

法治护航海岛发展 绘就现代海洋城市法治新画卷

□记者 朱丽媛 通讯员 陈昱谚

“十四五”以来,市司法局锚定现代海洋城市建设总目标,以《法治舟山建设规划(2021—2025年)》“一规划三意见”为行动蓝图,统筹推进立法、执法、司法、守法、涉外法治等领域改革实践,将法治精神深度融入海岛发展的每一寸肌理。从基层治理的“神经末梢”到涉外发展的“前沿阵地”,从数字赋能的“智治升级”到民生服务的“温度传递”……一系列实打实的法治成果,为全市经济社会高质量发展筑牢安全屏障、注入强劲动能。



固本强基 多维协同筑牢海岛法治“压舱石”

法治建设,纲举方能目张。“十四五”以来,我市始终以系统思维统筹立法、执法、司法、守法各环节,持续完善统筹推进机制,构建起上下贯通、左右协同的法治工作格局,为海岛发展夯实法治根基。

在机制建设上,我市持续优化全面依法治市“一办五组”架构,先后召开六次全面依法治市委员会会议,创新建立“三张清单抓落实、一个办法管考评”的“3+1”运行体系。市司法局不断健全法治舟山建设推进机制,通过政府常务会议会前学法、法治研修班等形式,以“十二个坚持”引领法治实践;创新推出法治督察纳入市委巡察、“一把手”谈法治展播、村级述法等举措,推动党政主要负责人法治建设第一责任人职责落地见效,全市法治建设统筹力度持续增强。

良法是善治的前提。五年来,我市立足海岛实际深耕“开门立法”,让每一部地方性法规都满载民意、贴合岛情。通过健全立法评估、专家论证等机制,我市建立起30个基层立法联系点、7个民营企业立法联系点,组建20人立法专家库、120人立法志愿者队伍,确保民意直通立法全过程。在《舟山市电梯安全管理条例》制定过程中,立法团队通过多次调研、收集意见建议,针对性增设救援时限、资金保障等民生条款,让法规更具民生温度。

五年来,我市聚焦治安、安全、生态、创新等重点领域,累计出台《舟山市普陀山风景名胜区条例》《舟山市海洋生态环境保护条例》等14部地方性法规和4部政府规章。其中,《渔农村宅基地管理暂行办法》为闲置农房盘活提供法治支撑,《船舶修造业污染防治管理办法》为海洋生态筑牢法治防线,逐步构建起适配现代海洋城市发展的法规体系。

依法行政是法治政府建设核心。我市以“大综合一体化”执法改革为突破,分四批次划转1392项执法事项,推动90.83%执法力量下沉县乡,实现服务触角向一线延伸。同时在全省率先出台柔性执法意见,推行“首违免罚”“综

合查一次”等举措,对两百余项轻微违法行为实行“首违不罚”。承接行政执法协调监督工作体系建设、行政执法监督与12345政务服务便民热线建立合作机制等两项全国执法监督试点,打造“纵横一体、全域联动”执法监督品牌,行政执法规范化水平提升,法治营商环境持续优化。

司法公正是维护社会公平正义的最后一道防线。近年来,我市聚焦群众对公平正义的期盼,不断创新司法服务模式,让法治阳光照亮海岛每个角落。如全面推行“小岛法官”“小岛检察官”机制,构建起覆盖全市各住人岛屿的精准服务模式,打通司法服务“最后一公里”;探索建立审判管理数字化模型,统一立案标准,设立不立案投诉专窗,确保有案必立、有诉必理;开展“法护营商”“检察护企”行动,建立重点项目、重点产业行政与司法衔接保护机制,为企业发展保驾护航;强化公益诉讼检察职能,依法严厉打击海洋生态保护、食品安全等重点领域违法犯罪,加大法治宣传、监督线索摸排、司法救助等工作力度。

五年来,我市法治建设成效显著:“电子数据联合取证应用”在全省推广,业务警种办案、刑事快办率及报捕、移送准确率位居全省第一,不捕率全省最低;创新打造的涉海涉渔社区矫正对象联合管控“海之矫”平台,使海上社区矫正执法工作效率提升60%以上,司法服务海岛治理的能力水平实现质的飞跃。

守正创新 特色赋能激活法治发展“新引擎”

多年来,我市立足海岛实际,聚焦数字赋能、民生服务、涉外发展、基层治理等关键领域,推出一系列具有舟山辨识度的法治改革举措,为法治建设注入全新活力。

数字赋能是提升法治建设效能的关键抓手。我市主动扛起法治浙江考评“数字化”试点任务,自主研发的“舟法智”平台升级为“法治浙江建设考评管理平台”,实现省市县乡“四级”贯通并在全省推广,相关工作走在全省乃至全国前列。同时,我市深化数字法治改革,持续提升“政法办案一体化”“全域数字法院”等平台效能,培育“智治海安”“法护自贸”等数字化应用,15个项目获评全省数字法治优秀案例。其中,“智治海安”应用整合12个部门数据,累计排查整改安全隐患1800余处,有效降低海上事故发生率。

民生无小事,法治有温度。作为“15分钟公共法律服务圈”省级试点,我市着力构建覆盖市县乡村四级的公共法律服务体系,形成“5+36+418+N”(5个市县公共法律服务中心、36个镇街服务站、418个村社服务点、N个特色服务驿站)的服务网络,让群众在家门口就能享受到优质便捷的法律服务。依托“12348”平台打造的7×24小时线上线下法律服务体系,推动公共法律服务资源向偏远海岛、困难群众倾斜,目前公证最多跑一次率83%、法律援助市域通办率100%、律师万人比5.8,初步建成具有海岛特色的公共法律服务体系。此外,我市还创新推出中小微企业“法拼团”、居民“家庭签约律师”、涉侨法律服务驿站等特色服务模式;针对远洋渔业这一本地特色产业,精心打造“深海蓝盾”公共法律服务品牌,为远洋渔民和渔业企业提供精准法治保障。

涉外法治是服务对外开放的重要支撑。面对大宗商品资源配置枢纽建设等重大发展任务,我市精准对接涉外法治需求,制定出台《舟山市加快涉外法治工作体系和能力建设实施方案》,并组建涉外法治协调小组,清单化明确38项重点任务,初步形成“统筹协调、分工负责、一体推进”的涉外法治工作格局。重点谋划推进法治服务港(“一站式”海事商事法律服务中心)建设,打造集海事商事争议解决、公共法律服务、法治协同创新等功能于一体的全要素法治聚能平台,为大宗商品贸易、海洋经济发展提供有力法治保障。同时,组建41人的涉外法治人才库和11人的法治智库,与宁波海事法院建立长效合作机制,形

成涉外法律知识合作“联盟”,全市涉外法治服务和风险防范能力持续提升。

基层是法治建设“最后一公里”。五年来,我市坚持新时代“枫桥经验”,积极探索海上“融治理”路径,打造“海上枫桥”浙里矛调应用平台,成立全省首个实体化一站式海上解纷站,形成以“海陆统筹、多跨协同、社会参与、法治保障、数字赋能”为特征的新时代“海上枫桥经验”,有效化解各类海上矛盾纠纷。截至目前,海上纠纷调解成功率90%以上,平均时长缩短至5个工作日。深入推进法治宣传教育供给侧改革,聚焦公民法治意识和法治素养提升,结合舟山海岛特色,精心打造“法治方舟”“法随远洋”“渔法同行”等一批有影响力的普法品牌,依托普法IP、法治夜市、海岛大舞台等特色载体,广泛开展法治宣传活动,大力弘扬法治文化,让法治理念深入渔区、扎根海岛,不断夯实基层依法治理根基。

法治筑基 凝心聚力绘就高质量发展“新图景”

法治不仅是治理工具,更是发展理念。“十四五”以来,我市始终坚持以法治思维推动工作,让法治成为海岛发展鲜明底色,为现代海洋城市建设提供坚实法治保障。

法治营商环境持续优化。今年3月,市司法局牵头联合市市场监管局、市综合执法局等单位在全市开展严格规范涉企行政执法专项行动,聚焦企业反映强烈的乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等突出问题,以精准监督、动真碰硬的举措推进整治,取得了“两提升三下降”的阶段性工作成效。截至目前,全市“综合查一次”联合检查实施率提升至91.14%,涉企不予处罚案件数同比上升82.51%,涉企行政检查总户次同比下降41.12%,涉企处罚案件数同比下降14.72%,查封案件数同比下降51.77%。

治赋能基层治理效能凸显。多年来,我市持续推进民主法治示范村创建,目前已建成全国民主法治示范村(社区)12个,省级民主法治村(社区)130个,创建率居全省前列。五年来,我市刑事案件发案率持续下降,群众安全感、满意度始终位居全省前列,为海岛群众营造了平安和谐的生活环境。

法治风帆劲,潮涌东海阔。“十四五”时期,我市用实干与创新勾勒出海岛法治建设的生动图景。如今站在新起点,我市将继续以法治为引领,在统筹推进、特色赋能、民生导向的实践中,不断提升法治建设科学化、规范化、精细化水平。

“十五五”即将开启,我市法治建设将紧扣科技创新、全国统一大市场建设及基层治理现代化等新要求,立足“海岛城市、海洋经济、开放前沿”独特定位,以“135”思路系统谋篇布局。其中,“1”条主线为全面深化法治领域改革、提升法治统筹引领水平;“3”条跑道聚焦法治政府、法治化营商环境、法治社会建设;“5”大联动即统筹推进立法、执法、司法、普法守法、涉外法治工作。通过“五法联动”协同发力,舟山将持续推动法治舟山、法治政府、法治社会一体建设,着力擦亮“海洋法治建设示范市”金名片,为地方发展提供坚实法治保障。



本版图片由舟山市司法局提供