

# 习近平分别听取李家超岑浩辉述职报告

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超，听取他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示，一年来，李家超行政长官带领特别行政区政府，勇于担当、积极进取，坚定维护国家主权、安全、发展利益，成功举行香港第八届立法会选举，实现经济稳步增长，香港由治及兴迈出新步伐。中央对李家超行政长官和特别行政区政府的工作是充分肯定的。

习近平指出，中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画，强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，促进香港长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划，坚持和完善行政主导，扎实推动经济高质量发展，深度参与粤港澳大湾区建设，更好融入和服务国家发展大局。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

新华社北京12月16日电 国家主席习近平16日下午在中南海瀛台会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉，听取他对澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示，一年来，岑浩辉行政长官带领新一届特别行政区政府，锐意进取、务实有为，坚定维护国家主权、安全、发展利益，顺利举行澳门第八届立法会选举，推动公共行政改革，积极参与粤港澳大湾区建设，各项事业有了新进步。中央对岑浩辉行政长官和特别行政区政府的工作是充分肯定的。

习近平指出，中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画，强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针，促进澳门长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划，坚持和完善行政主导，扎实推动经济适度多元发展，不断提升治理效能，更好融入和服务国家发展大局。

李强、蔡奇、丁薛祥、李干杰、陈文清、夏宝龙等参加会见。

## 因地制宜，推动高质量可持续的发展 ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际情况，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因

地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染防治和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定

工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体责任，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在

进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复，缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政

书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民谋幸福、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性，砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推进高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

今载《人民日报》新华社北京12月16日电

## 超100种！我国医保罕见病用药数量创新高

新华社北京12月16日电（记者彭韵佳 徐鹏航）再创新高！日前公布的最新版医保药品目录中，罕见病用药数量超过100种、覆盖病种超50种，为更多患者点亮希望。

2025年5月，我国首个获批用于朗格汉斯细胞组织细胞增生症的药物芦沃美替尼片上市，但每月高达约1.7万元的治疗费用，有能力承担的患者寥寥无几。

“芦沃美替尼片被纳入新版国家医保药品目录，医保加速入场，将为患者抢出更多生存与康复的机会。”北京协和医院血液科主任李剑说。

芦沃美替尼片进医保，意义不止于此。除了可治疗朗格汉斯细胞组织细胞增生症，它还适用于丛状神经纤

维瘤的I型神经纤维瘤病儿童及青年患者。

此前，医保中已有丛状神经纤维瘤的I型神经纤维瘤病用药司美替尼，但仅覆盖3岁及以上患儿，芦沃美替尼片则可用于2岁及以上患儿。

从3岁到2岁，看似微小的年龄突破，背后是医保对每个生命的守护。

目前，医保用药覆盖罕见病病种已超过50种，但相较于罕见病目录中207个病种，仍有缺口。这其中，既因为有些罕见病未被攻克、无药可用，也因为有些罕见病药物价格高昂，基本医保无力承担。

11小时大手术、9次全麻手术、12次放疗……这是6岁的神经母细胞瘤患儿谦谦两年来的经历。

“神经母细胞瘤，虽然属于罕见病，但高发于5岁前的儿童。”中国抗癌协会小儿肿瘤专业委员会主任委员王焕民说，患病后复发率高，生存率往往难超50%，被称为“儿童癌王”。

四年前，神经母细胞瘤用药达妥昔单抗β获批，可数百万元的单疗程费用，成为无数家庭难以跨越的鸿沟。

为破解有药难及的困局，国家医保局今年首次尝试了商保创新药目录，纳入了19种药品，包括达妥昔单抗等6种罕见病用药。

这些药品市场价格没有变化，但可以提供折扣给相应的商保产品，药品以折扣价与商保公司结算，降低商保产品的赔付成本，提高创新药可及

的可能性。

86个罕见病种诊疗指南发布、为罕见病药品开通审评审批绿色通道、全国罕见病诊疗协作网覆盖多地；探索“医保+商保”一站式结算……一项项举措正为罕见病患者筑牢生命保障，照亮他们曾经灰暗的求医路。

凡人微光，亦可成炬。谦谦的爸爸制作了小程序“小猫加油”，全国5800多名罕见病患儿家长在上面交流，“希望我们的经验能帮到更多病友”。

当政策保障与人间善意交织，相信每一份渺小的希望都将汇聚成照亮前路的星河，让更多罕见病患者逐光而行、向阳而生。

## 数字中国十载潮涌神州加“数”奔腾

新华社北京12月16日电（记者高亢 吴慧珺）十年来，从“互联网+”到“数实融合”，从基础设施到产业生态，数字中国建设交出了一份惠及亿万民众的亮眼答卷。我国数字经济核心产业增加值占GDP比重从2015年的6.8%提高到2024年的10.4%，为经济社会的高质量发展注入强大动力。

数字底座的夯实，是十年发展的坚实根基。我国已建成全球规模最大的网络基础设施，截至2025年9月，全国5G基站总数达470.5万个，IPv6活跃用户数达8.65亿……

这张“网”，支撑起我国11.23亿网民的数字生活。截至今年6月，我国互联网普及率达79.7%，农村网民规模达3.22亿人，农村地区互联网普及率提升至69.2%。

这十年，算力设施实现跨越式发展。我国算力总规模近5年平均增速约为30%，2024年底算力总规模达到280EFLOPS，位居全球前列；去年我国数据生产量达41.06泽字节（ZB），同比增长25%。

数字技术与产业的深度融合，不断催生发展新动能。制造业数字化转型成效显著。“十四五”以来，我国已建成超3.5万余家基础级、7000余家先进级、230余家卓越级智能工厂。改造升级后的卓越级智能工厂，产品研发周期平均缩短28.4%，生产效率平均提升22.3%，不良品率平均下降50.2%，碳排放平均减少20.4%。

农业领域同样焕发新活力，我国智慧农业创新体系逐步健全——田间自动驾驶与作物信息采集平台、奶牛精准饲喂设备、水下巡检机器人等装备从实验室走向生产一线，数字化“新农具”在田间地头精耕细作。2024年全国农村网络零售额达2.56万亿元，比2020年增加了7700亿元。

民生领域的数字化升级充满温度，让民众获得持续增强——截至2025年12月，跨省异地就医直接结算惠及超6亿人次，远程医疗服务网络覆盖所有市县；我国着力打造国家智慧教育公共服务平台2.0智能版，并不断推动平台更新资源，促进教育信息共享，缩小区域、城乡、校际差距……

近年来，随着《数字中国建设整体布局规划》《数字中国建设2025年行动方案》等一系列政策的陆续推出，相关制度体系不断完善，体制机制加速构建。数字经济动能不断增强，创新活力持续迸发，让数字中国未来更加可期。

当前，我国在人工智能领域发展势头良好，并已成为全球人工智能专利最大拥有国，占比达60%，展现出强劲技术实力。从AI机器人到智慧矿山“无人值守”，从数字文旅到智能充电，数字技术正重塑生产生活场景。

乘“数”而上、加“数”前行。十年间，数字中国建设从理念转化为实践，从城市延伸至乡村，用数据与算法书写着高质量发展的新篇章，也为全球数字化转型贡献了中国智慧。

## 赶制订单生产忙



12月16日，在中集来福士山东烟台建造基地，多型海工装备在进行建造作业（无人机照片）。

时值年末，各企业铆足干劲，加紧生产，力保完成全年生产任务。

新华社发（唐克 摄）

## 从“接诉即办”到“未诉先办”的主动转型

### 舟山市12345热线的治理进阶之路

□记者俞浙前 通讯员李俏佳

“您好，这里是舟山市12345热线，请问有什么可以帮您？”舟山市12345政务服务便民热线，不仅是联结政府与民众的温情纽带，更是城市治理理念持续演进的生动注脚。

近年来，舟山市12345政务服务便民热线坚持“民有所呼、我有所为”的核心理念，持续推进治理模式的创新实践，将“接诉即办”的快速响应与“未诉先办”的源头治理同步谋划、一体推进。

今年，舟山市12345热线以“热线创新突破年”专项行动为抓手，依托已经形成的“接诉即办—未诉先办”治理路径，全面落实11月起施行的《浙江省12345政务服务便民热线工作管理办法》，进一步推动政务服务从“被动响应”到“主动治理”的系统性升级。

“‘四张清单’机制的闭环监管，实打实推动问题‘一办到底’。”市12345热线相关负责人告诉记者，“该项举措旨在让群众的诉求能在最短时间内得到响应与

解决，切实达成‘民呼我为’”。此外，我们还建立了重大项目提级处置与周例会机制，通过提级办理、会商研究等方式，今年已处理疑难工单100余件。

在旅游等重点领域，舟山市12345热线创新打造“12345涉旅快交快办”应用场景，施行“15分钟响应、3小时反馈”机制，今年以来，推动假期涉旅类诉求来电下降20%以上，群众满意度达99%。这一成效背后，是舟山“科学排班、动态调度”的话务资源优化，也是制度推动诉求响应效率整体提升的结果。

典型案例显示，今年10月3日，一名南京游客在本市某景区遭遇不文明揽客纠纷。拨打舟山市12345热线后，当地执法人员在挂断电话后第一时间抵达现场，核实情况并对涉事人员进行教育处理，随即启动后续巡查机制，全程处置仅用2小时。该案例是舟山作为旅游城市对“涉旅快办”理念落地的生动体现，不仅展现了“舟山速度”，也体现了群众对政府效能的认可。

厚植“接诉即办”根基 回应民声提速增效

作为连接政府与群众的重要纽带，舟山市12345热线率先构建了“首接即办、接诉即办、快速响应”工作机制，形成了以“疑难交办、临期催办、重点督办、线索移交”为抓手的“四张清单”式闭环监管体系，保障群众合理合法诉求能在第一时间得到解决。

“‘四张清单’机制的闭环监管，实打实推动问题‘一办到底’。”市12345热线相关负责人告诉记者，“该项举措旨在让群众的诉求能在最短时间内得到响应与

解决，切实达成‘民呼我为’”。此外，我们还建立了重大项目提级处置与周例会机制，通过提级办理、会商研究等方式，今年已处理疑难工单100余件。

在旅游等重点领域，舟山市12345热线创新打造“12345涉旅快交快办”应用场景，施行“15分钟响应、3小时反馈”机制，今年以来，推动假期涉旅类诉求来电下降20%以上，群众满意度达99%。这一成效背后，是舟山“科学排班、动态调度”的话务资源优化，也是制度推动诉求响应效率整体提升的结果。

典型案例显示，今年10月3日，一名南京游客在本市某景区遭遇不文明揽客纠纷。拨打舟山市12345热线后，当地执法人员在挂断电话后第一时间抵达现场，核实情况并对涉事人员进行教育处理，随即启动后续巡查机制，全程处置仅用2小时。该案例是舟山作为旅游城市对“涉旅快办”理念落地的生动体现，不仅展现了“舟山速度”，也体现了群众对政府效能的认可。

厚植“接诉即办”根基 回应民声提速增效

随着城市的持续建设与发展，诸多“老问题”“新瓶颈”不断涌现，尤其是围绕民生高频共性问题，如何开展源头治理，是摆在12345热线面前亟待攻克的难题。值得关注的是，舟山从接诉响应向源头治理的转型，并非始于省级文件印发之后，而是基于本地长期对高频共性问题的系统研判和主动应对。

市12345热线相关负责人告诉记者：“我市不少居民

12345热线作为‘第二政研室’的决策参考价值。”

经过多年迭代升级，舟山12345热线已实现全流程智能化覆盖，并打造出“智能感知、主动治理、全域协同”的政务服务新模式。而依托“人工+智能”双轨运行机制，也让热线实现了全流程数据赋能，在信息感知、问题预测、政策评估等方面发挥出更大作用。同时，进一步配合省级“民呼我为”网上智能客服“AI场景建设，热线在民情挖掘与治理协同上取得了显著突破。

在持续完善政民互动机制方面，舟山市12345热线每月分别组织一次市领导接听、县处级“一把手”接听活动，进一步推动了城乡建设、生态管理、交通出行、教育公平等一批高频疑难问题的解决。群众的合理合法诉求，通常可在3个工作日内完成高效处理，也展示了热线以制度实效落实“以人民为中心”的发展理念。

## 打造具有舟山辨识度的治理品牌

当前的舟山市12345热线，以“制度+技术+机制”三轮驱动，既做实了“接诉即办”的响应能力，又做强了“未诉先办”的治理效能。未来，舟山将持续遵循新出台的《浙江省12345政务服务便民热线工作管理办法》，全力推动热线服务的规范化、法治化建设，打造更具辨识度的“民呼我为、主动治理”舟山样本，为建设人民满意的服务型政府不断注入新的动能。