

筑牢海洋经济安全屏障

舟山市应急管理局“十四五”工作回眸

□记者 金蒙兰 通讯员 陈嘉欣

冬日暖阳洒在舟山中远海运重工的船坞上,数十米高的船体旁,一辆高空作业车正平稳移动,车身上的防倾倒装置在阳光下泛着金属光泽。“以前开这个‘大家伙’,心里总有些打鼓,特别是上斜坡的时候。”有着十几年工龄的高空作业车操作员说,“现在装了防倾装置,一旦角度超标就会自动报警制动,踏实多了。”

这“踏实感”的背后,是“十四五”以来舟山市应急管理局面对的两道必答题:当海洋经济迅猛发展,如何为千亿产业系上“安全带”?当海岛地理条件特殊,如何突破应急救援的“时空瓶颈”?

五年探索,舟山市应急管理局以“多年干好一件事”的韧劲,凭借一系列刀刃向内的改革和科技赋能的创新,交出了一份独特的答卷。



摄影:张磊

聚焦船舶修造:
技防人防管理防协同 构筑坚实发展屏障

舟山,作为全国重要的船舶修造基地。一组数据勾勒出这个产业的“成长曲线”:2021年,全市规上船舶修造业产值198.2亿元;2024年产值翻番达到416.9亿元,到2025年,这一数字预计将突破500亿元。

产值翻番的同时,安全压力几何级增长。船舶修造属于典型的高危行业,作业环境复杂,高处作业、有限空间、动火、吊装等危险作业交织。我们正面临“量增”与“险高”的双重压力,舟山市应急管理局相关负责人表示。

一场聚焦“小切口”的技术革新在船企全面推开。第一招便是以技防破局。针对高架车倾翻事故多发问题,市应急局推动企业安装防倾装置——当车辆倾斜角度超过安全范围时,系统能及时发出声光报警或紧急联锁制动。“就像给高架车装上了‘不倒翁’底盘和‘电子眼’。”舟山中远海运重工安全负责人形象比喻。

类似的“微创新”在我市各船厂随处可见:针对配电箱漏电风险,插拔式配电箱被研发推广,目前累计推动船企安装插拔式配电箱5336套;针对小型船企尤其是渔船修理船用登高梯安全隐患严重、事故多发,组织专家对登高梯进行升级改造,目前已应用577套;针对除锈作业高空作业车坠落、挤压伤害等风险,推动企业引入清除锈机器人替代人工进行作业……这些看似微小的改进,以“机械化换人、自动化减人”共同筑牢了安全生产的物理屏障。

“技防”固本,“人防”提素。每年春节后,“开工第一课”成为全市船企的“规定动作”。“一个人的安全关系到一整个家庭,以开工第一课补齐企业新进员工教育培训短板,先培训后上岗。”在万邦船舶重工(舟山)有限公司的培训现场,市应急局执法人员强调。

“管理防”构建起了船企安全生产最后一道防线。在舟山市城市安全风险数字化管控中心,大屏幕上实时显示着全市88家船舶修造企业的作业画面。“请注意,登步岛鸡冠船厂一人高处作业未系安全带。”一条AI预警弹出,值班人员立即将信息推送至企业负责人。不到10分钟,整改反馈照片传回平台。

这是舟山智慧应急体系的日常一幕。2022年建成的城市预警中心,共享接入了船舶修造、矿山、危化、航修点等行业领域2000余路监控视频,以“AI自动识别+人工在线巡查”方式,在线检查企业安全生产违规隐患问题,让监管有了“千里眼”。

“无人机飞手+执法人员”的模式,进一步突破了监管的时空限制。2025年3月18日,无人机在岱山县某船舶修造企业上空巡航,实时画面传回指挥中心。执法人员敏锐发现,一台8层落地式脚手架未按规定设置阻燃式安全网。市县乡三级执法人员一小时内抵达现场核查,确认隐患属实,当场下发责令整改指令书并启动立案程序。截至目前,舟山通过无人机累计开展巡查458余次,发现并处理隐患问题80余项。

“保险+服务+科技”的安责险新模式,引入社会化力量参与共治。保险公司定期组织第三方专业机构提供风险评估、隐患排查等服务。“自从加入安责险,专业机构定期上门指导,帮助我们提升了本质安全水平。”舟山市华丰船舶修造有限公司主要负责人表示。截至目前,投保人数已达3.17万人,累计开展事故预防服务399单,排查整改各类事故隐患1213条。

聚焦长效机制建立,我市已累计出台《油化船舶货油阀拆卸作业指导书》、起重吊装作业“十必须”“十不准”、高处作业“四必须十不准”事故防范等25项长效机制,为行业安全提供了系统化、标准化指引。近五年来船舶修造行业生产安全形势总体平稳——在产值翻番的压力下,舟山牢牢守住了安全底线。

深化改革创新:
破除制度壁垒 激活油气产业发展动能

如果说船舶修造业的治理重在“守”,那么油气产业的

监管创新则更强调“破”。舟山片区成为全国油气贸易企业集聚度最高的地区之一。截至2025年12月,取得危险化学品经营许可证的存量企业超8000家,其中省外注册企业近7000家。

企业来了,更多问题也来了。传统模式下,企业申请危险化学品经营许可证,必须提供相关人员安全考核合格证。这对大量轻资产运营的油贸企业构成门槛:导致负责人需专程来舟山培训考试,耗时耗力,企业难以快速开展经营。“企业等不起,发展更等不起。”市应急管理局瞄准这一堵点,以“小切口”推动大改革。三项全国首创举措接连推出,刀刃向内打破制度藩篱。

第一刀,砍向“材料关”。实施“人员证书容缺告知承诺制”——企业申请许可证时,可提交一份“相关人员六个月内取证的承诺书”,代替原本需要先取得的人员证书。

“相当于给学生一次‘缓考’机会,先入学再补考。”市应急局相关负责人解释。监管并未放松,企业需在线报送取证信息,对未兑现承诺的,将依法撤销许可。

第二刀,砍向“地域关”。自2024年6月6日起,对省外应急部门核发的且在应急管理部官网可查询到的人员证书,在我市均予认可。“数据共享、风险可控,让数据多跑路、企业少跑腿。”该政策让外地企业负责人实现“最多跑一次、最多考一次”,已有4000多家企业受益,并被列入自贸试验区舟山片区2025年制度创新成果。

第三刀,砍向“流程关”。市应急局有的放矢,减环节,优流程。2020年,舟山在全省率先推行人员证书“培训+考核+发证”一体化改革,权力下放培训机构,实现考核合格证“即考即发”,获2021年“最多跑一次领跑者”奖项;企业在提交申请时缺少人员证书,在做出相关人员自任职之日起六个月内取得人员证书的承诺后,当日便可取得经营许可证。让企业享受到实实在在的“政策红利”。

“放得开”的前提是“管得住”。市应急管理局同步强化事中事后监管,加大“双随机”抽查比例,形成“依法定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”的闭环。截至目前,我市应急部门已累计发出责令限期整改执法文书3494份,撤销许可证2045家。

与此同时,硬监管与软服务结合,我市还着力打造国家级培训高地。部省市三级联动,在中化应急打造培训空间,累计研发课程2000余门,培训学员超7.6万人,入选2024年应急管理部“十佳”培训空间。

一组数据见证改革活力:全市取得危化证的存量油贸企业从2017年自贸区挂牌初期的800家,迅猛增长至2023年的8800余家,目前稳定在8000家。舟山片区油气贸易行业已从高速增长阶段转向了高质量发展阶段,改革创新和风险化解为长期平稳运行奠定基础。

坚持生命至上:
构建防控体系 提升全域应急救援能力

舟山,岛礁星罗棋布,水域纵横交错。美景背后,溺水风险如影随形,尤其是暑假期间,山塘、水库成为安全隐患点。“原来我们只能人工巡查,围着水库走一圈要近一个小时,费时费力。”一名水库值班员回忆过去。

转机始于一次“数字思维”的攻关。舟山市应急局构建防溺水风险智控系统,对全市209个水库、493个山塘和主要景观河道进行实时监控。系统后端设置电子围栏,每20分钟轮巡一次。一旦识别到人员进入风险区域,立即抓拍图片、锁定位置,并向责任单位和网格员精准推送预警信息。技术兜底,人防联动。公安、水利、教育、城管等部门及基层网格员组成动态巡查队伍,在重点区域常态化巡逻。系统预警与人工巡查形成闭环,确保风险第一时间发现、第一时间处置。2023年,这项“技防扩面,人防兜底”的工作获得时任省委书记易炼红批示肯定:“值得肯定!望认真总结,以利长远;对舟山市的做法,经验予以推广。”

防溺水工作的切口,折射的是我市“全灾种、大应急”的宏观布局。在防汛防台战场,舟山以健全完善“1833”联合指挥体系为牵引,面对台风“烟花”“梅花”等多轮考验,细化制订“1+9”防御工作方案,制定印发《舟山市海上防台工作指引》《扣押船舶安全管理导则》等系列文件,抓好扣押船



舶、无动力船舶、渔船等重点船舶的安全管理,“因船施策”从源头上落实管控措施,牢牢守住海上风险。“十四五”期间,舟山在自然灾害领域实现了“不死人、少伤人、少损失”的总目标,2021年、2022年防汛防台工作均获得时任省委领导批示肯定。

当灾害无法完全避免时,高效的救援就是最后防线。对于海岛城市,最大的救援短板在海上。2025年1月21日,浙江省航空应急救援舟山常态化备勤基地迎来成立一周年。一年来,基地备勤的H225直升机闻令而动,执行救援行动21起,扑灭森林火灾2起,完成海上(海岛)救援19起,成功救助12人。

目前这架直升机多次挑战极限,刷新救援纪录。2025年9月1日清晨,舟山市应急管理局接到通报:240海里外,“浙龙港渔05828”上一船员左腿粉碎性骨折、昏迷,请求直升机救援。

距离远超直升机夏季130海里的救援半径,一场前所未有的“海陆空”接力救援旋即展开。先由海警舰艇接驳伤员,高速驶向指定海域;直升机从基地起飞,在预定空域与舰艇会合,通过绞车转运伤员。16时25分,直升机与高速航渡近5小时的海警舰艇在海上精准对接。17时25分,伤员通过“绿色通道”进入舟山医院手术室。整个接力比渔船自行返港节省近16小时,为生命赢得了黄金时间。

“安全与发展不是单选题,而是必须统筹好的辩证题。”回顾“十四五”历程,舟山市应急管理局相关负责人这样总结。

五年间,舟山应急管理经历了深刻变革:全市安全生产形势连续五年总体稳定,高效应对各项自然灾害,油气贸易改革实现新突破,航空应急救援能力逐渐提升,城市预警中心汇聚多领域智控模块,形成智慧应急“大脑”……

站在“十五五”的新起点,探索仍在深化——未来,市应急局将继续贯彻“人民至上、生命至上”理念,坚持“预防为主,关口前移”理念,坚决防范遏制各类事故;深化精准执法、非现场执法持续提升行政执法检查质效;抓好防灾减灾救灾能力、基层应急能力建设、智慧应急能力建设,为高质量发展建设共同富裕示范区提供坚实的安全保障,在新征程上交出新的答卷。



本版图片除署名外由舟山市应急管理局提供