

以新发展理念引领海洋经济高质量发展

□市发改委党组理论学习中心组

市发改委党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，忠实践行“八八战略”，奋力推进“两个先行”，以强化理论学习凝聚奋进力量，以系统谋划引领发展方向，推动全市经济社会发展呈现稳中有进、提质增效的良好态势。前三季度，全市地区生产总值同比增长6.8%，增速居全省首位；固定资产投资同比增长3.9%，高于全省平均7.7个百分点；服务业增加值增长7.3%，对经济增长贡献率达46%，高质量发展取得新成效。

一是学深悟透，知行合一夯实政治根基。市发改委党组始终将政治建设摆在首位，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，健全完善“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，深刻领会党中央关于经济工作的决策部署和对舟山发展的战略要求，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入贯彻中央八项规定精神学习教育，注重将理论学习成果转化为谋划发展、破解难题、推动工作的实际能力，确保全市发展改革工作始终沿着正确政治方向前进。深入开展党风廉政建设，引导全委党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，营造风清气正的政治生态，为圆满完成各项任务提供坚强政治保证。

二是科学谋划“十五五”，全面融入国家战略。市发改委党组紧紧围绕“十五五”规划编制工作，对标国家、省指标体系，深入开展

经济社会发展主要指标测算和重大战略任务、重大工程项目梳理，形成规划基本思路初稿。通过召开经济、社会领域座谈会，开展产业发展、民生保障等重点专题调研，进一步明晰了发展路径。坚持立足舟山特色优势，主动服务和融入国家战略。深入谋划“3+3+N”现代化海洋特色产业体系，梳理“十五五”时期重大项目。积极抢抓政策机遇，成功争取将大宗商品资源配置枢纽建设列入国家“两重”建设支持范围，一批项目获得超长期特别国债等资金支持。同时，前瞻布局新兴产业，聚力八大产业平台建设，推动绿色石化、新材料、清洁能源等产业集聚发展，助力海上清洁能源平台、高新区光伏新材料产业平台、甬东勾山数字海洋科技创新港等领域招引落地一批高质量项目，为培育新质生产力、塑造发展新动能奠定坚实基础。加速融入长三角一体化，推动“两高一铁”等跨区域重大交通基础设施项目取得积极进展。

三是加强经济运行调度，力促指标争先进位。牢牢把握经济建设这一中心工作，着力健全“年—季—月”三级目标管理体系，层层压实各县(区)、功能区及行业主管部门责任，形成上下联动、协同推进的工作合力。强化经济形势分析研判和监测预警，创新实施“红黄蓝”三色动态预警分级机制，构建“监测—预警—提升”的闭环管理链条，精准把握经济运行态势，针对苗头性、倾向性问题，及时组织会商研判，提前介入调度，有效应对部分领域下行压力。通过穿透式

分析、精准化调度，主要经济指标保持较快增长，地区生产总值、服务业增加值等关键指标增速位居全省前列，经济运行实现了质的有效提升和量的合理增长。

四是狠抓项目推进谋划，持续扩大有效投资。持续深化项目全生命周期管理机制改革，印发系列文件，着力破解项目前期谋划不深、要素保障不足等难题。深化“多评合一”改革，大幅提升审批效率，相关经验获省级推广。扎实开展“百日攻坚”“百日冲刺”行动，聚焦项目开工、纳统、竣工等关键节点，健全迭代“三分”协调机制，建立“发现—协调—督办—跟踪—销号”闭环解决路径，全力疏通项目建设堵点难点。坚持“要素跟着项目走”，编制重大项目要素保障清单，实行清单化管理与预警督办，高效保障了土地、用海、能耗等关键要素需求。同时，紧盯“千项万亿”工程和市重点项目，加强谋划储备，全力推动金塘新材料、北方特气等一批产业项目加快落地建设，为投资持续增长注入强劲动力。

五是推进公共服务一体化，促进城乡协调发展。始终践行以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕。深化“扩中提低”与收入分配制度改革，全域提升“没有围墙的创业园”，创新实施“迁岛乐业”就业帮扶，有效促进居民就业增收。深入推进新时代“小岛迁、大岛建”工程和“小岛你好”海岛共富行动，推动渔民向本岛大岛集聚，小岛发展活力持续增强，相关经验获中央有关部门肯定。加快城乡

融合步伐，牵头开展镇街经济分类培育，推动“一镇一策”落地，支持省级中心镇建设。着力提升公共服务水平，“十五五”期间社会领域计划实施大规模投资，重点推进医疗、教育、养老、文化等领域项目建设，努力让发展成果更多更公平惠及全市人民。

六是深化改革破题攻坚，优化提升营商环境。聚焦体制机制障碍，持续深化改革，激发内生动力和创新活力。创新实施“一企一服务”机制，建立问题征集、交办、办结、问效的闭环体系，精准解决企业“急难愁盼”问题，推动个性问题解决与共性政策优化联动。聚焦招标投标领域治理改革，推行AI技术应用，强化全链条监管，严厉查处转包、违法分包等行为，相关经验获国家发改委推广。持续优化营商环境，深化公平竞争审查，清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，努力释放民营经济发展活力。《浙江舟山构建石化产业法治护航体系助推营商环境优化提升》案例在全国交流，展现了舟山改革的力度与温度。

展望2026年，市发改委党组将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固拓展主题教育成果，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦省委、市委决策部署，锚定目标、锐意进取、实干担当，持续深化规划引领，强化经济运行调度，聚力重大项目攻坚，培育壮大产业平台，融入重大国家战略，深化体制机制改革，增进海岛民生福祉，为奋力谱写现代海洋城市建设新篇章作出更大贡献。

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

着力建设绿色低碳的美丽城市

□冯冯琦

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持把城市作为有机生命体进行系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，生态环境质量大幅提升。7月举行的中央城市工作会议部署了城市工作7个方面的重点任务，其中之一就是“着力建设绿色低碳的美丽城市”。当前，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。绿色是高质量发展的底色，只有推动城市绿色低碳发展，才能从根本上促进我国城市发展提质增效。我们要深刻认识“着力建设绿色低碳的美丽城市”的重要意义，积极探索建设绿色低碳的美丽城市的有效途径，让城市更美丽、更宜居，推动城市高质量发展。

建设绿色低碳的美丽城市，不仅是推动城市高质量发展的内在要求，也是增进民生福祉、推进美丽中国建设、参与全球环境与气候治理的重要抓手。一是有助于转变城市发展方式。通过优化能源结构、培育绿色产业、构建循环经济体系等方式，有效破解资源环境瓶颈，促进实现“双碳”目标，推动城市发展从传统的规模扩张与要素驱动，向生态优先、绿色发展的内涵式增长转变。二是有助于提升

人民生活品质。让优良的生态环境成为最普惠的民生福祉，提升人民群众的获得感与幸福感，在人与自然和谐共生中实现生态颜值与民生福祉的有机统一。三是有助于展现推动全球可持续发展的大国担当。建设绿色低碳的美丽城市，是应对全球气候变化、共建清洁美丽世界的重要抓手，能够以实际行动向世界展现负责任大国担当，为推动全球绿色低碳转型贡献中国智慧。

7月举行的中央城市工作会议提出“巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”，为建设绿色低碳的美丽城市明确了重点任务。具体而言，推动建设绿色低碳的美丽城市可从以下几个方面着力。

建立长效治理机制，巩固生态环境治理成效。推动生态环境根本好转、建设生态文明需要有力的体制机制保障。只有牢固树立绿色发展理念，加快补齐环境治理体制机制短板，形成长效机制，才能不断巩固生态环境治理成效，为城市高质量发展筑牢坚实的生态安全底座。要构建导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，以建立长效机制推进标本兼治，持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善

空气质量，巩固城市黑臭水体治理成效。比如，北京依托“天空地”一体化监测网络与大数据分析精准发现环境问题，不断完善政策法规体系，联合周边区域协同共治，建立起污染防治长效机制，推动“蓝天保卫战”取得显著成效。2024年北京细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度为30.5微克/立方米，同比下降6.2%，连续4年稳定达到国家空气质量二级标准。

坚持系统思维，推动减污降碳扩绿协同增效。万事万物是相互联系、相互依存的。保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚，必须注重系统治理。减污降碳扩绿相互交织、相互作用，只有坚持系统观念，做到一体谋划、一体部署、一体推进，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，才能推动减污降碳扩绿协同增效，实现环境效益、气候效益、经济效益多赢。要打破部门、领域和区域壁垒，统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化。在产业政策、能源规划、城市建设等决策中，同步评估对环境质量与碳排放的影响，避免政策相互冲突。推进生产领域节能降碳，推动落后产能有序退出，优先发展城市公共交通，在发展循环经济、推动能源结构绿色转型、建设绿色交通体系等方面发力。比如，深圳在全球率先实现公交车全面电动化，又实现出租车全面电动化，

在交通领域实现“减污”与“降碳”双重目标；大力发展绿色建筑和战略性新兴产业，在推动经济高质量发展的同时，实现了能耗与碳排放强度的持续下降。

坚持人与自然和谐共生，提升城市生物多样性。生物多样性是衡量城市生态健康状况的关键指标，也是提升城市韧性的重要因素。坚持人与自然和谐共生，是城市绿色转型的必然选择，是提升城市生物多样性的有效途径。要构建人与自然生命共同体，在城市规划、建设、发展中，为自然生态涵养生息留下足够空间，保护和恢复区域内的动植物栖息地。深入实施城市生态修复工程，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。可通过健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园等，提升城市的韧性和生态功能，更好满足群众对优美生态环境的需求。比如，上海大力改造“一江一河”沿岸地区、建设崇明生态岛，杭州悉心保护西湖与西溪湿地，都体现了坚持生态优先、将城市宝贵的空间资源用于生态保护的绿色发展智慧。上海和杭州通过系统性生态修复，不仅将这些区域塑造为城市的“绿肺”与生物庇护所，还将其打造为高品质公共休闲空间，实现人与自然和谐共生。

文章来源：《人民日报》

社会主义核心价值

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

舟山市自行设计作品