

聚力蓝海擘画宏伟蓝图 踔厉奋发建设现代化新普陀

□记者 俞浙前 胡帆 通讯员 朱丽莎

2025年作为“十四五”规划的收官之年,回首“十四五”这一历史长河中的短暂阶段,普陀人民在党委、政府的坚强引领下,留下了坚实奋斗的深刻足迹。五年来,普陀以务实创新之姿,积极应对复杂严峻的外部环境与诸多风险挑战,攻坚克难、奋勇进取,紧密围绕“现代海洋产业新高地、现代品质海岛大花园、现代社会治理新样板”三大发展定位,有力推动经济社会发展实现新跨越、迈上新台阶。2025年,全区GDP预计突破500亿元大关,年均实现约5%的增长。时间的刻度,恰是奋斗的标尺。当前,普陀在高质量发展进程中,基础更加坚实、产业引擎更加强劲、新动能更加充沛、开放活力更加彰显,为“十五五”时期乘势而上、扎实推进现代化新普陀建设筑牢了稳固根基。



工业强基 多措并举量质双升

今年11月21日,在普陀举办的首届绿色修船技术对接会暨2025年浙江省“十链百场万企”系列对接活动之船舶产业链专场活动上,舟山正式发布中国修船(普陀)价格指数。该指数将客观、准确地反映市场变化,为航运企业、修船厂及产业链各方提供权威、可靠的参考依据。作为省级高端船舶与海工装备产业集群核心区,近年来,普陀全面提升高端船舶的研发、建造、交易与服务水平,有力推动全产业链蓬勃发展。产业集群规上产值从2021年的77.2亿元增长至2024年的152.6亿元,占全省比重约达四分之一;规上修船产值突破百亿元,稳居全省首位,外轮修理量占全国四分之一。在总量规模和企业实力方面均领跑全省和行业,普陀的高端船舶与海工装备产业集群充分发挥地理区位和资源叠加优势,深耕产业基础,核心区优势愈发凸显,使得中国修船(普陀)价格指数真正成为行业的重要风向标。

聚焦集群发展,推动产业能级系统跃升是普陀在“十四五”期间的重要工作举措。在普陀西白莲岛上,鑫泰西白莲绿色海工制造与运维基地30万吨级船坞工程正快速推进。随着西白莲岛建设的加速推进,普陀构建起以小干岛、虾峙岛、六横岛为核心的全产业链产业集群,进一步增强了产业集群区的联动发展动力。

“十四五”期间,普陀的船舶海工产业通过“一县一策”带动和“一业一策”精准培育,形成了龙头引领、专业配套、全球修船服务优势突出的良好产业生态。同时,积极搭建产学研平台,支持企业攻克关键技术,大力推广绿色修船,推动舟山中远建成全省船舶领域唯一国家企业技术中心,万邦重工获评业内首个国家级“绿色工厂”,以普陀为代表的绿色修船经验入选国务院第六批全国复制推广改革成果。

工业始终是普陀经济发展的重要位置,系统谋划集群发展,全力攻坚重大项目,精准开展企业培育与服务,促使工业经济实现规模与质量双提升。

当地水产加工业通过规划引导与项目牵引,推动产业向“精深加工+高附加值”方向转型升级。重点建设普陀万洋海洋生物食品产业园、七欣天中央厨房等项目,引导海士德、融创食品等企业实施自动化改造,延伸发展预制菜、海洋休闲等新兴领域。2025年规上水产加工业产值较2021年预计增长45%以上,产业链价值得到显著提升。

“十四五”以来,普陀累计实施亿元以上工业项目56个,完成工业投资约190亿元。全区建立重大项目全周期服务与管理机制,同步实施技改提升专项行动,鼓励企业通过设备更新、工艺优化和数字化改造提升质效,累计组织实施重点技改项目221个,完成技改投资44.28亿元,推动产业向智能化、绿色化方向稳步迈进。

工业作为经济发展的“压舱石”,发挥了强有力的支撑作用。五年来,普陀规上工业总产值预计达 435亿元以上,年均增长13.5%。今年,

规上工业增加值增速连续三个季度位居全省首位,预计全年增长15%左右,实体经济根基得到进一步夯实增强。

聚力海洋 产业高地强势崛起

普陀作为渔业大区,传统海洋渔业产业与经济和百姓民生息息相关。“十四五”期间,该区因地制宜,加快渔业转型升级和绿色发展步伐,创新培育打造“一条鱼”全产业链,全区海洋经济综合实力显著提升,水产品产量、产值等各类指标实现逐年稳定增长。五年来,全区水产品总产量达487万吨,产值超488亿元,位居全省首位。其中,远洋渔业产量约占全国总量的15%,全省的45%,金枪鱼、鲑鱼加工量分别占全国的90%、50%,渔业现代化建设成效获得农业农村部高度认可与好评。

在国内渔业创新创优、远洋渔业强链赋能、海水养殖向深向远拓展的进程中,“一条鱼”产业不断培育创优。近年来,普陀在渔业领域目标明确且长远,一系列有力举措不仅丰富了“一条鱼”产业链内涵,更为普陀海洋经济可持续发展奠定了坚实基础。

在舟山国际水产城,规模宏大的冷链物流园区正在加紧建设,一期工程预计明年6月底前完工。作为省“千项万亿”工程之一,该工程建成投用后,将有力推动“一条鱼”全产业链高质量发展。据统计,今年前三季度普陀“一条鱼”产业产值规模达407亿元,预计全年产值规模可达560亿元。去年以来,新落地“一条鱼”亿元以上重点项目10个、总投资超40亿元,实现产业发展“量质双升”的良好局面。

五年来,普陀始终锚定“现代海洋产业新高地”的发展定位,在稳固“一艘船”“一条鱼”产业基础的同时,不断推动新兴产业发展壮大。在海洋文旅领域,普陀区获评全省首批全域旅游示范区(区),连续6年上榜全国市辖区旅游综合实力百强区;“星辰大海上的天空之城”研学项目入选文旅部提质培优实践创新项目;打造“海岛篮球赛事之城”获评长三角地区体育消费新场景优秀案例,普陀成为“中国大学生篮球联赛城市合作伙伴”。

在清洁能源领域,深度实施“风光倍增”、海上氢岛、LNG登陆中心等行动计划,全面构建起风、光、潮、氢、油、气等一体的能源全产业链体系。待普陀2号海上风电场建成,清洁能源装机将突破100万千瓦;待六横LNG项目建成,LNG接收能力将跃升至4300万吨/年。

在大健康产业领域,依托“先行先试”和“一事一议”双重政策优势,以普陀国际健康产业中心为载体,逐步形成以细胞技术为主,生物医药、健康管理、康养旅游等上下游协同的产业路径,累计引进企业150余家,营业收入达27亿元以上。

深化改革 加速汇聚创新要素

在国际虾峙门中国(普陀)航运服务产业园码头,舟山船型多用途锚地供应船搭载船舶备件、生活用品等物资来回穿梭,为锚地停泊的货轮运输多种补给物资。

从以往多种物资需不同船舶运输、多个码头调度的分散局面,到如今实现现用食品、物料、备件等船用物资一站式供应,产业园在短短一年内成功构建起链接船厂、锚地、码头等资源的“1小时海事服务



圈”。作为舟山首个综合性海事服务产业园,这里集聚了船舶供应、船员服务、船舶维修(检修)等产业,形成船舶备件配件销售展示中心、船舶技术服务中心、船员俱乐部等板块布局。截至目前,园区已成功入驻企业25家。

“十四五”期间,普陀航运服务集聚区成功获批省级航运服务业集聚区,运输方式进一步拓展,后续还将全方位探索无人机参与海事配送、船舶护航、锚地航修、海上巡检等海事服务领域。

回首过往五年,普陀以改革为破局之钥,以开放为赋能之器,持续在经济产业协同推进、政务服务效能提升、民生领域融合发展等各方面深入实施改革,在制度创新方面实现重大突破,形成并复制推广自贸试验区制度创新成果24项,其中新材料船舶智造E建通应用、数字化改革推进自贸试验区“港城智治”等八项成果为全国首创。

今年,普陀区紧紧抓住全国首个大宗商品资源配置枢纽落地舟山的宝贵契机,成功落地浙江自贸区首单QFLP试点业务及全省首单RQFLP试点业务,开创跨境投资的全新路径。上线全国首个“LNG报价系统”;发布首个浙江LNG价格指数;完成LNG动力船舶综合供应服务、锚地生物燃料加注等“全国首单”业务,开放业务在全国处于领先地位。目前,普陀保税油年加注量、结算量分别占全国的15%、40%,实现大宗商品贸易额超1200亿元,口岸能级持续提升,港口货物吞吐量预计从“十三五”末的9250万吨增长至14300万吨,增幅超54%。

改革是发展的动力源泉,创新是进步的灵感所在。五年来,普陀加速汇聚各类创新要素,为转型发展注入源源不断的源头活水。

在技术创新方面,普陀积极搭建创新平台,成立区海洋产业研究中心,并精心打造海洋食品研发与中试平台,规上工业研发投入预计从“十三五”末的3.77亿元增长至7.28亿元,年均增长率超14%。

在数字经济领域,普陀深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,同样展现出强劲的发展势头与前瞻布局。核心指标稳步攀升,数字经济核心产业营收预计从6.3亿元增长至15亿元,年均增长约19%。重大项目牵引有力,累计落地史河科技、南京芯干线等重点项目12个。制造业“智改数转”加快提速,累计培育未来工厂、智能工厂、工业互联网等数字化标识示范63项。

创新要素加速汇聚,创新活力充分释放。一批批创新型企业如雨后春笋般蓬勃涌现,一个个创新成果在普陀这片热土上落地生根、开花结果。近年来,培育国家“小巨人”企业3家,省级以上专精特新企业25家,新认定省级国家高新技术企业研发中心8家,新增国家高新技术企业53家,省级科技型中小企业221家,省级及以上数字化标杆示范达63项。

普陀积极推动教育科技人才体制机制一体化改革,人才支撑更加坚实有力。“十四五”期间引进高层次人才160人,建成省级博士后创新站3家,实现国家级人才全职落地“零的突破”。

融合城乡 海岛花园全景呈现

一面倚靠郁郁葱葱的青山,一面毗邻碧波浩瀚的大海,10公里蜿蜒线宛如一条丝带,将沿途的渔家村落、山野茶园、休闲海滩、梦幻山坡、特色民俗串联成线,沿途风景如画,移步换景,路景相互映衬,给人带来独特的视觉与精神享受。曾经最为偏远的乡村山道,如今已成为

游人如织的网红打卡胜地。

五年来,普陀城乡加速融合升级。在日新月异的城市区域,“花海彩林”增添了绚丽色彩与馥郁芬芳,城镇居住品质得到全面提升,持续推进城镇危房改造、住房保障扩面以及城市基础设施建设,让城市居民的生活环境更加宜居舒适。悦椿、洲际VOCO等国际知名品牌酒店相继开业,区域商业活力不断迸发,城市品质持续提升。

在城市周边,星辰大海上的天空之城、造月海岸、中央山体公园、沈家门新夜排档等休闲区域一应俱全,沈院、舵舍湿地公园等关键节点串联起郊野休闲崭新路线,促使草地露营、城市慢行、渔港夜游成为时尚新风尚。

如今,普陀的渔农村文化生活不断丰富,“村运”“村味”“村晚”等文化礼堂活动缤纷上演,吸引超5万人次参与。黄杨尖村、晓晖村等一批乡村,凭借自然优势与文旅开发契机,开辟出一条全新的发展路径。“村咖”“村播”等多种新兴业态近年来蓬勃兴起,成为激活乡村经济、拉动消费增长的强劲新引擎。普陀深入推进农业“双强”行动,推动农业现代化发展跃上新台阶,粮油安全保供能力稳步增强。

作为一个拥有众多海岛农村的县区,近年来,普陀乡村振兴工作始终走在全省前列。以“海岛共富”为核心目标,通过产业创新、生态治理、数字赋能,推动乡村各项事业实现高速发展。据统计,目前普陀全区所有行政村集体经济经营性收入均超过50万元,渔农民人均可支配收入近4年年均增速达到7.5%。

产业兴旺、生态优美、农民富裕,普陀已连续7年荣获全省实施乡村振兴战略战略实绩考核优秀单位称号,捧得全省首批“神农鼎·粮鼎”。同时,全域推进渔农村人居环境综合整治,空气质量居全省前列,海洋生态维护修复项目入选全国典型案例,农村生活污水行政村覆盖率与标准化运维率均达100%。

普陀的高质量发展,还得益于区域内日益完善的交通网络。五年来,普陀交通投资超百亿元,六横公路大桥建设进度过半,沈家门半升洞客运中心、普陀海陆道等一批标志性工程建成并投入使用,城乡公共交通一体化位居全市第一,成功创建“四好农村路”全国示范县,“海岛客货邮”入选国家级典型案例。普陀作为全省低空经济“先行区”试点,已建成北部区域级起降场、南部无人机公共起降场、展茅田园综合体直升机起降场等共21个起降场(点)。



平安宜居 全力保障民生福祉

“十四五”期间,普陀八成以上一般公共预算支出投向民生领域,确保发展成果惠及全体人民。

蔚蓝色大海上驶出“共富方舟”,精准化供给、多元化服务让普惠

民“最后一公里”,受益群众达3.9万人次,创新做法荣获省改革突破奖(铜奖)并入选全国农村公共服务典型案例。

公共服务优质均衡,教育投入力度空前加大,成功创建义务教育优质均衡发展区和学前教育普及普惠区“国字号”荣誉。目前,全区托幼一体化幼儿园占比为84%,公办托班服务覆盖率与普惠性托位占比均达到100%。

立足海岛地区养老服务的现实挑战与特殊需求,普陀系统谋划、扎实推进养老服务体系建设。通过实施“岛居安老”行动,养老机构质量提升工程和“老弱旧”养老机构改扩建等项目,进一步优化养老机构布局,加强“医康养”融合发展,实施居家养老服务中心助浴、助洁、助医、助餐等“六助”服务改革,全域推行养老服务爱心卡,鼓励社会力量积极参与养老服务。

医疗方面投入资金约16.5亿元,医疗卫生机构业务用房新增面积约17万平方米,增加床位约360张。持续深化“固定+流动”医疗卫生服务模式,累计开展服务1191场次,惠及群众1.4万余人次。完成5家卫生院和91家村卫生室提升改造,规范化站室建设率达100%。健康浙江工作获评省级样板,连续6年考核位列全市第一。

五年来,普陀持续缩小“三大差距”,为深化基本公共服务一体化改革,推进“设有围墙的创业园”建设,让政策、资源、人才与服务从城市向农村精准流动。以“一条鱼”“一间房”“一个岛”为典型代表的9条特色致富产业链,大力引入农文旅融合、直播电商、共富市集等新兴业态,相关企业超过270家,有力带动超3700人实现就业创业。城乡居民收入倍差预计缩小至1.5以内,持续保持全省前列水平。

在推动经济稳健发展的同时,普陀基层治理体系和治理能力现代化水平实现持续提升。“十四五”期间,普陀以改革创新完善治理体系,推出多项全国首创的治理举措。“最多跑一地”升级提质,编制舟山首个地方标准,矛盾纠纷化解更高效;成功建成全国首家海上融治中心,设立全国首个国际版“海上共享法庭”,荣膺全国社会治理百强区;创新推行“网格夜访”工作机制,高效解决用电扩容、停车困难、工资拖欠等5000余件民生事项。

全区公共法律服务群众满意率高达99%,获评法治浙江建设优秀单位、全省人民调解工作先进区,涉外商事调解等经验做法入选省级典型案例。在全省率先积极探索“海陆空”一体化治安防控体系,实现刑事立案、电信诈骗、电信诈骗大幅下降,平安基石进一步稳固。获评全国信访工作示范区、全国平安渔业示范区、全国文明渔港,成功实现“平安区”二十连创,捧得全省首批“二星平安金鼎”。

凝心铸魂 党建引领创新出彩

红色的波轮,红色的码头,红色的创业广场……在普陀蚂蚁岛上,红色元素随处可见,红色,已然成为蚂蚁岛的鲜明底色。这座面积不足3平方公里的岛屿,承载着新中国渔区发展的珍贵“红色记忆”。如今,蚂蚁岛精神作为红船精神引领下的浙江“红色根脉”重要组成部分,

五年来,普陀以高质量党建引领高质量发展,持续深入挖掘蚂蚁岛精神“矿脉”,传承“里斯本丸”号营救事件的优良“基因”,建立科学的理论论标体系,将党的领导全面贯穿于经济社会发展各方面全过程。“里斯本丸”号营救事件对外传播列入中宣部中外文化交流重点项目;蚂蚁岛精神列入浙江“红色根脉”,“潮涌东海”宣讲品牌获评全省创新案例。

基层党建创新出彩,以大黄鱼乡共创富联合体为示范,推动大五星等7个重点片区组团建设,让7个青年乡十二集”品牌效应,大黄鱼尖片区入



选全省乡村片区组团青年入乡推动典型创新案例。

深化“航行的支部”海疆党建,制定五大领域标准化工作指引,相关做法获得中部肯定。聚焦现代渔业产业发展,持续深化“一条鱼”产业链供应链创新链党建工作。聚焦船舶海工产业链,联合10家龙头企业、52家链上企业和26家共建单位组建党建联建协调机制。

深化社区党建“体系建优、整体跃升”行动,成立全市首家强社公司。以“机关党建规范月”为抓手,全面提升机关党建质量,党建赋能海上“融治理”做法获评全国优秀案例。

同时,清廉普陀建设不断向纵深推进,普陀依托“1+8+N”工作推进体系,推动清廉建设由全域共推进向全域全面推进转化,建成“莲花洋”廉洁文化园、蚂蚁岛廉洁文化广场等清廉阵地,构建8条清廉文化研学路线,积极打造“海上清声·普陀廉岛”廉洁文化“全城新图景”,4家单位获评“全省清廉建设成绩突出单位”,风清气正的政治生态得到有效巩固。

今年以来,普陀还以“改革创新突破年”为重要抓手,实施“6+6+6”行动,全区经济社会发展实现稳中提质、持续向好。

回眸“十四五”,展望未来,普陀将以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情,向着更高目标奋勇迈进,不断续写辉煌篇章。以创新驱动为核心动力,深化改革开放,加速构建现代化经济体系,推动产业转型升级,充分激发全社会干事创业的积极性、主动性、创造性,凝聚起推动普陀高质量发展的强大合力,共同绘就新时代海岛发展的壮美画卷。

本版图片由普陀区委宣传部提供