

# 深耕“千万工程” 合力推动城乡融合发展

## 舟山市引金融“活水”助力缩小“三大差距”

□记者 朱丽娜 通讯员 余磊

海风携着希望的气息拂过星罗棋布的舟山群岛。在这片拥有2085个岛屿的蓝色国土上,舟山聚焦城乡融合核心领域精准发力,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章。创新“138”金融工作机制,即以构建特色海洋金融缩小“三大差距”系统机制为核心,聚焦海洋产业、海岛民生、海岛基础设施与公共服务三大领域,依托八大创新模式系统推进,推动金融供给精准滴灌至城乡各个节点,为破解海岛发展不平衡不充分问题提供了独具特色的“舟山方案”。

### 产业扬帆:融合金融动能 铸就共富引擎

每一项创新都源自深蓝,每一次突破都回阔深蓝。在东海千岛之间,这幅以“1+3+8”为蓝图的金融航海图正指引航向,让金融潮汐规律而有力地滋养每座岛屿。

如何让这金融“活水”精准滴灌共富之路?市农业农村局相关负责人表示,一个生动比喻阐释:“产业是造血系统,民生是循环系统,基础设施与公共服务是骨架系统,只有这三个生命系统协同健康运转,海岛共富的生命体才能生机勃勃。”围绕这一系统性设计,一场深度赋能海岛发展的实践已全面展开。

在这三大领域之下,“海岛特色”供应链金融模式、“平安驿站”政银服务下沉模式、“土特产富”地理标志融资富农模式等8大创新模式如同八把钥匙,精准开启共富之门。“这八大模式不是孤立存在的,而是一个有机整体。”人民银行舟山市分行相关负责人进一步阐述,“这八大模式是一个有机整体。例如,青年创业者可利用闲置农房开办民宿,借助地理标志打造品牌,再通过数字普惠金融实现线上经营。模式间的协同,产生了‘1+1>2’的效果。”

在政策落实中,舟山注重因地制宜。“每个海岛情况不同,不能一把钥匙开所有锁。”人民银行舟山市分行相关负责人表示,结合“小岛你好”行动的“一岛一主题”“一岛一品”,有侧重地推广碳汇收益质押、地理标志融资等产品,让每个海岛找到最适合自己的发展路径。

金融“活水”精准滴灌蓝色经济,是海岛共富实践的基石。我市金融系统聚焦“一条鱼、一粒贝、一片叶、一颗果、一把豆、一只瓜、一间房”等海岛特色全产业链,以系统性创新将金融力量渗透至产业各个环节。

“一条鱼”的故事,最能窥见这种变革。过去,渔民常因资金周转时滞而困扰,如今,创新的仓单质押融资体系将库存转化为流动资金,累计投放产业链贷款超100亿元,惠及8100多户,贯通从捕捞到销售的全链条,催生产值超千亿元的庞大产业。与之紧密相关的“一、一艘贝”,也通过超114亿元贷款,支持了1855艘渔船的更新升级。

金融护航不止于起点。大黄鱼养殖设施保险、远洋货运冷藏险、育种科研人才保险等共同为产业系上“安全带”。截至今年9月,保险机构为“一条鱼”产业提供的风险保障已超500亿元。金融的深度覆盖,推动舟山“一条鱼”全产业链产值突破1200亿元。

“一粒贝”的实践,展现金融与产业共融的智慧。面对养殖户缺乏传统抵押物的困境,“活体抵押贷”首次让贻贝成为信用基石。更具突破的是“碳汇收益权贷款”,将贻贝养殖的固碳能力转化为可质押的“蓝色资产”,累计支持贻贝养殖户179户,贷款余额8448万元,涉及养殖海域约1.5万亩。

“一片叶、一颗果、一把豆、一只瓜”,这些看似平常的农特产,如今在舟山被赋予了全新的品牌价值与金融内涵。“舟山晚稻杨梅”“普陀佛茶”“金塘李”



图一



图三

“岱山沙洋晒生”“登步黄金瓜”等一批具有地理标志的农产品,通过商标质押融资模式,将地域特色转化为信用资产。目前,全市已累计发放相关贷款1.02亿元,惠及农户260余户。市农业农村局副局长表示:“这实际上是为地域特色‘定价’,推动形成‘品质提升—品牌增值—金融增信—产业增效’的良性循环,让农产品从田间地头走向更广阔的市场。”

“一间房”的变迁,关乎乡土价值的焕新。金融触角深入乡村,通过产权确权登记和流转平台,激活闲置农房、土地经营权等“沉睡资产”。舟山农商银行累计授信支持近1000套闲置农房盘活,注入资金1.32亿元,惠及2221位农户,带动超145亩土地的收储或租用。这些老宅蜕变为民宿、工作室,而“民宿退订险”等创新产品提升了业态抗风险能力。今年前三季度,海洋文旅产业保费收入同比增长86.75%,印证了保障与产业共生共荣的态势。

纵观这条从海洋到岸线、从生产到生活的金融赋能链条,其核心远非简单信贷投放。人民银行舟山市分行充分发挥货币政策的工具的双重功能,通过支农支小再贷款等货币政策工具精准引导金融资源向海洋经济与乡村领域汇聚。截至今年10月,全市普惠小微企贷款余额达793.8亿元,同比增长14.5%;涉农贷款余额增长至926.6亿元,占全市各项贷款余额的18.7%;2025年累计发放支农支小再贷款21.4亿元,同比增长57.4%。这些数据清晰印证,金融“活水”正以可观规模与增速持续注入海岛经济血脉。

这些变化背后,是一套日益完善的“政府出资风险基金+人贴息分担+银行信贷支持”联动机制。在该机制支撑下,“青年创业贷款”“共富工坊贷”“农创客贷款”等产品精准送达创业者手中。截至目前,全市已发放创业担保贷款99户,对接支持农创

### 普惠共享:优化金融服务 温暖千岛万户



在定海双桥街道的蔬菜基地,溯源蔬菜专业合作社负责人刘先生站在田埂上,调试新安装的水肥一体化系统,脸上洋溢着笑容。“这笔‘两廊贷’来得太及时了,让智能化改造项目赶上了农时。”他道。定海洋农商行通过“普惠大走访”了解其100万元资金缺口后,迅速以“两廊贷+农创客”解决难题。如何让“小工坊”孕育共富“大能量”?舟山通过建立“共富工坊”建设服务机制,汇聚人才、科技、金融、宣发等多方支撑合力,打造共富支撑网。

“两廊贷”政策真是我们农创客的福音。“定海区盐仓街道黄沙秘地三美工坊的主理人刘对这个政策赞不绝口。工坊主要从事手工品制作及技艺培训、展览等,去年9月,工坊迎来大批手工品订单的“高峰期”,30万元的资金缺口让她犯了难。通过定海区组织部对接,她前一天向定海洋农商银行申请贷款申请,第二天资金就到账。

2025年4月,定海区委组织部联合定海洋农商银行推出“两廊贷”,结合“两廊”产业特点,加强文旅、创业、涉农等经营场景贷产品研发,针对东海云廊配套产业、商户、业态和东海百里画廊沿线村集体、各类经济组织及自然人等,整合推出“两廊一人才贷”“两廊一强村贷”“两廊一共富工坊贷”等八类“两廊贷”系列信贷产品,最高授信额度达3000万元。精准滴灌也涌向海岸线旁的渔家小院。在岱山东沙古镇,经营渔家民宿的小李夫妇在岱山农商银行“助商贷”支持下升级设施,融入更多海洋文化元素,收入迈上新台阶。朱家尖泗洲村的余女士也在衢州商业银行舟山分行支持下,将自家房屋改造为带泳池的特色民宿,完成从早餐店到休闲度假空间的转型。六横鹏鹏家庭农场主理人叶先生则通过在“浙里办”上申请贷款,短短两日就获得了普陀农商行提供的100万元信贷支持,全力推进海岛农创客金融服务零距离。

精准滴灌也涌向海岸线旁的渔家小院。在岱山东沙古镇,经营渔家民宿的小李夫妇在岱山农商银行“助商贷”支持下升级设施,融入更多海洋文化元素,收入迈上新台阶。朱家尖泗洲村的余女士也在衢州商业银行舟山分行支持下,将自家房屋改造为带泳池的特色民宿,完成从早餐店到休闲度假空间的转型。六横鹏鹏家庭农场主理人叶先生则通过在“浙里办”上申请贷款,短短两日就获得了普陀农商行提供的100万元信贷支持,全力推进海岛农创客金融服务零距离。

这些变化背后,是一套日益完善的“政府出资风险基金+人贴息分担+银行信贷支持”联动机制。在该机制支撑下,“青年创业贷款”“共富工坊贷”“农创客贷款”等产品精准送达创业者手中。截至目前,全市已发放创业担保贷款99户,对接支持农创

### 强基固本:贯通发展动脉 夯实共富根基

在推动城乡区域协调发展的道路上,舟山市金融机构以扎实的金融服务为笔,以海岛城乡为卷,绘制出一幅基础设施不断完善、公共服务持续优化、乡村生活条件显著改善的共富图景。

城乡区域协调发展水平提高,离不开交通、能源、水利等基础设施支撑。中国银行舟山市分行与东极镇海运公司建立长期合作,通过低利率普惠贷款缓解其运营成本压力,保障沈家门至东极、嵛山等岛际航线稳定运营,并随着产业链延伸进一步提供信贷支持,助力海岛旅游、水产等业态“串珠成链”。该行陆续为多个岛屿的海上客运及陆上交通提供授信支持超5000万元,以金融“活水”润泽交通脉络。

位于舟山群岛南部的六横岛,是我国南北沿海航线与长江水道交汇的枢纽,却长期受限于交通设施薄弱、乡村面貌陈旧、文教设施不足、水系缺乏治理等问题。自2015年起,农发行舟山市分行持续给予六横岛支持。为居民解决出行难题,帮助建起可容纳450人的幼儿园和110万平方的文化中心等,一个个项目的推进实施,让六横岛旧貌换新颜。

随着基础设施的完善,一种更具品质的海岛生活形态也悄然生长。当帐篷如繁星般点缀在开阔的草坪上,篝火与烧烤的香气随海风飘散,一种全新的“岛居生活”在小岛应运而生。在金融“活水”的滴灌下,这处曾是舟山新城边缘荒滩与盐田的小岛已蜕变为灯火可亲、人声渐起的都市“绿洲”。北岸总部临湾活力带、岛中央景观带、南岸观海户外休闲带的格局,将自然的辽阔、城市的便利巧妙地融合在一起,悄然重塑着舟山市民的生活节奏与休闲方式。

这类变化并非个例。聚焦“小岛你好”行动,政策性银行正积极发挥作用,截至目前,累计向六横岛、嵛山岛、桃花岛、小干岛等7个小岛发放贷款36.38亿元,专项用于改善水、电、路、气等基础设施以及破解老旧社区设施落后、公共服务不足等痛点,推动教育、医疗、文化等公共服务在乡镇层面的提质扩容。

在夯实硬件基础的同时,绿色发展理念也深度融入乡村建设。我市金融机构积极响应“两山”理念,将绿色金融作为推动乡村生态振兴与生活升级的重要抓手。

农发行舟山市分行获批8.5亿元贷款,对定海区各乡镇街道进行管网改造及村貌提升,将有利于缓解地区污染和跨界污染问题,有效改善周边环境质量,更通过村容村貌提升,为农村经济注入新的活力和增长点,有效提升农村居民生活幸福感,充分焕发出海岛乡村新活力。

绿色金融的创新实践同样可圈可点。定海洋农商银行单列10亿元信贷规模专项支持“净零碳”乡村建设,并创新推出“净零碳·乡村贷”。该行深度参与定海区“净零碳”乡村规划,通过区、镇、村三级联动机制,为马希“净零碳”公园、东岬岛生态旅游、新建村绿色发展等项目提供资金支持超3500万元,助力乡村从生态环境、建筑运行到能源利用的全方位绿色蜕变。

更富创意的是,该行在新建村试点建立“绿色信用分”体系,将村民的垃圾分类、绿色出行、低碳农业等行为量化评分,并与贷款额度、利率优惠直接挂钩,成功引导村民从“被动接受”转向“主动参与”乡村低碳建设。新建村,这个曾经“默默无闻”的海岛村落,在“两山”理念指引下成为“净零碳”乡村样板,走上了生态致富的新路子,年接待游客超61万人次,年旅游总收入超5000万元。先后荣获了中国最美休闲乡村、全国生态文化村等多项“国字号”荣誉,联合国人居署于2021年和2023年连续两次点赞推荐“净零碳”乡村建设的“舟山经验”。

此外,金融创新持续拓宽农民增收和条件改善的渠道。全市金融机构通过深化农村信用体系建设,已为超过17.9万户农户建立信用档案,对超10万户农户给予授信,并对957户新型农业经营主体进行信用评定,使“信用”成为农户便捷获取无抵押贷款的无形资产。民泰银行舟山分行推进“无证明化”改革和线上快速审批,使贷款审批时间大幅缩短,极大地提升了金融服务的可得性和便利性。各金融机构还积极推出“水产品仓单质押”“绿岛贷”等百余项特色金融产品,有效满足了乡村振兴多元化、个性化的金融需求。

从保障海岛“生命线”的航运贷款,到提升人居环境的项目融资;从支持“净零碳”乡村的绿色信贷,到惠及万千农户的信用体系建设,我市金融机构通过强基固本支持基础设施建设以促进区域协调,通过赋能公共服务项目以推动优质资源共享,通过绿色金融与普惠创新以改善农村现代生活条件,多维度、系统化地贡献于城乡差距的不断缩小,持续为舟山绘就海洋经济繁荣与民生幸福交融的高质量发展长卷提供着坚实而活跃的支撑。



图三



图四

金融“活水” 绘就海岛共富新图景  
记者观察

海风拂过千岛,舟山在“千万工程”引领下,以金融之笔奋力描绘缩小“三大差距”的共富画卷。作为省级战略的海洋实践,全市紧扣“小岛你好”行动,创新构建“1+3+8”金融工作机制,让政策之力精准滴灌蓝色国土。

金融“活水”首要回应全局部署。资源持续投向渔业产业升级与乡村建设,涉农贷款稳步增长,为海岛落实“千万工程”注入资本动能。针对城乡、区域、收入差距,舟山以“整村授信”激活信用资产,以百余项特色产品盘活沉睡资源,推动普惠阳光覆盖千岛。

“小岛你好”行动获得金融全力护航。长期资金助力基础设施补短板,特色信贷支持贻贝破壳、佛茶品牌等产业破圈,全域覆盖的金融服务站打通“最后一公里”。金融赋能下一个个岛屿从发展短板转变为活力细胞,共富蓝图照进现实。这不仅为海岛振兴的路径,更为推进城乡发展一体化贡献了宝贵的“舟山智慧”。

本版图一至图四由人民银行舟山市分行提供,其余图片由市农业农村局提供