

舟山打造粮油大宗商品全产业链高地的思考与建议

□骆炜文 易传剑

在我国大宗商品流通体系中，港口城市始终扮演着“枢纽节点”的核心角色。舟山立足其独特的港口资源和区位优势，正致力于打造具有国际影响力的大宗商品资源配置枢纽。从昔日以渔业、传统港口贸易为主的海岛城市，到如今成为浙江省唯一具备粮油“中转—物流—仓储—加工—交易”全链条服务能力的产业高地，舟山的转型不仅是自身资源禀赋的深度挖掘，更是对国家粮食安全战略与自贸区政策红利的精准承接。

战略锚定：舟山在国家大宗商品布局中的核心定位

建设大宗商品资源配置枢纽，舟山具备“江海联运枢纽、长江经济带重要节点、‘一带一路’海陆交汇点”的三重区位优势。从地理禀赋来看，舟山地处中国海岸线中点与长三角经济腹地的交汇处，途经我国的7条国际主航线中有6条穿境而过、拥有280公里的深水岸线资源、海水常年不淤不冻。这些独特的自然条件在我国东部沿海极为稀缺，为大规模粮油进口中转提供了“先天优势”。这种“通江达海”的区位条件，使其成为连接国际粮油市场与长三角、长江经济带内陆消费市场的关键节点。

2024年11月，国务院批复的《中国（浙江）自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》明确将粮食列为资源配置的货种之一。定海聚焦大豆、玉米精深加工双核产业驱动，依托港口和江海联运优势，推动大宗商品储运基地的规模化发展，为未来的合成生物产业提供稳定的资源保障。浙江省“千项万亿”工程将老塘山作业区粮食物流基地列为省级重大项目，进一步增强舟山的枢纽地位。不同于其他港口侧重“单一环节”的发展模式，其核心优势在于“全链条协同”，即从船舶靠泊、粮食卸船，到仓库保管、精深加工，再到贸易交割、配套服务，每个环节紧密衔接，形成“港口、园区、企业、市场”的闭环生态，这正是其打造“全产业链高地”的核心逻辑。

先发优势：天时、地利、人和的三重赋能

舟山能在粮油大宗商品领域的快速崛起，并非单一因素作用，而是“天时、地利、人和”三者叠加形成的独特优势。

天时：国家战略与全球格局的双重机遇
粮食安全始终是中国的“国之大者”。近年来，我国不断筑牢“谷物基本自给、口粮绝对安

全”的战略底线，对进口粮食的高效配置与安全储备提出了更高标准。中储粮舟山直属库作为关键备仓，承担长三角应急保供功能。

与此同时，全球粮油贸易格局的重塑，也为舟山带来了历史性机遇。俄乌冲突、极端天气及地缘博弈等因素，导致全球粮食供应链稳定性下降，各国亟须多元化供应与本地化加工渠道。舟山依托浙江自贸试验区政策、完善基建及高效通关服务，成为国际粮商的新选择，宁波舟山港老塘山作业区成了长三角最大粮油进境口岸。

地利：港口资源与基础设施的硬核支撑
舟山粮食产业园坐拥显著区位优势与优质岸线资源，储存等基础设施一应俱全。作为浙江唯一集粮油中转、物流、仓储、加工、交易于一体的大型基地，其进口粮食中转量占全国近20%。园区聚集40余家粮油企业，年加工能力达380万吨，粮油加工产值近百亿元，已形成规模化、集约化的产业集群效应。

2025年10月，作为浙江“千项万亿”重大项目的宁波舟山港老塘山作业区粮食物流基地正式开工，简仓区域桩基施工同步启动。项目建成后，将实现进口粮食全卸或半卸进库再分拨，大幅提升中转存储能力。按规划，到2027年前，舟山粮食产业园年中转量将超3500万吨，占全国进口粮食总量的20%以上；年加工能力超500万吨；年规上工业产值达200亿元，有望成为国内最大的进境粮油物流中转枢纽。

人和：政企协同与产业生态的活力释放

舟山市以“政企同心、聚力发展”为导向，通过强化联动机制与多方协同，为粮油产业量身打造了优良发展环境。依托自贸试验区政策优势，精准引导产业集群化发展，舟山目前已形成以中储粮（储备）、老塘山中转（物流）、华康食品（加工）、良海粮油（贸易）为核心的龙头企业矩阵。这些企业各司其职又紧密联动，带动上下游配套企业集聚，构建起分工明确、协作高效的产业生态。

为进一步降低企业经营成本，产业发展的政策保障持续加码。2024年7月，浙江自贸试验

区舟山片区顺利完成首单大宗商品离岸贸易印花税优惠业务申报，这一政策创新直击企业税负痛点，为区内粮油贸易企业节省了可观的资金成本。政策落地后，不仅增强了本地企业开展国际贸易的信心，更吸引了一批外地优质粮油企业前来考察布局，有效激发了产业发展的内生动力与市场活力。

路径深化：依托自贸区政策优化从“港口”到“餐桌”的粮油全产业链

未来，舟山依托自贸区政策红利，可以从物流、仓储、加工、贸易、配套五大环节深化协同联动，推动粮油产业链从“流通中转”向“全链条价值创造”转型升级。

做强港口物流：打造“智慧粮港”标杆

依托人工智能与物联网技术，提升老塘山等核心港区的智能化管控与自动化装卸水平，构建低成本、高效率的粮食物流集疏运网络。在水水中转方面，充分释放地理优势，持续强化码头分拨能力，依托舟山群岛港口群，稳固现有江海直达航线，推动万吨级船舶直航武汉、重庆等地内陆枢纽。

在海铁联运方面，目前舟山白泉港区已建成全国首个海港铁路集装箱无轨站，为融入联运网络奠定坚实基础。待甬舟铁路建成后，要重点协调增加货运班次，规划开通至长江中游、华北等地的海铁联运专列，提升对内陆市场的辐射带动效能。

做大仓储中转：打造“数字+绿色”的智能储备体系

加快建设数字化、绿色化、规模化的粮油仓储基地，统筹发展国家储备、商业储备及中转分拨等多元业务。

通过整合资源，形成“中央储备+地方储备+公共仓储”的协同格局。同时应积极融合物联网、数字孪生等技术，建立粮食从到港、入库、储存到出库的全流程可视化管理系统，构建穿透式闭环管控体系，保障储备安全与流转高效。

做好精深加工：推动“粮仓”向“厨房”的价

值跨越

立足稳固的仓储物流基础，将延伸粮油产业链作为核心方向，摆脱对仓储及初级加工的依赖，全力发展深加工产业。在现有储运加工体系上，精准招引培育龙头企业，聚焦高附加值领域，为产业升级注入动力。

应重点布局油脂精加工、食品配料、饲料加工及生物合成等产业，通过技术创新推动产业链深化融合，最终构建“资源高效利用、价值层层递增”的粮油产业循环经济模式，实现从“粮仓”到“厨房”的价值链跃升。

做活贸易交易：提高在大宗商品领域的“定价话语权”

依托浙江国际大宗商品交易中心，吸引国内外粮油贸易商入驻，大力发展现货交易与线上交易，并持续优化交易模式。其中，离岸现货交易已取得突破，老塘山港区完成全国首单进口大豆离岸现货交收，这种保税存储、灵活分销的模式提升了贸易灵活性。

在期现结合领域，舟山粮食产业园与大连商品交易所等机构深度合作，已完成多笔进口大豆期货交割。这种模式的发展可以帮助企业利用期货工具管理价格波动风险，有利于提升舟山在粮油大宗商品市场的影响力与定价话语权。

优化配套服务：构建“全链条”的支撑体系

在检验检测方面，依托舟山市质量技术监督检测研究院，提供专业计量测试服务的同时，未来需积极支持本地机构获取国际互认资质，提供更具公信力的国际化检验检测认证服务。在信息咨询领域，借助“舟山智慧化一站式口岸监管服务平台”，整合船舶进出港、装卸等数据，提供通关物流一站式服务。未来需整合产业链数据，构建粮油产业大数据平台，为企业决策提供参考，提升资源配置效率。在法律仲裁服务上，以全国首创的“调解+仲裁”模式为基础，加强国际宣传推广，吸引更多国际企业来舟解决纠纷。同时探索粮油贸易合同快速仲裁规则，配套发展海事律师、公证等高端服务，构建完整涉事法律服务生态。

作者单位：浙江海洋大学

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

推动城市治理智慧化精细化

□郑路

习近平总书记指出：“一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌。”党的二十届四中全会《建议》提出：“深入推进以人为本的新型城镇化”“推进超大特大城市治理现代化”。推动城市治理智慧化精细化，注重创新城市治理的理念、模式、手段，是深入践行人民城市理念的重要举措，是推进以人为本的新型城镇化的必然要求，是提升城市治理水平、推进城市治理现代化的重要方面。

城市治理智慧化，就是以大数据、云计算、物联网等技术手段提升城市运行效率、公共服务质量和风险应对能力等，通过全域感知、智能研判和精准执行，让城市具备动态响应与自我优化的能力。城市治理精细化，则是兼顾科学管理与人本关怀，通过将治理对象、流程、责任落到最小单元，使治理更具温度、更加精细、更体现公平性，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。城市治理智慧化和精细化两者协同，有助于形成科学化、规范化、人性化的治理模式，推动城市治理更高效、更有温度。

智慧化和精细化协同，符合我国城市治理演进的内在逻辑。其一，城市治理的复杂性决定了必须以智慧化支撑精细化。现代城市是高

度耦合的系统，涵盖经济运行、社会秩序、公共安全、生态环境等多维领域，依靠传统治理模式难以应对高频、突发、跨界等复杂治理难题。智慧化治理提供了多源数据、算法分析和动态反馈机制，能够实现系统感知、精准研判和快速响应，为精细化治理提供技术支撑。其二，人民城市理念要求必须以精细化支撑智慧化。城市治理不仅要有技术高度，更重要有温度。技术进步的落脚点，在于更好满足人民群众对安全、便利、幸福的需求。精细化治理让技术更好服务民生，使智慧化治理更有温度。其三，为提升城市治理体系和治理能力现代化水平，智慧化与精细化必须协同配合。在城市治理中，智慧化只有纳入精细化管理框架，才能防止算法滥用和数据歧视；精细化只有依靠智慧化，才能实现科学决策与精准服务。二者协同配合，才能构建技术与制度互促、效率与公正兼具的现代治理秩序。因此，推动城市治理智慧化精细化，需要坚持系统思维、强化民生导向、促进社会协同，以数字技术赋能智慧城市建设，探索基层治理精细化新路径，推动城市治理增效。

以数字化转型提升系统治理能力。党的二十届四中全会《建议》提出：“坚持系统治理”“推进社会治理现代化”。当前，系统治理已进入以数据驱动、平台支撑、机制协同等为特征

的新阶段。要实现智慧化精细化治理，必须依靠数字化手段打破部门壁垒和信息孤岛，构建城市智慧高效治理体系。要推进全市域数字化转型，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，完善城市信息模型（CIM）平台，推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通，深化“一网统管”建设，增加“一网通办”特色事项。建立健全基层报表“一数一源”“统采共用”机制，有序推进基层信息填报渠道整合，探索拓展信息社会化、自动化采集等新模式。比如，广东省佛山市禅城区依托“城市大脑”，整合超过45亿条数据和244个图层，实现人、物、地、事、组织的动态关联；通过“城市大脑+12345热线”体系，迅速响应群众诉求；打造“生态网格”APP，减少基层30%的重复填报，让数据多跑路、群众少跑腿。

更加注重以人为本，强化民生导向。习近平总书记强调：“做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。”城市治理的出发点和落脚点是提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。推动城市治理智慧化精细化，最终是为了更好满足人民群众美好生活需要。要转变城市发展理念，更加注重以人为本，助力民生服务精准普惠，使城市现代化成果更多更公平惠及广大人民群众。

推动数据赋能网格管理、社区治理、志愿服务和化解矛盾纠纷，提升社情民意实时感知与精准服务水平。利用数据分析精准识别群众的公共服务需求，持续推动营造高品质城市生活空间。比如，上海市打造人民建议征集平台，让群众需求成为城市规划的“源头数据”，收集群众关于城市建设、衣食住行等方面面的建议，把更多群众“金点子”转化为利民惠民“金果子”。

以协同共治实现社会善治。党的二十届四中全会《建议》提出：“完善共建共治共享的社会治理制度”“发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理”。推动城市治理智慧化精细化是一个复杂的系统工程，单靠某一方面力量很难实现，需要多方主体参与。必须在党的领导下，坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，有效发挥不同主体的力量和优势。坚持活力与秩序有机统一，以科学的管理方法、健全的保障机制、公平的参与制度，充分调动多方主体参与城市治理的积极性、主动性和创造性。比如，北京市海淀区通过建立“大家商量着办”议事协商机制，把群众意见嵌入决策过程，凝聚政府、市场、社会、群众等治理主体合力，引导越来越广泛的治理主体参与基层事务，形成党组织领导的共建共治共享的基层治理格局，提升治理效能。

文章来源：《人民日报》

倡导和谐心态 崇尚健康心理

和谐生活 文明新风

文明健康 有你有我

公益广告



舟山市自行设计作品