



中共舟山市委关于制定舟山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月28日中国共产党舟山市第八届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党舟山市第八届委员会第九次全体会议，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面落实省委十五届八次全会部署，就制定我市国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、坚定不移推进高质量发展共同富裕，深入实施现代海洋城市建设“985”行动，奋力谱写中国式现代化舟山新篇章

1.“十四五”时期我市发展取得重大成就。“十四五”时期我市发展极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，特别是浙江工作期间和到中央工作后来自舟山考察调研时的重要要求，坚定不移扛起“服务国家战略、发展海洋经济、提升群众获得感”等重要使命，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，深入实施现代海洋城市建设“985”行动，有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，实现经济运行稳中快进、向新向好，社会大局保持和谐稳定。全市综合实力再上新台阶。地区生产总值突破2000亿元大关，预计达2350亿元，增速多年领跑全省，人均地区

生产总值预计达20万元，位居全国前列。城乡居民收入位居全国前列，收入倍差缩小至1.51，发展均衡度走在全国前列。开放发展能级实现新跃升。国家级新区建设成就显著，“四岛一城”发展格局基本形成，综合实力大幅增强，千岛大地发生了全方位、系统性、深层次的巨大变化。自贸试验区取得“十个全国之最”建设成果，建成了全国最大炼化一体化项目、全国最大油气储运基地、全国第一大油气贸易港、全国最大“船加油”港。世界一流强港加快建设，舟山港域货物吞吐量占宁波舟山港“半壁江山”。“建设大宗商品资源配置枢纽”写入党的二十届三中全会《决定》，建设方案获中央深改委研究通过、国务院正式批复实施，开发开放迎来新的历史机遇。海洋经济发展焕发新动能。聚力发展九大海洋产业、建设八大产业发展平台，以高水平开放为引领，实体经济为支撑的现代化产业体系初步形成。绿色石化、船舶修造、“一条鱼”等产业在全省全国乃至全球的显示度越来越高，新材料、新能源、数字海洋、低空经济等新兴产业加快发展，先进信息材料、电池材料、半导体等一批标志性的重大先进制造项目落地。规上工业总产值连上3个千亿元台阶，规上工业企业数量五年增长50%以上。海洋科技创新取得新进展。着力建设海洋科技创新港，海洋特色人才港，以企业为主体的创新体系加快构建，建成一批企业研究院、产业创新中心、东海实验室、国家区块链技术(海洋经济)创新中心、岱山新材料中试基地、数

字海洋创新产业园等落地建设，形成一批标志性科技创新成果，研发投入强度从“十三五”末的1.72%提高至2.34%。全面深化改革实现新突破。累计承接国家级改革试点30项，“船加油”和大宗散货进出港“三最”环境等改革走在前列，油气全产业链集成化改革、国际贸易“单一窗口”等一批改革经验全国全省推广。海上花园城市演绎新蝶变。近五年完成交通投资880亿元，舟岱大桥通车，普陀山机场升级为国际机场，六横大桥、甬舟铁路、甬舟第二跨海高速大通道全线推进，舟山对外交通通道将全面打开。大陆引水三期、嵊泗大陆引水工程投用，86个住人岛全部解决供水问题，37个海岛实现联网供水。建设4个火电、1个气电项目，舟山从缺电地区变为电力输出地。生态环境持续改善，空气质量保持全国前列，实现国家生态文明建设示范县(区)全覆盖。海岛共同富裕取得新成就。深入实施公共服务“七优享”工程，高质量办好民生实事，民生支出占一般公共预算支出的七成左右。全省率先开展市域基本公共服务一体化改革，112个基本公共服务事项实现市域标准统一，467个民生事项实现市域通办共享。深入实施“小岛你好”行动和集体经济发展五年行动，集体经济经营性收入50万元以下村基本消除。嵊泗共同富裕特色之路走深走实，入选国家共同富裕实践观察地。党风政风社风展现新气象。“航行的支部”等海疆党建品牌持续打响，清廉舟山建设扎实推进，党的创造力、凝

聚力、战斗力持续增强。平安舟山法治舟山建设迈上更高水平，实现省级平安市20连冠，群众安全感满意度保持全省前列。“十四五”规划确定的主要目标任务即将完成。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。全市上下要深刻感悟习近平总书记对浙江、对舟山和舟山人民的深情厚爱，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。

2.“十五五”时期我市发展面临的挑战和机遇。当前，世界百年未有之大变局进入加速期，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，国内外宏观环境、我国经济社会发展形势均发生深刻转变，我国进入阶段性、结构性、体制性调整的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素不断增多。从全省来看，“十五五”是高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。从我市来看，“十五五”是国家战略落地的重大窗口期，大宗商品资源配置枢纽建设为我市带来重大机遇；是海洋经济提升发展五年行动、集体经济发展五年行动、海洋经济高质量发展的关键期，九大海洋产业立柱架梁，八大产业发展平台乘势而起，正成为国家战略承载地、开放提升先行区、经济发展增长极、创业创新新阵地；同时，“十五五”也是我市城市品质能级的快速跃升期，随着

“两高一铁”等重大基础设施项目的建成，舟山城市发展的地理位势、空间格局充分打开。但我们也清醒认识到，“十五五”我市高质量发展仍面临创新动能不足、资源要素制约、老龄化与少子化加剧、优质公共服务相对短缺等突出问题。全市党员干部要始终胸怀“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻理解我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻把握“十五五”趋势性关键性重大问题，真抓实干、克难奋进，加快推进经济社会高质量发展迈上新台阶，奋力谱写中国式现代化舟山新篇章。

3.“十五五”时期我市经济社会发展指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，特别是浙江工作期间和到中央工作后14次到舟山考察调研时的重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务构建新发展格局，深入践行“八八战略”，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，以高质量发展为首要任务，以缩小城乡差距、地区差距、收入差距为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，锚定“自由贸易港、海上花园城”战

略定位，深入实施现代海洋城市建设“985”行动，全力推进经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推进人的全面发展和全体人民共同富裕，努力在跨越式高质量发展中奋力推进海岛共同富裕和现代化先行示范。

4.“十五五”时期舟山经济社会发展主要目标。通过五年不懈奋斗，推动高质量发展海岛共同富裕取得整体性突破，展现中国式现代化海洋城市新画卷。到2030年，我市经济实力、开放水平、科技实力、城市能级、治理能力大幅提升，经济社会发展的内生动力明显增强，基本实现国家对舟山群岛新区发展的战略定位和发展目标，人均地区生产总值达到中高等发达经济体水平，大宗商品资源配置枢纽初步建成，呈现现代化海上花园城市崭新画卷，城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小，城乡居民收入保持全国前列，人民群众获得感幸福感安全感同步增强。

——大宗商品资源配置枢纽取得明显进展，区域竞争力和国际影响力更加凸显。国际大宗商品储运、加工、海事服务基地和贸易、交易中心等“三基地两中心”建设取得显著成效，话语权、定价权、规则权切实增强；“船加油”、货物进出港开放环境持续提升；港口辐射能力显著增强，现代化的江海联运服务中心全面建成；内外贸一体化发展格局全面形成，链接国内国际双循环的海上枢纽功能进一步增强。

下转第2版▶

高端氢能装备制造基地及氢能应用研发一体化项目全面开工建设 加快打造氢能产业发展综合性平台

“985”行动新实践

□记者 胡园园

本报讯 位于嵊泗小洋山薄刀嘴新能源产业园内的高端氢能装备制造基地及氢能应用研发一体化项目，眼下已进入全面施工阶段。现场，塔吊铁臂来回挥动，工程车辆来回穿梭，一幅如火如荼的建设场景。

目前，厂区主体轮廓已清晰呈现。厂区左侧，桩基与承台等下部基础施工正紧锣密鼓地进行，为后续

主体结构铺设打下坚实基础。厂区右侧区域，已启动钢结构预埋与地面预处理工作，整体建设进度按计划稳步推进。

高端氢能装备制造基地及氢能应用研发一体化项目是省“千项万亿”工程重大项目。项目计划总投资10亿元，总用地面积为2万平方米，总建筑面积约3.6万平方米。项目建设内容包括多层工业厂房、多层配套楼和一层食堂以及附属的门卫设施等。其中工业厂房内，将配备膜生产平台、膜电极生产平台、电槽组件

装平台、制氢系统装配平台、检测测试平台和中心成品仓库等。

据介绍，基地工厂满产能为先进电解水制氢设备500MW/年，年产500台套MW级电槽及配套设施，每月产出约40台套。该项目达产后，年产值可超10亿元。

项目相关负责人表示，该项目将围绕省深远海基地和氢能应用规划，规划建设风光储制氢加氢一体化项目、万千瓦级电解水制氢测试和海水制氢设备试制及氢能应用研发“三大平台”，重点开展海水制氢

设备关键技术、微网风光电-氢-储耦合系统技术、海上氢能储运关键技术、氢能安全监测和测试系统、绿色航运及海上氢能应用等5大方面研发突破。

嵊泗县洋山开发建设管理服务中心相关负责人表示，该项目是推动区域产业结构跃升的战略支点。通过赋能海洋新能源高端制造，不仅能改变县域内缺乏先进制造业的现状，更将引领区域产业体系向清洁化、高端化转型，助力当地打造长三角海上清洁能源供应基地。

水产城冷链物流园区显初姿

连日来，施工人员正抓紧对舟山国际水产城冷链物流园区一期建设项目进行施工。目前，该工程建筑主体的外立面装修局部效果初显，已完成总工程量的80%。该项目是省“千项万亿”工程之一，预计明年7月底前完工。

摄影 记者 陈永建



本报讯(记者 王菲)《舟山市烟花爆竹经营燃放管理规定》已于今年12月1日起正式实施。近日，市政府出台《关于贯彻舟山市烟花爆竹经营燃放管理规定的实施意见》，进一步强化烟花爆竹全链条安全管理，全方位拧紧烟花爆竹经营燃放“安全阀”。

实施意见明确，将按照“总量控制、保障安全、方便群众”原则，充分征求乡镇(街道)意见，合理规划烟花爆竹零售网点经营布局，严格控制零售网点数量和安全距离。同时，严把烟花爆竹批发企业、零售店(点)经营许可审批关，严格准入申请、审批流程，不符合《烟花爆竹工程设计安全标准》和《烟花爆竹零售店(点)安全技术规范》的企业、零售店(点)一律不得许可经营。

在经营安全方面，我市将指导经营企业建立健全经营、运输、储存安全管理制度。监督批发企业依法依规经营，严查超量储存、超危险等级储存、超高堆放、乱堆乱放、堵塞通道等行为。加大执法检查力度，从严查处无证经营、超范围经营等违法违规行为。

实施意见提出，根据《舟山市烟花爆竹经营燃放管理规定》要求，结合各地实际，确定禁限放区域范围和时段，严禁在非燃放时间、禁放区域内燃放烟花爆竹行为。将烟花爆竹燃放管理纳入社会综合治理范畴，引导群众依法、安全、文明燃放。严格审批大型焰火燃放活动，加强对燃放作业方案、作业单位和人员的资质审查，指导主办单位落实各项安全防范措施。针对有燃放需求和燃放活动集中的时段，加大安全巡逻密度，制定安全应急方案，及时制止和依法查处违规行为。

我市将充分利用媒体，加强烟花爆竹安全燃放的公益宣传，引导群众从正规渠道购买烟花爆竹，规范燃放烟花爆竹，对燃放后的烟花爆竹做到安全妥善处置。推动中小学、幼儿园加强对未成年人依法、安全、文明燃放烟花爆竹的宣传教育工作。按照“谁执法谁普法”的原则，认真贯彻落实普法责任制，深入烟花爆竹零售网点、殡葬服务机构、婚姻登记机构、宾馆酒店等重点场所，广泛开展禁限放政策宣传。

我市出台《关于贯彻舟山市烟花爆竹经营燃放管理规定的实施意见》
拧紧烟花爆竹经营燃放「安全阀」

气象 12月17日 9℃~15℃
明日 6℃~16℃

多云。偏北风5-6级阵风7级，中午增强到6级阵风7-8级，半夜起东北风5-6级阵风7级。
晴转多云。东北到东风5-6级，傍晚转东南风5-6级阵风7级。