

舟山打造粮油大宗商品全产业链高地的思考与建议

□骆炜文 易传剑

在我国大宗商品流通体系中,港口城市始终扮演着“枢纽节点”的核心角色。舟山立足其独特的港口资源和区位优势,正致力于打造具有国际影响力的大宗商品资源配置枢纽。从昔日以渔业、传统港口贸易为主的海岛城市,到如今成为浙江省唯一具备粮油“中转—物流—仓储—加工—交易”全链条服务能力的产业高地,舟山的转型不仅是自身资源禀赋的深度挖掘,更是对国家粮食安全战略与自贸区政策红利的精准承接。

战略锚定：舟山在国家大宗商品布局中的核心定位

建设大宗商品资源配置枢纽,舟山具备“江海联运枢纽、长江经济带重要节点、‘一带一路’海陆交汇点”的三重区位优势。从地理禀赋来看,舟山地处中国海岸线中点与长三角经济腹地的交汇处,途经我国的7条国际主航线中有6条穿境而过、拥有280公里的深水岸线资源、海水常年不淤不冻。这些独特的自然条件在我国东部沿海极为稀缺,为大规模粮油进口中转提供了“先天优势”。这种“通江达海”的区位优势,使其成为连接国际粮油市场与长三角、长江经济带内陆消费市场的关键节点。

2024年11月,国务院批复的《中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》,明确将粮食列为资源配置的货种之一。定海聚焦大豆、玉米精深加工双核产业驱动,依托港口和江海联运优势,推动大宗商品储运基地的规模化发展,为未来的合成生物产业提供稳定的资源保障。浙江省“千项万亿”工程将老塘山作业区粮食物流基地列为省级重大项目,进一步增强舟山的枢纽地位。不同于其他港口侧重“单一环节”的发展模式,其核心优势在于“全链条协同”,即从船舶靠泊、粮食卸船,到仓储保管、精深加工,再到贸易交割、配套服务,每个环节紧密衔接,形成“港口、园区、企业、市场”的闭环生态,这正是其打造“全产业链高地”的核心逻辑。

先发优势：天时、地利、人和的三重赋能

舟山能在粮油大宗商品领域的快速崛起,并非单一因素作用,而是“天时、地利、人和”三者叠加形成的独特优势。

天时：国家战略与全球格局的双重机遇

粮食安全始终是中国的“国之大者”。近年来,我国不断筑牢“谷物基本自给、口粮绝对安

全”的战略底线,对进口粮食的高效配置与安全储备提出了更高标准。中储粮舟山直属库作为关键备仓,承担长三角应急保供功能。

与此同时,全球粮油贸易格局的重塑,也为舟山带来了历史性机遇。俄乌冲突、极端天气及地缘博弈等因素,导致全球粮食供应链稳定性下降,各国亟须多元化供应与本地化加工渠道。舟山依托浙江自贸试验区政策,完善基建及高效通关服务,成为国际粮商的新选择,宁波舟山港老塘山作业区成了长三角最大粮食进境口岸。

地利：港口资源与基础设施的硬核支撑

舟山粮食产业园坐拥显著区位优势与优质岸线资源,储运等基础设施一应俱全。作为浙江唯一集粮油中转、物流、仓储、加工、交易于一体的大型基地,其进口粮食中转量占全国近20%。园区聚集40余家粮油企业,年加工能力达380万吨,粮油加工产值近百亿元,已形成规模化、集约化的产业集群效应。

2025年10月,作为浙江“千项万亿”重大项目的宁波舟山港老塘山作业区粮食物流基地正式开工,筒仓区域桩基施工同步启动。项目建成后,将实现进口粮食全卸或半卸进库再分拨,大幅提升中转存储能力。按规划,到2027年前,舟山粮食产业园年中转量将超3500万吨,占全国进口粮食总量的20%以上;年加工能力超500万吨;年规上工业产值达200亿元,有望成为国内最大的进境粮食物流中转枢纽。

人和：政企协同与产业生态的活力释放

舟山市以“政企同心、聚力发展”为导向,通过强化联动机制与多方协同,为粮油产业量身打造了优良发展环境。依托自贸试验区政策优势,精准引导产业集群化发展,舟山目前已形成以中储粮(储备)、老塘山中转(物流)、华康食品(加工)、良海粮油(贸易)为核心的龙头矩阵。这些企业各司其职又紧密联动,带动上下游配套企业集聚,构建起分工明确、协作高效的产业生态。

为进一步降低企业经营成本,产业发展的政策保障持续加码。2024年7月,浙江自贸试验

区舟山片区顺利完成首单大宗商品离岸贸易印花税优惠业务申报,这一政策创新直击企业税负痛点,为区内粮油贸易企业节省了可观的资金成本。政策落地后,不仅增强了本地企业开展国际贸易的信心,更吸引了一批外地优质粮油企业前来考察布局,有效激发了产业发展的内生动力与市场活力

路径深化：依托自贸区政策优化从“港口”到“餐桌”的粮油全产业链

未来,舟山依托自贸区政策红利,可以从物流、仓储、加工、贸易、配套五大环节深化协同联动,推动粮油产业链从“流通中转”向“全链条价值创造”转型升级。

做强港口物流：打造“智慧粮港”标杆

依托人工智能与物联网技术,提升老塘山等核心港区的智能化管控与自动化装卸水平,构建低成本、高效率的粮食物流集疏运网络。在水水中转方面,充分释放地理优势,持续强化码头分拨能力,依托舟山群岛港口群,稳固现有江海直达航线,推动万吨级船舶直航武汉、重庆等内陆枢纽。

在海铁联运方面,目前舟山白泉港区已建成全国首个海港铁路集装箱无轨站,为融入联运网络奠定坚实基础。待甬舟铁路建成后,要重点协调增加货运班次,规划开通至长江中游、华北等地的海铁联运专列,提升对内陆市场的辐射带动效能。

做大仓储中转：打造“数字+绿色”的智能储备体系

加快建设数字化、绿色化、规模化的粮油仓储基地。统筹发展国家储备、商业储备及中转分拨等多元业务。

通过整合资源,形成“中央储备+地方储备+公共仓储”的协同格局。同时应积极融合物联网、数字孪生等技术,建立粮食从到港、入库、储存到出库的全流程可视化管理系统,构建穿透式闭环管控体系,保障储备安全与流转高效。

做好精深加工：推动“粮仓”向“厨房”的价

值跨越

立足稳固的仓储物流基础,将延伸粮油产业链作为核心方向,摆脱对仓储及初级加工的依赖,全力发展深加工产业。在现有储运加工体系上,精准招引培育龙头企业,聚焦高附加值领域,为产业升级注入动力。

应重点布局油脂精加工、食品配料、饲料加工及生物合成等产业,通过技术创新推动产业链深度融合,最终构建“资源高效利用、价值层层递增”的粮食产业循环经济模式,实现从“粮仓”到“厨房”的价值链跃升。

做活贸易交易：提高在大宗商品领域的“定价话语权”

依托浙江国际大宗商品交易中心,吸引国内外粮油贸易商入驻,大力发展现货交易与线上交易,并持续优化交易模式。其中,离岸现货交易已取得突破,老塘山港区完成全国首单进口大豆离岸现货交收,这种保税存储、灵活分销的模式提升了贸易灵活性。

在期现结合领域,舟山粮食产业园与大连商品交易所等机构深度合作,已完成多笔进口大豆期货交割,这种模式的发展可以帮助企业利用期货工具管理价格波动风险,有利于提升舟山在粮油大宗商品市场的影响力与定价话语权。

优化配套服务：构建“全链条”的支撑体系

在检验检测方面,依托舟山市质量技术监督检测研究院,提供专业计量测试服务的同时,未来需积极支持本地机构获取国际互认资质,提供更具公信力的国际化检验检测认证服务。在信息咨询领域,借助“舟山智慧化一站式口岸监管服务平台”,整合船舶进出港、装卸等数据,提供通关物流一站式服务。未来需整合产业链数据,构建粮油产业大数据平台,为企业决策提供参考,提升资源配置效率。在法律仲裁服务上,以全国首创的“调解+仲裁”模式为基础,加强国际宣传推广,吸引更多国际企业来舟解决纠纷。同时探索粮油贸易合同快速仲裁规则,配套发展海事律师、公证等高端服务,构建完整海事法律服务生态。

作者单位：浙江海洋大学

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

推动城市治理智慧化精细化

□郑路

习近平总书记指出:“一流城市要有一流治理,要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌。”党的二十届四中全会《建议》提出:“深入推进以人为本的新型城镇化”“推进超大特大城市治理现代化”。推动城市治理智慧化精细化,注重创新城市治理的理念、模式、手段,是深入践行人民城市理念的重要举措,是推进以人为本的新型城镇化的必然要求,是提升城市治理水平、推进城市治理现代化的重要方面。

城市治理智慧化,就是以大数据、云计算、物联网等技术手段提升城市运行效率、公共服务质量和风险应对能力等,通过全城感知、智能研判和精准执行,让城市具备动态响应与自我优化的能力。城市治理精细化,则是兼顾科学管理与人文关怀,通过将治理对象、流程、责任落到最小单元,使治理更具温度、更加精细、更体现公平性,持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。城市治理智慧化和精细化两者协同,有助于形成科学化、规范化、人性化的治理模式,推动城市治理更高效、更有序、更有温度。

智慧化和精细化协同,符合我国城市治理演进的内在逻辑。其一,城市治理的复杂性决定了必须以智慧化支撑精细化。现代城市是高

度耦合的系统,涵盖经济运行、社会秩序、公共安全、生态环境等多维领域,依靠传统治理模式难以应对高频、突发、跨界等复杂治理难题。智慧化治理提供了多源数据、算法分析和动态反馈机制,能够实现系统感知、精准研判和快速响应,为精细化治理提供技术支撑。其二,人民城市理念要求必须以精细化支撑智慧化。城市治理不仅要有技术高度,更要有温度。技术进步的落脚点,在于更好满足人民群众对安全、便利、幸福的需求。精细化治理让技术更好服务民生,使智慧化治理更有温度。其三,为提升城市治理体系和治理能力现代化水平,智慧化与精细化必须协同配合。在城市治理中,智慧化只有纳入精细化管理框架,才能防止算法滥用和数据歧视;精细化只有依靠智慧化,才能实现科学决策与精准服务。二者协同配合,才能构建技术与制度互促、效率与公正兼具的现代治理秩序。因此,推动城市治理智慧化精细化,需要坚持系统思维,强化民生导向、促进社会协同,以数字技术赋能智慧城市建设,探索基层治理精细化新路径,推动城市治理增效。

以数字化转型提升系统治理能力。党的二十届四中全会《建议》提出:“坚持系统治理”“推进社会治理现代化”。当前,系统治理已进入以数据驱动、平台支撑、机制协同等为特征

的新阶段。要实现智慧化精细化治理,必须依靠数字化手段打破部门壁垒和信息孤岛,构建城市智慧高效治理体系。要推进城市全域数字化转型,打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座,完善城市信息模型(CIM)平台,推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通,深化“一网统管”建设,增加“一网通办”特色事项。建立健全基层报表“一数一源”“统采共用”机制,有序推进基层信息填报渠道整合,探索拓展信息社会化、自动化采集等新模式。比如,广东省佛山市禅城区依托“城市大脑”,整合超过45亿条数据和244个图层,实现人、物、地、事、组织的动态关联;通过“城市大脑+12345热线”体系,迅速响应群众诉求;打造“生态网格”APP,减少基层30%的重复填报,让数据多跑路、群众少跑腿。

更加注重以人为本,强化民生导向。习近平总书记强调:“做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。”城市治理的出发点和落脚点是提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。推动城市治理智慧化精细化,最终是为了更好满足人民群众美好生活需要。要转变城市发展理念,更加注重以人为本,助力民生服务精准普惠,使城市现代化成果更多更公平惠及广大人民群众。

推动数据赋能网格管理、社区治理、志愿服务和化解矛盾纠纷,提升社情民意实时感知与精准服务水平。利用数据分析精准识别群众的公共服务需求,持续推动营造高品质城市生活空间。比如,上海市打造人民建议征集平台,让群众需求成为城市规划的“源头数据”,收集群众关于城市建设、衣食住行等方面建议,把更多群众“金点子”转化为利民惠民“金果子”。

以协同共治实现社会善治。党的二十届四中全会《建议》提出:“完善共建共治共享的社会治理制度”“发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理”。推动城市治理智慧化精细化是一个复杂的系统工程,单靠某一方面力量很难实现,需要多方主体参与。必须在党的领导下,坚持共建共治共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,有效发挥不同主体的力量和优势。坚持活力与秩序有机统一,以科学的管理方法、健全的保障机制、公平的参与制度,充分调动多方主体参与城市治理的积极性、主动性和创造性。比如,北京市海淀区通过建立“大家商量着办”议事协商机制,把群众意见嵌入决策过程,凝聚政府、市场、社会、群众等治理主体合力,引导越来越广泛的治理主体参与基层事务,形成党组织领导的共建共治共享的基层治理格局,提升治理效能。

文章来源:《人民日报》

