

中共舟山市委关于制定舟山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

▲上紧接第2版 建立健全城乡基础设施统一规划管理运维机制，基本实现城乡基础设施一体化全覆盖。加快农业转移人口市民化改革，实行居住证转户籍制度，激励各类人才下乡服务和创业就业，城乡要素双向流动更加畅通。构建统一的国土空间规划体系，严格落实耕地保护制度，深入实施土地综合整治(多田套合工程)，统筹农用地布局优化,协同推进县域国土空间治理。持续深化“三块地”改革,创新渔农村产权价值实现机制。

七、深化文化建设“八项工程”,加快建设海洋文化名城

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,聚焦海洋文化名城建设,繁荣海洋文化,统筹推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”,争创国家历史文化名城,加快建设海洋文化传承发展交流融合地。

25. 一体推进习近平新时代中国特色社会主义思想溯源铸魂传播。落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,持续强化循迹溯源,实施以习近平总书记关于海洋强国建设重要论述为重点的研究阐释行动,建成浙江省海洋经济战略研究中心等理论研究基地。完善党的创新理论铸魂机制,健全落实“第一议题”制度、中心组学习制度。完善海岛特色理论研究传播体系,做强“新潮声”理论宣讲品牌,建设青年宣讲员之家,深化“8090”和“00后”青年理论宣讲。推进社会主义核心价值观融入践行机制改革,大力弘扬新时代蚂蚁岛精神,巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

26. 以“文化+科技”催生文化发展新动能。完善文化科技创新体系,深化文化和科技融合改革,引育一批重点文化企业、成长型文化企业,支持海洋特色文创产品产业化发展。深化全媒体传播体系融合改革,构建“生产—传播—评价”全要素全流程闭环体系。加强网络内容建设和管理,提高信息化条件下文化领域治理能力。

27. 以“文化+旅游”赋能经济社会发展。坚持以文塑旅、以旅彰文,构建现代海洋文旅产业体系,深入实施“星辰大海”计划,推动海洋文旅项目串珠成链。发展海洋文旅新业态,深化海岛赛事之城、海上影视之城、海上音乐之城建设。开展乡村旅游赋能行动,打造一批乡村旅游精品线路。持续推进邮轮航线拓展及配套提升“一件事”改革,打造“悠游舟山群岛”智慧旅游服务平台,拓展普陀山国际机场综合服务中心功能,提高入境游客服务便利化水平。

28. 以“文化+民生”促进人民精神生活共同富裕。持续提高群众文明素养,打响“海上花园·舟”到有礼”品牌。加强和改进思想政治工作,开展青少年国防教育讲座、红色研学等理想信念教育活动。实施海韵文艺精品创作行动,扶持创作一批高质量海洋文艺精品。全面加强文化遗产保护传承,推进以“六海考古”为核心的海洋文明探源行动,推进普陀山文化综合研究,构建“普陀山学”学科体系,擦亮普陀山、沈家门渔港、海防、盐业、商帮、浙东礼学文化等历史文化名片。推进文化体育惠民工程,建设提升舟山非遗馆、舟山海洋科技馆、沈家门渔港文化体验中心等文体设施,实施“文润千岛”文化特派员驻村计划,推动海岛特色人文乡村片区组团发展,大力建设“书香舟山”,提质扩面“文艺赋美海岛乡村”行动,加大嵌入式体育场地和公共文艺空间建设力度。

29. 以文化“新三样”高质量发展高水平出海为重点增强中华文明传播力影响力。建立网文、网剧、网游等文化“新三样”出海机制,建设网文创作平台、网剧协拍中心、数字文化园区等空间,打造海岛网文创作高地、海洋网剧拍摄基地和海洋网游孵化地。促进文化“新三样”全产业链发展,推动一批富有海洋特色的优质“新三样”出海。持续开展“十万国际海员IN舟山”对外传播

行动,提高“里斯本丸”营救事件等外宣品牌影响力,推动普陀山文化、三毛文化等全球化传播。完善海洋文化国际传播体系建设,建强市级国际传播中心,组建全市海外传播联盟,建设一批中国·舟山海洋文化驿站。

30. 优化海岛特色新型国土空间格局。坚持规划引领,构建“一体两廊三分区多岛群”的空间格局,强化舟山本岛核心带动,引导人口与生产力要素向大岛集聚,提升城市能级。推进沪舟甬一体化开放发展走廊和东部海洋生态文旅发展走廊建设,统领市域国土空间保护和开发格局优化。建设“西湾、中城、东海”三个陆海统筹分区,实现东西保护、中部利用。积极培育多处功能岛群,统筹海域、海岛和海岸线,系统优化国土空间格局。

31. 强化市县城区功能。加强市县(区)协同发展,推进新城建设行政、文化、教育、商务和金融核心区,定海建设海洋历史文化名城核心区,普陀建设海湾自在宜居城、岱山建设全域城乡大花园,嵊泗打造特色鲜明的“海上明珠”,高新区建设产城融合新高地。统筹优质资源,盘活闲置低效用地,植入现代服务业和高端制造业,形成更加合理的城市产业结构。规划建设城市活力商务区,发展总部经济、服务经济、楼宇经济。规划建设海洋科技创新区,鼓励以市场化方式推动老旧小区更新改造,发展城市工业和混合业态,集聚数字海洋等新兴产业和未来产业。规划发展临港产业功能区,培育一批省级、国家级产业集群。持续提高城市宜居生活区品质,增强优质公共服务和新型消费供给。

32. 提升城市特色风貌和宜居品质。坚持城市内涵式发展,推动城市工作加快转向品质提高、特色塑造、民生温度、精细智慧。开展城市景观风貌立法,强化天际线、水岸线、山脊线、山腰线、中轴线的风貌管控,塑造山脊绿脉、滨海蓝带、“一轴五廊”等城市景观风貌。实施“山海通廊”工程,统筹推进安溪清流、管网联通、山海绿道、产业焕新等关键工程,构建集生态安全、生活休闲、产城互促、文化活力于一体的城市美丽风景线,激活城市发展空间和内生动力。加强对历史文脉、人文地理、自然景观的有效保护。高质量开展城市有机更新,实施新一轮老旧小区和城中村改造工作。一体推进好房子、好小区、好社区、好城建设,完善“保障+市场”住房供应体系,加快构建房地产发展新模式。统筹推进本岛全域河道治理,改善河道水质,构建“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境。实施城市地下管网、污水处理、供水供气、垃圾治理等设施改造提升工程,探索“管网一体”“厂网一体”等专业化运维模式,建设安全可靠的韧性城市。建立市域统一的规划建设管护体系,制订实施海岛特色的道路、地下管网等建设规范,完善城市精细化管理标准,纵深推进城乡环境综合整治,迭代完善城市大脑“一网统管”体系,以数智化赋能精准高效治理。

33. 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,构建海岛特色的就业友好型发展方式。推进产业发展与就业扩容协同并进,积极培育新业态新岗位,支持企业稳岗扩岗。打造具有海网经济辨识度的人力资源服务供需匹配机制,深化市域技能型社会建设,弘扬“技能成才”社会风尚。强化高校毕业生、农民工、退役军人、

迁居民等重点群体就业保障,推动灵活就业、新就业形态健康发展。持续健全城乡一体化就业创业体系,创新返乡入乡合作创业海岛实践,全域建设“没有围墙的创业园”,增强创业带动就业的倍增效应,推动零就业家庭动态清零。完善就业困难人员就业精准识别和支持帮扶体系,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,持续擦亮“舟山无欠薪”品牌。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。深入实施“扩中提低”和收入分配制度改革,实施“挂单奔中”精准帮扶行动,持续优化收入结构,力争低收入群体年均收入增长10%以上,家庭年收入20万~60万元群体比例达55%以上。

34. 办好人民满意的教育。深入实施新时代立德树人培根铸魂行动,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,深化“1+4+N”教育设施一体布局,加强教育资源跨区域、跨学段、跨城乡统筹,推进基础教育扩优提质,深化托育教育一体化改革,实现国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县全覆盖,推动普通高中扩容提质,办好特殊教育、专门教育,稳步扩大免费教育范围。深化产教融合、职普融通,优化中职学校布局和专业结构,完善现代职业教育体系,支持高职院校争取取业本科专业。健全学校家庭社会协同育人机制。深化教师编制“市管县用”和“共享教师”管理,加快打造高素质专业化教师队伍。推进“人工智能+教育”,深入实施教育数字化战略,优化终身学习公共服务。

35. 高水平建设健康舟山。实施健康优先发展战略,推进卫生健康现代化。强化医疗资源市域一体统筹规划,促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。扎实推进海岛“医学高峰”建设,集中力量推进龙头医院能力提升,实施重点学科(专科)建设三年行动,探索首席临床科学家制度,推进舟山医院建成研究型医院。加快海岛医疗“次中心”发展,实施医疗卫生强基工程,推进高水平县级医院建设,提升大岛医疗服务能力,深化医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革,推进紧密型医共体、医联体建设。深化“固定+流动+互联网+AI”医疗卫生服务模式,完善巡回医疗服务体系,健全海岛医疗急救海陆空应急联动机制。加强慢性病综合防控,健全“多病同防”联防联控机制,完善心理健康和精神卫生服务。加强疾控体系建设,强化公共卫生能力,防控重大疾病,结核病、发热伴等防控成效达到省内领先水平。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,深化以公益性为导向的公立医院改革,加强县、基层医疗机构运行保障。打造整合型数字健康服务,迭代升级舟山群岛网络医院,全面推进医学人工智能技术在基层普惠应用。加强医疗卫生队伍能力和作风建设,实施医卫人才“海纳计划”和公立医院管理人才战略储备工程。统筹发展群众体育、竞技体育,完善现代体育产业体系,引进举办一批世界级、洲际级、国家级海上运动赛事。

36. 构建幸福养老服务体系。健全养老事业和产业协同发展政策机制,提高养老服务供给水平。健全市域一体的基本养老服务供给体系,深化还居养老“一件事”改革,健全城乡养老服务网络,完善居家社区养老服务设施和网络,加强嵌入式养老机构建设,推动机构养老高质量发展,加快公共设施适老化和无障碍改造。优化“幸福助餐”体系。发展医养、医养结合,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,提质推进长护险,健全失能失智老年人照护体系。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革,积极开发老年人力资源,发展银发经济。

37. 建设高质量社会保障体系。深化共同富裕大社保体系建设,深入实施基本养老保险“提质扩面”行动,完善多层次、多支柱养老保险体系,健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整机制。支持医保基金向县域医共体、基层医疗机构倾斜,提高县域疑难重症诊治能力。扩大失、工伤保险覆盖面,落实职业病伤害保障制度,实现工伤保险联网结算。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体社会保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用。保障妇女儿童合法权益。加

强退役军人服务保障。

38. 构建精准高效的社会救助体系。健全分层分类社会救助体系,完善最低生活保障与临时救助制度,推进社会救助扩围增效,建立健全罕见病多层次补助机制、困难群众以家庭为单位的大病起付和费用负担兜底机制等,持续提高救助兜底保障水平。完善困境儿童、残疾人等群体关爱服务体系。加快构建新型慈善体系,规范和促进公益慈善事业发展。

39. 促进人口高质量集聚发展。持续推进新时代“小岛迁、大岛建”工程,引导人口向“1+4”大岛集聚,建设青年发展型城市,实施青年人才聚舟行动升级版,加强高能级创新平台、高质量创业载体、高技术先进企业培育等人才载体建设,推进“高端引人才”“产业引人口”并举扩容,健全青年全周期就业服务体系,实施青年优居计划,提高人口吸引力与留甬率。建设生育友好型社会,倡导积极婚育观,完善“婚生养教”一体化生育支持政策体系,提高生育医疗服务水平。完善生育保险制度,落实生育休假制度,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,构筑海岛“母婴安全健康方舟”。大力发展普惠托育和托幼一体化服务,合理优化海岛托育供给,推进社区嵌入式托育、用人单位办托等多种托育服务模式,有效降低家庭生育养育教育成本,营造家庭友好氛围。

40. 推进更高水平的基本公共服务一体化。健全基本公共服务标准评估调整机制,完善基本公共服务范围和内容,推动生育补贴等事项目纳入基本公共服务清单。完善“人地钱”挂钩机制,落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动基本公共服务资源要素配置与人口流动变化精准匹配。加强市域基本公共服务供给统筹,完善财政投入保障机制,健全跨区域资金结算机制,完善资金绩效评价,提高资金使用效益。深化教师编制市域统筹管理,促进优质人才资源全市域有序流动、共享。深化教育、医疗、养老等重点领域改革,形成更多具有辨识度、影响力的标志性成果。完善基本公共服务多元供给格局,强化政府兜底保障作用,构建企业、志愿服务、慈善机构等社会力量共同参与的基本公共服务供给体系。推动数字智能技术与公共服务深度融合,迭代升级市域基本公共服务信息平台,健全跨部门跨领域协同服务机制,提升高频民生事项市域通办共享水平。

十、加快建设更高水平生态市,擦亮“绿色发展看舟山”品牌

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,以优化产业结构、优化能源结构、优化交通运输结构、提高生态环境治理水平为着力点,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加强海洋海岛生态系统保护和修复,提高绿色低碳高质量发展水平。

41. 构建绿色低碳循环产业体系。深入推进生态环境分区管控,从严把好产业源头准入,严控高耗能、高排放项目上马建设。建立健全结构减排、工程减排、管理减排工作体系,完善“存量减排+增量替换”机制,深化绿色修船国际认证试点。大力推进高耗能行业整治提升,加强能源循环高效利用,提高石化基地绿电(氢)使用比例,探索推广生物质等多元供热,推动LNG冷能、电厂余能、工业余热、余热压梯级利用,探索电、热、冷、气、水等多能联供模式。建设海洋生物资源综合利用园区。

42. 构建清洁低碳高效新型能源体系。持续提高新能源供给比重,统筹推进海上风电、光伏发电、潮流能发电等清洁能源保供项目建设,大力发展深远海风电、建设“绿氢+海洋牧场”“海洋能+海上风电”等项目。全面提高电力系统互补互济和安全韧性水平,科学布局新型储能设施,加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平,推动能源消费绿色化低碳化。

43. 构建绿色智慧高效现代物流体系。优化交通运输方式,持续做大“散改集多式联运”等物流新模式规模。提高重点流域清洁运输比例,支持各类船舶使用电能、LNG、氢燃料等清洁能源,提高船舶岸电使用率,推动城市公共服务车辆电动化替代,加快推动老旧车船淘汰更新。提高交通基础设施绿色化、智能

化水平,试点建设零碳码头、零碳航线、零碳公路。

44. 提升生态环境治理现代化水平。持续深化污染防治攻坚,强化PM2.5与臭氧协同控制、多污染物协同减排,协同推进固体废物综合治理和建设全域“无废城市”。加强环境基础设施建设,加快补齐城乡污水、生活垃圾、危险废物等收集和处理设施短板。推进生态环境一体化保护和系统治理,构建重点大岛“山—滩—海”生态廊道,实施海域海岛、海岸线生态修复工程,强化生态环境监管能力建设,加强环境风险研判评估与监测预警。探索“两山”理念海上实践路径,加快探索GEP核算体系,推进贻贝养殖碳汇项目开发标准体系建设,拓宽生态产品价值实现渠道。推广绿色低碳生活方式,健全绿色消费激励机制,提高垃圾分类和资源化利用水平。

十一、持续提升现代化治理体系建设和治理能力,建设更高水平平安舟山法治舟山

坚定不移贯彻总体国家安全观,融入构建“大平安”工作格局,坚持和发展新时代“枫桥经验”,提高社会治理效能,守好城市安全底线,打造更加安全的海岛治理高地,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

45. 加强重点领域安全能力建设。落实国家安全责任制,坚决捍卫政治安全。落实维护社会稳定责任制,提高房地产、政府债务、中小金融机构、征地拆迁、船舶、渔业等领域风险防范化解能力。加强网络、数据、人工智能、深海、低空、生物、生态等新兴领域安全能力建设。加强重大决策社会风险评估,强化重点领域风险防控。全面加强国家安全教育。健全完善突发事件应急处置工作机制。大力支持国防和军队现代化建设,完善国防动员体系,加强海岛特色双拥工作,巩固军政军民团结,健全退役军人服务保障体系,夺取全国双拥模范城市“十连冠”。

46. 提升公共安全治理能力。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强重大项目安全风险评估,提高重要基础设施本质安全水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设,依法严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等人民群众反映强烈的突出违法犯罪、“五类”恶性案件和新型犯罪,健全扫黑除恶常态化机制,争创全国社会治安防控体系建设示范城市。完善食品药品安全治理现代化体系。加强安全生产,完善重点领域安全风险精密管控体系,坚决防范和遏制重特大事故。强化应急管理体系和能力建设,完善危化、矿山、防汛防台、地质灾害、海洋灾害等应急救援体系,健全基层消防应急救援体系,全面提高防灾减灾救灾能力。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。

47. 完善海岛特色基层治理体系。完善共建共治共享的社会治理制度,健全社会工作体制机制。迭代完善“141”基层治理体系,强化县级社会治理中心(综治中心)牵引枢纽作用,发挥乡镇(街道)基层治理四板块实效,夯实村(社区)党组织领导下的网格底座。加强党建引领基层治理和基层政权建设,实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,加强社会组织培育实践,推动行业协会商会改革发展,深化实施“双融双强”工作。突出群众主体地位,健全新时代海岛志愿服务体系,拓宽社会力量参与基层治理渠道。发挥市民公约、村规民约作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗。畅通民生面对面、“民呼我为”、市民服务热线等民意渠道。完善舟山特色多元化矛盾纠纷解决机制,深化新时代“海上枫桥经验”实践,擦亮海上“融治理”“东海渔嫂”等品牌。完善人民建议征集工作机制,推进信访工作法治化,深化“1311”信访工作体系。

48. 高水平推进各领域法治化实践。提高地方立法质量,强化重点、新兴领域立法。全面推进法治政府建设,争创全国法治政府建设示范市,深化“大综合一体化”行政执法改革,深入落实规范性文件备案审查,健全实质性化解行政争议机制,建设涉外海事商事法律服务中心,打造法治服务港。全面准确落

司法责任制,积极解决“执行难”问题。加快构建舟山涉外法治工作体系和能力建设。全面实施公民法治素养提升行动,健全现代公共法律服务体系。提高涉企执法服务水平,优化法治化营商环境。

十二、全面加强和改进党的建设,为实现“十五五”规划提供坚强保证

全面落实新时代党的建设总要求,坚持以党的自我革命引领社会革命,打造新时代海上党建高地和清廉建设高地,以高质量党建引领和推动高质量发展,为高水平建设现代海洋城市凝聚磅礴力量。

49. 坚持和加强党的全面领导。健全习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署在舟山闭环落实机制。积极发扬党内民主,贯彻落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。健全全面从严治党强力推进机制,建立党建统领“四级贯通”抓落实机制,把党的组织体系、资源力量、工作机制深度嵌入“4+1”工作部署。坚持大抓基层鲜明导向,深入推进“红色根脉强基工程”,持续擦亮“航行的支部”海疆党建工作品牌,加强各领域党组织覆盖和工作覆盖,增强基层党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。

50. 推进社会主义民主政治建设。积极践行全过程人民民主,支持人大、政协依法履职,发挥统一战线重要法宝作用,充分调动群团组织积极性,凝聚各方合力。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”监督制约。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,促进政协深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识。完善大统战工作格局,深化“同心同舟”计划和行动,健全各级领导干部与党外代表人士常态化联谊交友机制,系统推进宗教中国化、宗教事务治理法治化。做好对台工作,促进舟港澳交流。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。深化基层民主实践,拓宽基层各类组织与群众有序参与基层治理渠道。

51. 建设高素质过硬干部队伍。大力弘扬“六干”作风,强化以实干实绩效论英雄的鲜明用人导向,坚持以“三看”“三破”“三到”选任干部,完善实干比选机制,推动领导干部能上能下常态化。健全“千中学、学中千”能力提升机制,体系化加强干部治安防控体系建设示范城市。完善食品药品安全治理现代化体系。加强安全生产,完善重点领域安全风险精密管控体系,坚决防范和遏制重特大事故。强化应急管理体系和能力建设,完善危化、矿山、防汛防台、地质灾害、海洋灾害等应急救援体系,健全基层消防应急救援体系,全面提高防灾减灾救灾能力。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。

52. 纵深推进清廉舟山建设。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,增强巡察穿透力、震慑力、推动力。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,常态化从严纠治“四风”。持续整治群众身边不正之风和腐败问题,深入开展整治形式主义为基层减负工作。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,深入整治重点领域腐败问题,精准查办新型腐败和隐性腐败,加大风腐同查同治力度,打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。健全党风廉政建设体系,推动各类监督贯通协调,持续深化公权力大数据监督。加强廉洁文化建设,深化构建亲清政商关系,营造风清气正的政治生态。

53. 健全规划制定和实施机制。按照党的二十届四中全会部署,省委十五届八次全会和市委八届九次全会部署,科学制定市县两级“十五五”规划纲要,加强各领域各级规划衔接配套,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善规划实施评估、调整修订、监督考核机制,确保“十五五”发展各项目标任务落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,最大程度激发全社会干事创业、创新创造活力。

新的蓝图已经绘就,新的征程已经开启。全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,勇立潮头、砥砺前行、久久为功,为推动高质量发展海岛共同富裕取得整体性突破、展现中国式现代化海洋城市新画卷而努力奋斗!