

打造一流营商环境还需在“整体政府”上下功夫

海客谈 | 明德

近日，舟山市第二人民医院住院楼二期工程通过建设项目开工“一件事”联办机制，同时领取了建设工程消防设计审查意见书、建设工程质量监督通知书、人防工程质量监督告知书、应建防空地下室为民用建筑项目报建决定书以及工程施工许可证。这是该机制上线以来，全市首个同步完成多项审批的项目，而且实现了上午申请下午出证的高效率(据《舟山日报》11月25日报道)。

建设项目开工“一件事”联办机制的上线，是对工程建设项目开工审批全流程的系统性重塑与数字化升级，有助于进一步优化营商环境。人们在此点赞之余，更应深入理解“整体政

府”的内涵。

以往项目开工前，企业需分别登录不同审批部门的系统，重复填表、上传材料、等待审批结果。而现在，通过“一次申请、一套材料、一并审批、一事通办”的模式，原先的9个环节被压缩为1个；表单由9张整合为1张；企业递交材料精简至17份，精简率在66%以上；办理时限从原先的19个工作日压缩至3个工作日。让企业省心、让项目提速，类似的改革显然应当加快推广、广泛实施。

通过跨部门协同、流程优化和数据共享，实现以“政府跑、数据跑”代替“企业跑”，从而提升企业、市民办事便利度，这正是“整体政府”理念的体现。政府设置诸多部门本是为了更好地落实公共服务和依法监管，但如

果政出多门，则可能导致办事困难。建设项目开工要经过9个办理环节，如此“好事多磨”，怎不让人在项目未开工时就已心力交瘁？无论牵涉多少部门，都在“整体政府”的框架下，企业只需提交一次申请、递送一套材料，就可高效办成“一件事”，这才是服务型政府应有的形象，也是一流营商环境的应有之义。

值得欣慰的是，“整体政府”理念在舟山已日益深入人心。如去年11月舟山市水电网联合报装“一件事”服务系统上线后，全市9个政务服务中心也均设立了水电网“综合窗口”，企业申办供电供水等再也无须多头跑。眼下，镇(街道)便民服务中心也普遍设立综合服务窗口，对涉及不同部门的服务事项实行一

窗办理。另外，我市于今年4月出台《关于严格规范涉企行政检查实施方案》，明确到今年12月，“综合查一次”年度联合检查实施率需在60%以上，明年12月在80%以上。整合跨部门、跨领域检查事项，实现“进一次门、查多项事”，同样体现了“整体政府”理念。

在这样的背景下，舟山建设项目开工“一件事”联办机制上线，实属顺理成章。据了解，为持续完善项目全周期服务机制，我市正积极推进建设项目竣工“一件事”联办机制，预计于今年底上线运行。打造一流营商环境，还需在“整体政府”上下功夫。对于已经取得突破的改革，更应举一反三、加快复制推广，使项目早开工、早交付、早投产成为常态。

多些推陈出新的涅槃重生

点滴录 | 小小

始建于1991年的舟山露亭宾馆，由辉煌逐渐走向衰落。其重建项目于2020年因资金链断裂而全面停工，陷入破产重组困境，经历3次流拍后，终于在政府、法院及资产管理人等多方联手推动下迎来转机。全新的“露亭广场”即将再次成为定海标志性建筑(据《舟山日报》11月25日报道)。

一家“烂尾”酒店的涅槃重生，意味着沉睡资产被重新唤醒、周边业态得以弥合提升，其意义远胜于在空地上新建一座楼宇。更何况，舟山露亭宾馆地处定海城区核心地段，承载着改革开放后一代舟山人的美好记忆，得以“点石成金”可谓众望所归。

任何城市都难免出现烂尾楼，或因投资方资金链断裂难以续，或因经营者破产倒闭无法维系。在这种情况下，能否有效接续“半拉子”工程，或者“腾笼换鸟”激活闲置楼宇，关乎城市形象和经济活力。如今，城市中高楼大厦并不鲜见，少一栋或多一栋楼看似无伤大雅。但烂尾楼是经过规划开建的，最终沦为城市中一颗“坏掉的牙齿”，既有碍观瞻，又影响功能，理应及时修补或置换。否则，这儿烂一坨、那儿废一栋，城市面貌将显得破败，并不同程度地影响市民生活。

然而，改造烂尾楼往往要比新建一栋楼更复杂，不仅要受制于原有的结构制约，还常牵涉复杂的债权债务问题。正因如此，不少烂尾楼长期沉睡，成为城市“伤疤”。烂尾楼并非无主之物，巨额资产“烂”在街头，产权方必然痛心，对于整个社会而言也是一种资源浪费。

如何对待烂尾楼，体现了城市治理的理念和智慧。政府在舟山露亭宾馆项目中的精准扶持，各部门倾心服务，各方齐心协力推动其华丽蜕变，这一成功经验值得总结推广。多些推陈出新的涅槃重生，我们的城市才能更加充满活力、欣欣向荣。



本版署名文章不代表本报立场
每个人都应有话讲，欢迎争鸣

车位“扩编”背后的民生温度与发展智慧

海客谈 | 薛卿

市民刘先生循着导航将车稳稳停进文桥园安置小区的地下车库，无须再为老城区办事找位犯愁。这个寻常场景，正是定海区破解停车难题的生动缩影。截至目前，定海区通过整合、改造、新建等多种方式，已累计新增车位8700余个，从闲置土地改造的临时停车场，到安置小区开放的富余车位，这些“新成员”让老城区的停车焦虑渐渐缓解(据《舟山晚报》11月20日报道)。

停车难素来是老城区发展的“通病”，对承载着历史记忆与发展活力的定海而言更是如此。曾经，定海西大街的旅游开发就因停车位供给不足，让不少游客乘兴而来、败兴

而归，成为制约文旅商贸融合发展的“绊脚石”。随着定海古城微更新的深入推进，“日游云廊、夜宿古城”的发展理念逐步落地，特色市集、研学线路等新业态不断涌现，停车位作为基础配套的重要性愈发凸显。定海此次车位“扩编”恰逢其时：1968个云廊沿线停车位有效支撑市民游客的出行需求，4319个开放的小区车位精准补足古城周边短板，既解了民生之急，更铺就了古城发展之路。

这场车位“扩编”，更彰显出城市治理的精细与智慧。面对老城区空间局限的客观现实，定海未走“大拆大建”的老路，而是用“绣花”功夫挖潜潜力。征迁后的闲置土地经平整改造，变身成为拥有60余个泊位的临时停

车场，12处此类场地共新增863个车位，让“沉睡”资源焕发新生；针对24个安置小区66%的车位闲置率，通过通道改造、设备升级实现资源共享，仅文桥园小区就开放729个车位，既盘活了国有资产，又实现了供需双赢。而东海云廊部分停车场每6小时1元的亲民收费，更让民生工程的温度直抵人心。

车位“扩编”不是终点，而是城市治理持续优化的起点。要让停车便利度与城市发展同频共振，仍需久久为功。其一，应深化资源共享机制，以现有政策为依托，推动更多机关事业单位、国有企业停车场错时开放，同时扩大安置小区共享范围，借助“千岛停车”平台实现资源精准匹配。其二，要强化智慧管理赋能，

将新增车位全面接入智慧停车系统，通过实时导航、预约停车等功能提升使用效率，让每一个车位都物尽其用。其三，需做好规划衔接文章，结合古城开发与“15分钟公共服务圈”建设，在新建项目中预留停车空间，推动停车场与文旅、商贸设施同步规划、同步建成，从源头破解供需矛盾。

8700余个车位的增长，丈量着城市治理的精度，更承载着为民服务的初心。当老城区的街巷不再因寻位而拥堵，当古城的烟火气因便利而更浓，我市的城市品质便在这细微之处不断提升。这份破解民生难题的务实之举，必将为定海古城复兴注入更强动力，为共同富裕示范先行区建设写下生动注脚。

构筑舟山海洋数据新高地

海客谈 | 李海州

近日，普陀湾海洋数字产业园建设项目主体施工有序推进，项目总占地7577平方米，计划明年7月整体竣工。这一进展不仅是舟山城市建设的新成果，更标志着舟山在强化海洋经济“数字引擎”方面迈出关键一步，有望成为推动区域海洋经济向数字化、网络化、智能化跃升的核心基础。

数据正日益成为重塑海洋经济形态的新动力。例如，通过融合卫星遥感、船舶AIS、海洋观测等多源数据，可实现渔场资源的精准预测与可持续开

发，赋能智慧养殖的精准投喂与病害预警。作为航运大市，舟山可借助大数据优化物流路径，显著降低船舶空驶率与港口滞期时间。更进一步，海洋环境数据与生物遗传信息的深度挖掘，将催生蓝色生物医药等新兴业态。数据之于海洋经济，如同石油之于工业革命，是激发海洋新质生产力的关键要素。而要充分发挥数据这一新引擎的效能，一个强大的区域性“数字基座”不可或缺。

普陀湾海洋数字产业园的深层价值，在于实现从“物理空间”向“数字基座”的跨越。传统产业园区主要提供土地与厂房，而海洋数字产业园的使命，

是构建汇聚、处理并应用海洋数据的区域性枢纽。舟山可通过整合分散在海洋渔业、港口物流、船舶制造、环境监测等领域的海量数据，形成覆盖“港口、船舶、产业、民生”全链条的数字基础设施。这种基座能力将打破数据孤岛，为海洋牧场、智能航运等应用提供底层支撑。

释放海洋数据的巨大价值，需要一系列关键举措保驾护航。一是建立“产学研用”协同机制，吸引海洋科研机构与头部企业入驻，参照国家数据集“研、产、服”模式，推动数据产品化。二是在保障安全与权益的前提下，积极探索数据确权、评估与

交易流程，激发各方共享数据的积极性。三是应深化场景应用，围绕舟山特色优势产业，如远洋渔业、临港制造、海洋旅游等，主动开放一批示范应用场景，以实际牵引数据产品的开发与迭代，让数据价值在实践中得到检验。

普陀湾海洋数字产业园的建设，是舟山向海洋数据新高地迈进的起点。唯有持续推动数据要素的汇聚、流通与创新应用，才能真正将这座“数字基座”转化为驱动蓝色经济高质量发展的不竭动力，助力舟山在激烈的区域竞争中，成功构筑面向未来的海洋数据新高地。

文明健康
有你有我
公益广告



解开心结 为心灵找到休憩的乐土

舟山市自行设计作品