

中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

▲上接第4版

52. 坚持和加强党的全面领导。完善习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署闭环落实机制,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动见实效”。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。深化领导班子政治建设,树立和践行正确政绩观。深化构建组织与干部的良好互动,强化以实干实绩实效论英雄的鲜明导向,坚持以“三看”“三破”“三到”选任干部,健全综合考核体系,推动领导干部能上能下常态化,以正确用人导向引领干事创业导向。健全“干中学、学

中干”能力提升机制,加强新科技新业态新模式专业培训,提高干部队伍现代化建设本领。注重严管厚爱结合、激励约束并重,完善担当作为激励保护机制,激发干部队伍内生动力和整体活力。深入践行“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”重要要求,坚持大抓基层鲜明导向,持续深化整治形式主义为基层减负,深入实施“红色根脉强基工程”,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。全面深化事业单位改革。

53. 纵深推进全面从严治党。持续深化清廉浙江建设。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,

增强巡视巡察穿透力、震慑力、推动力。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进党政机关厉行节约反对浪费,推进作风建设常态化长效化,坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。保持反腐败永远路上的坚韧执着,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,强化风腐同查同治,深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,精准查处新型腐败和隐性腐败,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全省城监督体系,促进各类监督贯通协调,深化公权力大数据监督,加强对权力配置、运行的规范和监督。深化构建亲清政商关系,加强新时代廉洁文

化建设。

54. 推进社会主义民主政治建设。积极践行全过程人民民主,坚持好完善好人民代表大会制度,健全人大对“一府一委两院”监督机制,应时有效行使重大事项决定权。深化“民呼我为”,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局,擦亮“之江同心”思想政治引领品牌,推进网络统战工作,深化“青蓝

工程”,加强党外代表人士队伍建设,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善铸牢中华民族共同体意识制度机制,系统推进我国宗教中国化、宗教事务治理法治化。深化浙港澳合作,促进浙台交流。加强新时代侨务工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善丰富基层民主实践形式,拓展基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。

55. 充分调动全社会积极性主动性创造性。按照党的二十届四中全会精神和省委十五届八次全会部署,科学制定省市县各级“十五五”规划纲要,编制实施各级各类

专项规划和实施方案,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全改革协调和工作协同体系,完善规划实施评估、调整修订、监督考核机制,确保“十五五”发展目标任务落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力。

全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移深入践行“八八战略”,为高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章而努力奋斗!

推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展 率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景的行动纲领

▲上紧接第1版《建议》起草过程中共集中征求意见4轮,各方面提出了1000多条意见建议。文件起草组逐条逐句进行研究,增写、改写、精简文字共600多处。《建议》起草的过程,是统一思想、凝聚共识的过程,是群策群力、共谋发展的过程。11月14日,省委十五届八次全会审议通过了《建议》。

为更好地学习领会《建议》精神,文件起草组对《建议》的总体考虑和主要内容作了解读。

一、深刻把握“十四五”时期我省经济社会发展取得的重大成就

“十四五”时期,是浙江发展极不寻常、极不平凡的五年,是牢记嘱托、克难奋进取得重大成就的五年。面对错综复杂的外部形势和新冠肺炎疫情的严重冲击,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,深入实施“十项重大工程”,大力弘扬“六干”作风,迎难而上、实干争先,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展,为“十五五”时期我省发展打下了坚实基础。《建议》对我省发展成就作了系统总结,主要有以下几个方面: **一是全省综合实力迈上新台阶。**全省GDP从2020年的6.7万亿元增长到2024年的9万亿元,连跨三个万亿元大台阶,占全国份额提升至6.7%左右。人均GDP从2020年的1.46万美元提高到2024年的1.9万美元,预计今年可突破2万美元。 **二是创新发展实现新跃升。**全省研发投入强度从2020年的2.77%提升到2024年的3.22%;区域创新能力从2020年的第5位,提升到2022年的第4位,并持续保持全国第4位。杭州“六小龙”等新锐科创企业不断涌现。以先进制造业为骨干的浙江特色现代化产业体系加快构建,国家

先进制造业集群总数达到8个、居全国第2位。 **三是改革开放取得新突破。**全方位参与共建“一带一路”,外贸出口规模从2020年的2.5万亿元,增长到2024年的3.9万亿元,占全国份额从2020年的14%提升至目前的15.5%左右。世界一流强港硬核力量持续提升,宁波舟山港集装箱吞吐量从2020年的2872万标箱,增长到2024年的3930万标箱;宁波舟山新华·波罗的海国际航运中心发展指数升至全球第7位。全球数字贸易博览会永久落户杭州,世界互联网大会乌镇峰会影响力持续放大。中国民营企业“五张榜单”连续两年实现大满贯。 **四是缩小“三大差距”取得新成效。**山区海岛县主要经济指标增速高于全省平均水平,先后两批6个县(市、区)调出山区海岛县。城乡居民收入倍差从2020年的1.96缩小至2024年的1.83。 **五是文化强省建设取得新进展。**文化及相关产业增加值占GDP比重从2020年的6.8%提高到2024年的7.3%。杭州亚运会、亚残运会成功举办,向世界奉献了一场“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育文化盛会。成为首个全国文明城市、全国双拥模范城设区市“满堂红”省份。 **六是美丽浙江展现新面貌。**可再生能源装机占比从2020年的30.7%提升至今年上半年的50.2%。全省单位GDP水耗、二氧化碳排放强度持续下降。生态质量指数、公众生态环境满意度全国领先,绿色成为浙江发展最动人的色彩。 **七是社会治理效能实现新提升。**平安浙江法治浙江建设迈上更高水平,新时代“枫桥经验”更加熠熠生辉,成为最具安全感的省份之一。 **八是新时代党建高地和清廉建设高地建设迈出新步伐。**党建“树导向、强保障”作用更加凸显,干在实处、走在前列、勇立潮头的鲜明标识识进一步擦亮,风清气正的政治生态持续巩固发展。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,也是全省党员干部和广大群众齐心协力、共同奋斗的结果。新征程上,全省上下要深刻感悟习近平总书记对浙江大地和浙江人民的关怀厚爱,深刻领悟“两个确立”的决

定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记嘱托、感恩奋进,始终不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

二、深刻把握“十五五”浙江发展的关键战略引领

党的十八大以来,习近平总书记6次亲临浙江考察指导,先后赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”“高质量发展建设共同富裕示范区”“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”等重大使命任务。对浙江来讲,推进“十五五”发展,最重要的就是要深刻把握习近平总书记赋予的重大使命任务,做到“5个必须”。 **一是必须始终坚持以“八八战略”为总纲领总方略。**“八八战略”是习近平总书记留给浙江取之不尽、用之不竭的宝贵财富,是管全局、管长远、管根本的。要牢牢把握既一以贯之、又与时俱进这一实践要求,续写好“八八战略”这篇大文章。 **二是必须深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示精神和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求。**省委“132”总体工作部署,完全符合党的二十届四中全会精神要求,必须坚定不移一抓到底、抓出成效,同时结合新形势新要求,进一步丰富、完善和提升重点任务、重点工作、重大改革。 **三是必须牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务。**高质量发展建设共同富裕示范区,是深入践行“八八战略”、扛起在共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领使命的核心内容和主要任务,要勇于探索、先行示范,努力形成更多可借鉴、可推广、可复制的经验做法。 **四是必须坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当。**中央《建议》明确,支持经济大省挑大梁,在推进中国式现代化中走在前作示范。要自觉扛起政治责任,牢牢把握政策机遇,实现经济发展不仅在“量的合理增长”上走在前列,更在“质的有效提升”上示范引领。 **五是必须始终干在实处、走在前列、勇立潮头。**这是习近平总书记对浙江工作作风、工作标准、工作状态的一贯要求。要坚持谋实事、务实功、

求实效,增强“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识,不断创新打法、探索路径、形成经验,勇当新时代新征程的“弄潮儿”。

三、深刻把握“十五五”时期浙江经济社会发展主要目标

《建议》科学分析面临的机遇挑战,深刻指出“十五五”时期是我省持续夯实基础、全面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。基于这一发展阶段的判断,《建议》提出我省“十五五”总目标是“高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景”。同时,围绕浙江发展的关键领域,提出“六个重大突破、六个更加”的具体目标:创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破,科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显;深度融入和服务构建新发展格局、高能级开放强省建设实现重大突破,国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位更加彰显;高水平文化强省建设实现重大突破,文以铸魂、文以赋能、文以兴业、文以惠民力量更加充沛;城乡一体融合高质量发展实现重大突破,全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及;更高水平生态省建设实现重大突破,诗画浙江山清水秀的独特韵味更加动人;治理体系和治理能力现代化实现重大突破,社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明。可以从4方面来理解把握:

一是这一目标充分彰显了浙江先行示范的使命自觉。中央明确要求,浙江在2035年要基本实现共同富裕,这意味着浙江必须在2030年高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展。同时,中央明确提出,2035年我国要基本实现社会主义现代化。浙江作为中国式现代化的先行者,总体上是按照比全国提前5年来把握和确定目标,所以省委提出到2030年,在省城层面率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。 **二是“决定性进展”和“生动图景”是一体贯通的。**高质量发展建设

共同富裕示范区取得了决定性进展,基本实现社会主义现代化的生动图景就呈现出来了。要率先呈现生动图景,也必须推动高质量发展建设共同富裕示范区走向纵深、攻坚突破,打造标志性、引领性的成果。

三是这一目标是生动具象、可感可及的,而不是抽象的、概念化的。省委《建议》提出的“决定性进展”和“生动图景”目标是鲜活的、具体的、有支撑的,是看得见、摸得着、抓得住的,是群众和企业都能实实在在感受得到的。“六个重大突破、六个更加”是这一目标的具体展开,系统展现了经济社会发展关键领域所要取得的标志性成果。 **四是这个目标有明确的定量要求,而不仅仅是定性的。**省委《建议》提出,到2030年,我省人均地区生产总值接近发达经济体水平,这是取得“决定性进展”和呈现“生动图景”的一个非常重要的标志性指标。实现这个目标,对发展质量提出更高要求,也意味着经济增速要保持在5%左右。

总的看,这一发展目标鼓舞人心、催人奋进,必将有力引领全省上下牢牢把握发展机遇,科学应对风险挑战,努力在变局中赢得优势和主动,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

四、深刻把握“十五五”时期发展10个方面的重点任务

《建议》找准抓实着力点和突破口,部署提出了10个方面重点任务。 **一是加快建设创新浙江,**因地制宜发展新质生产力,打造国际竞争力强、安全韧性强的浙江特色现代化产业体系; **二是扩大高水平对外开放、打造高能级开放强省,**提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力; **三是深度融入和服务构建新发展格局,**在建设强大国内市场增添新动能,提升取得决定性进展。同时,中央明确提出,2035年我国要基本实现社会主义现代化。浙江作为中国式现代化的先行者,总体上是按照比全国提前5年来把握和确定目标,所以省委提出到2030年,在省城层面率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。 **二是“决定性进展”和“生动图景”是一体贯通的。**高质量发展建设

高水平文化强省; **八是在发展中保障和改善民生,**让人民群众在迈向共同富裕中有更多获得感; **九是加快建设更高水平生态省,**打造人与自然和谐共生的美丽浙江; **十是加快建设更高水平平安浙江法治浙江,**持续打造平安中国示范区。这些重点任务既与国家部署相衔接,又谋划浙江特色的举措抓手;既坚持一张蓝图绘到底,又与时俱进谱新篇,必将为高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景提供有力支撑。

五、深刻把握坚持和加强党的全面领导这个“十五五”发展的坚强保证

党的二十届四中全会把坚持党的全面领导摆在“六个坚持”重要原则的首位,并对提高党领导经济社会发展能力和水平提出新的要求,充分彰显了以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。省委《建议》突出强调要全面落实新时代党的建设总要求,坚持以党的自我革命引领社会革命,加快打造新时代党建高地和清廉建设高地,增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为高质量发展建设共同富裕示范区凝聚磅礴力量。《建议》围绕提高党领导经济社会发展能力和水平,打造高素质干部队伍,夯实基层基础,纵深推进全面从严治党等方面,对全省各级党组织和党员干部提出明确要求。 “十五五”发展蓝图已经绘就,关键在于实干。全省广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入践行“八八战略”,始终干在实处、走在前列、勇立潮头,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景,为全国大局作出新的更大贡献!

社会主义 核心价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善