能提高协同创新的质量和效率。要建立健全一体推进教育、科技、人才发展的协调机制，打破组织边界和学科壁垒，促进知识、技术、人才、资本等要素交叉融合。比如，粤港澳大湾区在建设国际科技创新中心的过程中，锚定“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全链条发力，构建闭环式创新生态体系，大力推动区域协同创新。要统筹各类科创平台建设，有效发挥高能级科创平台作用，全链条推动关键核心技术攻关取得决定性突破。强化平台开放共享与网络化链接，探索市场化运营模式，提升对接产业、服务创新的能力。加快推进新型基础设施建设，布局服务协同创新的数字基础设施，通过大数据、人工智能等技术手段提升资源配置和协同效率。大力培育创新文化，弘扬科学家精神，营造协同攻坚、开放共享的浓厚氛围，为构建教育、科技、人才一体化发展新生态筑牢文化基石。

文章来源：《人民日报》