

党建领航聚合力 多维共治促发展

我市探索行业协会商会基层治理体系建设新路径

□记者 虞仁珂 通讯员 毛文韬

习近平总书记在党的二十大报告中强调要“完善社会治理体系”，提出：“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”在社会治理迈向现代化进程中，社会组织 and 团体是不可或缺的协同力量。随着社会治理重心向基层下移，行业协会商会作为政府、企业与社会之间的桥梁，正以务实行动深度参与基层治理，在矛盾化解、服务优化等方面发挥日益重要的作用。

舟山市作为典型的群岛城市，海岛地域分散、人口结构多元，社会治理面临诸多挑战。基层行业协会商会扎根一线、贴近市场、联系广泛，在参与社会治理方面具有天然优势。

近年来，市委社会工作部深入贯彻落实中央关于行业协会商会改革发展的决策部署，将引导行业协会商会参与社会治理作为深化改革、服务发展的重要举措，开展了一系列富有海岛特色的实践探索。

党建领航 把稳治理方向

我市坚持党建引领，推动党建工作与行业改革发展深度融合，强化政策引导与支持，充分激发行业协会商会活力。通过理顺机制、建立标准、夯实载体，持续优化升级全市贯通的“集体云党课”线上培训平台，每两个月采用“主会场+分会场+手机端”联动模式开展线上培训，实现优质教学资源全市共享、党员教育全员覆盖，全面加强党对行业协会商会的领导，显著提升行业协会商会的组织凝聚力和战斗力。

普陀区虾峙镇是我市的海运强镇，虾峙镇海运商会针对海运行业流动性强、作业分散的特点，创新推行“红帆引领、海陆

联动”“三设三建”“三亮三比”等党建工作载体，建立“商会党总支—企业党支部—船舶党小组”三级红色矩阵，打造“海上流动党员之家”，实现20家企业、102艘船舶党组织全覆盖，先后获“全国四好商会”“浙江省先进基层党组织”“浙江省品牌社会组织”等多项荣誉，成为全国乡镇级海运商会中的标杆示范单位。商会还推荐优秀负责人担任“两代表一委员”、政商观测员等，有效拓宽政治参与渠道，把党的组织优势转化为治理效能。

同样是基层商会，岱山县衢山镇商会将商会建设与服务地方中心工作紧密结合，以“党建带动、乡贤互动、内外联动”为

基础，推动商会与乡镇(街道)、社区(村)、企业的深度融合，实现组织规范化、工作制度、发展全域化、服务利民化、活动常态化。以乡土乡情乡谊为纽带，搭建在外企业家回归投资兴业平台，积极参与美丽乡村建设，助推衢山乡村振兴。

截至目前，我市已实现涉工乡镇(街道)商会组织全覆盖，在部分偏远海岛结合海岛产业特色以联合组建的形式，确保治理力量能够延伸到每个角落，推动商会从传统的“联谊互助”“服务会员”向“协同治理”转型。

发挥专长 服务发展大局

我市积极引导行业协会商会用好根植行业的专业优势，通过构建聚合平台，助力经济社会发展。

舟山市保税船用燃料行业协会于2018年正式成立，协会自成立以来，在组织联建、创新发展、服务优化等方面持续发力，走出了一条高质量发展的特色之路。

“我们以舟山保税船舶燃料行业协会为‘链主’，整合船舶加油行业相关单位和企业，建立燃油供应、仓储驳船、配套服务、口岸监管4个联建工作组。”协会相关负责人介绍，通过打破企业间沟通壁垒，推动资源高效整合与协同配置，为行业发展筑牢坚实组织基础。自2017年至2024年，舟山保税船用燃料加注量从182万吨增至

726万吨，助力舟山稳居全国第一、全球第四大加油港。

在基层服务与社区共建方面，定海区盐仓街道商会积极承接政府购买服务项目，对接社区(村)需求清单，开展扶贫帮困、助学助医、环境整治等公益活动，承办就业创业培训、职业技能提升及公益文化等服务项目。此外，还牵头成立实业投资公司，联合10家理事单位共同打造7.5万平方米多功能商贸综合体，引进企业超百家，创造就业岗位千余个，显著提升了周边商圈活力。

针对金塘镇船舶修造和机械制造类企业普遍面临电焊技术工人短缺、无证上岗等问题，金塘镇商会组织开展电焊工人专项培训。2023至2024年，商会共举办3期

培训，组织178人参训，170人获得上岗证书，其中70人获得中级资格证书，为企业消除了无证操作隐患，帮助企业合规经营。

在服务经济方面，行业协会商会积极助力产业转型升级和企业纾困。市水产行业协会通过统一协调价格和生产，避免行业恶性竞争；市建筑业行业协会推动投标保证金联保办法，三年多累计盘活企业流动资金14亿元。

今年，我市出台《关于推动经济高质量发展若干政策(2025年版)》，支持企业研发、数字化转型和人才引进。各行业协会商会依托政企对接平台，通过“聚焦中小微·商建共助企”等活动优化银企合作，精准服务会员发展。

搭建平台 提升自治效能

我市引导行业协会商会发挥扎根行业的优势，积极参与基层治理。组建“人民调解工作室”“共享法庭”等专业化平台，高效化解涉企纠纷、劳资矛盾与消费投诉。

2023年10月，因甬舟铁路建设需要，台州籍果农陈某的果园面临征收，因补偿标准争议迟迟未能签约。台州商会“共享法庭”及时介入，充分发挥“乡情+法律”的调解优势，采取多措并举的方式推动问题解决。调解过程中，既充分听取陈某的合理诉求，也向征收部门阐明果农的实际困难，推动双方换位思考。同时，引入“背对背”调解方式，分别与双方单独沟通，寻找利益平衡点。经过多轮协商，双方最终达成一致。

这样的调解并不是个例，台州商会“共享法庭”自成立以来，共受理案件100余起，成功调解21起，涉案金额320余万元，有效维护了会员企业的合法权益，相关工作入选全国工商联“商会调解基层落实年”商会调解组织典型案例。

当前，家装行业的众多细分领域存在司法鉴定空白，法院在办理相关案件时往往面临权威专家意见缺失的困难。舟山市装饰装修行业协会“共享法庭”整合资源，联动调处房屋漏水、装修质量、恶意增项等纠纷90余起，涉及争议金额超千万元。

2024年11月，协会与市场监督管理局新城分局、科来华建材家居市场合作，签署了《市场消费纠纷诉调对接工作机制》，共同打造公平、公正、法治的家居建材市场环境。

安徽商会则针对安徽籍来舟务工人员子女多的现状，充分发挥平台纽带作用，围绕社会治理关键领域构建多元服务载体，依托全市首家商(协)会未成年人观护帮教基地，积极关注青少年成长。作为舟山市司法局立法基层采集点，商会还广泛收集会员企业及在舟安徽籍人员的意见与建议，反映群众诉求。同时，商会通过与千岛街道派出所的结对项目，加强警民协作，共同参与社区治安综合治理，有效提升区域治安管理水平。

在定海，一起远洋渔业劳动纠纷在协会介入后成功化解。“要不是协会出面调解，真不知道这纠纷要持续到什么时候，对

我们企业来说，时间就是金钱啊！”说起协会的作用，定海某远洋渔业企业负责人格外感慨。

原来，去年国庆期间，该企业有一名船员在远洋作业时因身体原因要终止劳动合同，而捕捞作业中断将给企业带来不小经济损失；另一边，船员对企业终止劳动合同前发放的报酬不满意，多次上门催讨工资，并存在过激行为，影响了企业的正常运营。

事情发生后，定海区远洋渔业协会联系舟山国家远洋渔业基地派出所，一同调解双方矛盾，通过认真倾听双方诉求，运用情、理、法相结合的调解技巧，经过多次沟通最终促成双方和解，既保障船员权益，也维护了企业正常经营。

通过迭代“海上枫桥”2.0版本，定海区远洋渔业协会做优做强全域“海陆联动”矛盾纠纷化解机制，打造远洋“融治理中心”，形成公安等4家单位常驻、海关等8家部门随驻的“4+X”模式，建立船情碰头会、甲板宣讲会等机制，充分发挥海上“安检员”“老娘舅”作用，推动98%矛盾纠纷在船上化解。

【展望未来】

面向未来，我市将继续深化行业协会商会改革发展，进一步推动行业协会商会在服务大局、助力发展、促进和谐中展现更大作为，为高水平建设现代海洋城市贡献更多社会力量。

本版图片由舟山市委社会工作部提供

