中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

◀上紧接第1版 保持战略定力、增强必胜信心，做好应对外部环境变化的思想准备和工作准备，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，迎难而上、攻坚克难，集中力量办好自己的事，努力在变局中赢得优势和主动，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

3.“十五五”时期浙江经济社会发展指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入和服务构建新发展格局，深入践行“八八战略”，坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命，以高质量发展为首要任务，以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，纵深推进全面从严治党，在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前作示范，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前作示范，努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

4.“十五五”时期浙江经济社会发展基本要求。推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。同时着眼于党中央赋予的重大使命任务，结合浙江实际，把握以下基本要求。

——坚持“八八战略”总纲领总方略。始终突出“八八战略”管全局、管长远、管根本的统领地位，牢牢把握“八八战略”既一以贯之、又与时俱进的实践要求，时时刻刻对标对表习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，一张蓝图绘到底，持续推动“八八战略”走深走实，一步一个脚印把习近平总书记为浙江擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

——坚持以高质量发展为首要任务。以新发展理念引领发展，加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力，加快构建浙江特色现代化产业体系，更好发挥消费对经济发展的基础性作用和有效投资对优化供给结构的关键性作用，积极主动融入和服务构建新发展格局，深化高水平对外开放，做优增量、盘活存量，促进高质量发展和高水平安全良性互动，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向。充分运用“千万工程”理念、方法、机制，聚焦山区海岛县、农村农民等重点难点，围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，强化都市圈城市群辐射带动和产业带支撑带动作用，推进以县城为重要载体的新型城镇化，全域建设诗画浙江和美乡村，促进城乡一体融合高质量发展，在推进共同富裕中先行示范。

——坚持以改革创新为根本动力。把牢“守正创新”这一重大原则，整体推进、重点突破，积极推进牵一发动全身的重大改革，鼓励基层、企业大胆探索创新，一体推进重点任务、重点工作、重大改革，深入推进以科技创新为引领的全面创新，让一切创新源泉充分涌流，不断开辟发展新领域新赛道，持续塑造发展新动能新优势。

——坚持以满足人民美好生活需要为根本目的。始终把人民放在心中最高位置，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用情用力解决群众的急难愁盼，促进人民精神生活共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全省人民，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感认同感。

——坚持始终干在实处、走在前列、勇立潮头。以打造新时代党建高地和清廉建设高地为引领，以全面从严治党为根本保障，坚持高站位、实干事、见真功相统一，切实增强“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识，大力弘扬“六干”作风，不断创新打法、探索路径、形成成果，推动各项工作争先进、争一流。

5.“十五五”时期浙江经济社会发展主要目标。通过五年的不懈奋斗，高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平，经济大省带动和支柱作用全面增强；城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小，人民群众获得感幸福感安全感认同感进一步增强。

——创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破，科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显。教育强省、科技强省、人才强省、浙江特色现代化产业体系基本建成，支持全面创新的制度体系更加成熟完善，创新体系整体效能显著提升，区域创新能力和制造业高质量发展水平保持全国前列并努力争先进位，人工智能可持续发展、领跑发展格局全面形成，产业结构全面优化，全要素生产率稳步提升，制造业增加值占GDP比重保持基本稳定，“浙江制造”“浙江服务”品牌进一步打响，产业体系国际竞争力和安全韧性进一步增强。

——深度融入和服务构建新发展格局、高能级开放强省建设实现重大突破，国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位更加彰显。世界一流强港、中欧班列集结中心、长三角航空联运中心的全球辐射能力显著增强，大宗商品资源配置枢纽建设取得明显进展，货物贸易、服务贸易、数字贸易稳定增长、结构优化，服务最优、成本最低、效率最高的开放环境全面形成并持续提升，基本建成高能级开放强省；全面融入服务全国统一大市场建设，努力成为引领消费转型升级的高地，内外贸一体化发展格局全面形成，畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能进一步增强。

——高水平文化强省建设实现重大突破，文以铸魂、文以赋能、文以兴业、文以惠民力量更加充沛。习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，文化事业文化产业更加繁荣，文化与科技、体育、旅游、民生在更高水平上实现融合发展，全社会创新创造活力更加有效激发，新型文化业态高质量发展，人的文明素养和社会文明程度全面提升，基本建成高水平文化强省，中华文明浙江标识更加鲜亮，文化发展综合实力走在全国前列，更好担负起新时代的文化使命。

——城乡一体融合高质量发展实现重大突破，全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及。杭甬双城综合能级和综合辐射带动作用显著提升，山区海岛县内生发展动力更加强劲，县城综合承载能力进一步提升，和美乡村实现省域基本全覆盖；高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，形成以中等收入群体为主体的橄榄型结构；社会保障制度更加优化更可持续，公共服务更加均衡普惠、共享可及，成为心生向往、情感归属、梦想成真的幸福家园。

——更高水平生态省建设实现重大突破，诗画浙江山清水秀的独特韵味更加动人。生态环境治理能力水平显著提升，产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，新型能源体系、现代物流体系基本建成，绿色低碳循环发展的经济体系加快建立，碳达峰目标如期实现，生态环境质量进一步提升，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，基本建成更高水平生态省，继续在美丽中国建设中走在前列。

——治理体系和治理能力现代化实现重大突破，社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明。打造新时代党建高地和清廉建设高地走深走实，党的全面领导巩固加强。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升，“大平安”理念更加深入人心，统筹发展和安全更加有力，新时代“枫桥经验”金名片持续擦亮，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建成平安中国示范区，中国特色社会主义社会治理和法治道路优越性在浙江充分彰显。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合竞争力迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到发达经济体水平，人民享有更高品质更加幸福的生活，建成共同富裕示范区，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，不断谱写中国式现代化浙江新篇章。

二、加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力，打造国际竞争力强、安全韧性强的浙江特色现代化产业体系

以创新浙江为引领，以人工智能为核心变量，以先进制造业为骨干，以现代服务业为重要支撑，以现代化基础设施为重要保障，深入实施“315”科技创新体系建设工程、“415X”先进制造业集群培育工程，做深做透教育科技人才一体改革发展、科技创新产业创新深度融合“两篇大文章”，加快打造人工智能创新发展高地，加快建设全球先进制造业基地。

6. 深化教育科技人才一体改革发展。健全教育强省、科技强省、人才强省一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。深入实施“双一流196”工程和高校基础设施提质工程，支持浙江大学加快迈向世界一流大学前列、西湖大学建设世界一流新型研究型大学，推动更多高校争创国家“双一流”高校，支持社会力量办好新型研究型大学，支持一批高校建成高水平应用型大学。深入实施“一流学科建设工程”，建立国家战略需求和科技发展、产业发展需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，加快建设以登峰学科、优势特色学科为龙头的高水平学科体系。推进高能级科创平台提能造峰，推动创建智能计算领域国家实验室，积极创建国家实验室基地，建设和培育大科学装置，支持优势科研力量创建全国重点实验室，完善省实验室、省技术创新中心动态调整机制。加强原始创新和关键核心技术攻关，统筹推进省重大科技计划、省基础研究计划、省重点行业领域科技计划，持续形成支撑新质生产力发展的标志性原创性成果。深入实施“135”人才强省体系建设工程，完善顶尖人才引育和支持机制，有序推进人才“企业认定、政府认账”工作，深化高层次人才“校（院）企双聘”，完善“科技副总”“产业教授”机制，畅通科研院所、高校、企业人才流动共享通道。健全青年科学家长期滚动支持机制。积极培育科技型企业家，统筹推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。深化海外人才来浙便利化改革，大力引进海外优秀人才。

7. 强化科技创新和产业创新深度融合。深化企业主导的产学研融通创新，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”协同攻关机制。支持龙头企业牵头组建创新联合体，牵头或参与国家、省级重大科技攻关任务，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。打造“科学家+企业家”创新联合体。强化科创型企业梯度培育，着力培育科技领军企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军、雄鹰企业、独角兽企业和高新技术企业。加强科技服务体系建设，推动概念验证中心、中试平台建设，加快专利转化应用，加强首台（套）产品推广应用。推动经开区、高新区提能升级、进位争先，加快建设高质量孵化器加速器，深化小微企业园提质升级行动。

8. 打造人工智能创新发展高地。持续深化“数字浙江”建设，积极抢占人工智能发展制高点。深入推进国家数据要素综合试验区建设，深化数据资源化市场化改革，健全数据要素基础制度，大力建设高质量语料库和数据集。加快打造国家算力枢纽节点，构建新型算力体系。营造全球最优的开源开放生态，巩固拓展模型建设领跑地位。聚焦具身智能、智能驾驶等重点领域建设全国领先的核心产业集群，推动智能产品和智能终端创新，构建芯片、大模型、智能体、应用服务、智能终端等全产业链协同发展格局。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、消费提质、文化建设、民生保障、社会治理等相结合，全方位赋能千行百业。建立健全全社会人工智能普及教育体系，提升全社会人工智能素养。加强人工智能治理。深化国家数字经济创新发展试验区建设，推进实体经济和数字经济深度融合，培育数字化车间、智能工厂、未来工厂，打造智能制造发展高地。推动平台经济创新和健康发展，建设平台经济高质量发展强省。加快数字政府2.0建设。

9. 以先进制造业集群为着力点统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局。扎实推进新型工业化，联动推进制造强省、网络强省和标准强省、品牌强省、质量强省建设，实现产业结构显著优化、发展质效显著提升。持续实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，深化国家传统制造业改造升级示范区建设，大力推进传统产业技术改造、设备更新和生态化改造，增强质量技术基础能力，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。推动重点产业提质升级，巩固提升绿色石化、纺织服装、电气机械、家居家电等产业的优势地位和竞争力。积极推进历史经典产业提升发展。着力打造新兴支柱产业，加快人工智能、新材料、新能源、航空航天、低空经济、生物医药等新兴产业集群发展。建立未来产业投入增长机制，探索多种技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，聚焦人形机器人、脑机接口、类脑智能、量子信息、生物制造等领域，布局建设一批未来产业先导区。深入实施服务业高质量发展“六大高地”工程，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合水平，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进生活性服务业高品质、多样化升级。

10. 构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，大力推进国家数据基础设施试点，合理布局建设无人机公共起降场、低空智能网联设施等低空新基建，推动科技基础设施建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。深入实施世界一流强港和交通强省建设工程，高标准提升“六纵六横”综合运输通道，优化重大物流流通基础设施项目布局，推进物流降本提质增效。优化能源骨干通道布局，统筹推进电源、电网、储能、天然气管网等现代能源基础设施建设，加快建设新型能源基础设施。完善现代化水利基础设施网络，推进浙东南、浙中、浙北水资源配置通道等水网骨干工程建设，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

三、扩大高水平对外开放、打造高能级开放强省，提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力

坚持开放基础设施“硬件”和服务环境“软件”两手抓，推进平台提能级、枢纽建强、外经贸模式创新，做到服务最优、成本最低、效率最高，不断壮大对外开放新动能、拓展开放型经济发展新优势，切实增强话语权、定价权、规则权。

11.持续打好“稳拓调优”组合拳。稳外贸、稳产业链供应链、稳企业稳就业，深入推进“千团万企拓市场争订单”行动，完善境外营销网络布局及海外仓等外贸基础设施建设，支持企业深耕传统市场、拓展新兴市场。坚持内外贸一体谋划、国内国际市场一起开拓，大力推进内外贸一体化发展，推进内外贸产品同线同标同质。加快调整贸易方式、产品结构和市场布局，支持企业加强技术创新和品牌培育，深化“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展，大力发展中间品贸易、绿色贸易、市场采购贸易等新业态新模式，创新发展数字贸易，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，着力提升服务贸易标准化水平。做强做优“地瓜经济”，有效实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境布局，发挥新侨大省优势，推动浙江经济与浙江人经济融合互促。完善海外综合服务体系，健全出口管制、国际经贸风险预警与海外利益保护机制。

12.提升开放平台能级。高标准建设大宗商品资源配置枢纽，打造大宗商品期现一体化场外市场，加快建设功能完备的大宗商品储运、加工、海事服务基地和贸易、交易中心。深化新一轮义乌国际贸易综合改革，做强全球数贸中心，做深“平台打造+市场培育+模式创新”文章。实施自贸试验区提升战略。做实金砖国家特殊经济区中国合作中心、宁波中国-中东欧国家经贸合作示范区等国际合作示范平台。更高水平办好世界互联网大会乌镇峰会、全球数字贸易博览会、中国-中东欧国家博览会、世界青年科学家峰会等重大展会，进一步提升影响力和拉动力。

13. 增强开放枢纽辐射作用。加速建设国际航运枢纽，锻造世界一流强港硬核力量。高质量建设金华（义乌）中欧班列集结中心。提速推进义甬舟、金丽温开放大通道建设。大力推进民航强省建设，提升杭州、宁波、温州机场枢纽能级，建设嘉兴专业性航空货运枢纽。积极打造“航运浙江”，加快航运服务业高质量发展。深化海港、陆港、空港和数字贸易港“四港”联动发展，完善港口集疏运体系，推动环乐清湾港区共建近洋航运中心，构建“枢纽+通道+网络”整体布局。

14.打造服务最优、成本最低、效率最高开放环境。深入推进优化开放环境改革，坚持“流程+单元”改革思路，深化智慧口岸建设，升级国际贸易“单一窗口”服务功能，健全外商投资服务保障体系，促进贸易投资自由化便利化，打造高质量外资聚集地。主动对接国际高标准经贸规则、知识产权保护规则和产业政策，稳步扩大制度型开放，聚焦数字经济、服务开放、科教合作、金融服务等方面，率先形成首创性、集成式制度型开放创新成果。

四、深度融入和服务构建新发展格局，在建设强大国内市场中增添新动能、提升引领力

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，更好发挥国内大循环战略支点功能。

15. 打造引领消费转型升级的高地。统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，大力发展演艺经济、赛事经济、“会展+”经济等，深入挖掘住宿餐饮、家政服务、养老托育等消费潜力。培育消费新业态新模式新场景，加快发展悦己消费、国潮消费、数智消费、健康消费、首发经济、银发经济等新型消费。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级。打响“浙里来消费”品牌，大力优化消费环境。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假等。支持杭州、宁波、温州争创国际消费中心城市，培育一批区域消费中心城市。

16.着力提高投资质量效益。坚持“以项目看发展论英雄”，突出产业项目、新质生产力、战略方向、重大民生优先，深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程。完善重大项目自上而下、双向打通谋划机制。扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，推进制造业技术改造项目，谋划实施牵引区域协调发展的重大项目，加强人力资源开发和人的全面发展投资。深化重大项目建设要素保障机制改革，加强重大项目全生命周期管理。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力。探索编制全口径政府投资计划，强化政府投资项目全过程管理，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。深化“投资浙里”全球大招商，塑造吸引外资新优势。

17. 全面融入服务全国统一大市场建设。全面落实市场准入负面清单制度，破除地方保护和市场分割。加快信用体系建设，打造“信用浙江”。构建商业秘密保护制度。健全一体衔接的流通规制和标准，深化地方标准管理制度改革，高标准联通市场设施，降低全社会流通成本。统一市场监管执法，强化反垄断和不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场格局。深化招投标领域治理改革，规范政府经济促进行为，深入开展规范涉企执法专项行动。

18. 深度融入长三角一体化发展等国家战略。加快共建国际科技创新中心，加强关键核心技术联合攻关，打造科技创新策源地，共建长三角世界级产业集群。推进长三角交通基础设施互联互通，共建长三角世界级机场群、港口群。高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区，高质量建设嘉善县域高质量发展示范点。加强浙沪合作，全面对接上海“五个中心”建设，深化小洋山区域合作开发。深度融入长江经济带高质量发展，高标准协同推进生态环境治理和生态保护修复，共建新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区。高质量参与共建“一带一路”，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，打响“丝路电商”、地理信息国际合作等“一带一路”特色品牌。做好对口合作、对口支援和东西部协作工作。

五、深入落实“两个毫不动摇”，打造最优创新生态，充分激发各类经营主体活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，完善中国特色现代企业制度，建设更多世界一流企业，促进资源配置效率最优化和效益最大化，实现市场有效有序、政府有为有度，不断增强高质量发展的动力活力。

19. 持续擦亮民营经济和浙商“金名片”。贯彻落实民营经济促进法，迭代升级促进民营经济高质量发展政策，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护。完善优质民营企业培育体系。深化新时代“两个健康”先行先试，开展促进年轻一代民营经济人士高素质成长全国试点，实施新生代企业家“双传承”计划，大力弘扬企业家精神和浙商文化。高质量办好世界浙商大会。

20. 增强国有企业核心功能和核心竞争力。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整。加快建设创新国企，健全科技创新投入机制。完善主责主业管理，进一步明晰国有企业功能定位，建立省属企业履行战略使命评价制度。健全全省国企债务风险监测机制。推动国企民企高质量协同发展，支持国企民企开展战略性合作，共同承担重大项目。

21. 着力打造良好创新生态和一流营商环境。完善科技创新投入机制，发展耐心资本。构建市场导向的科技成果转化体系，深化职务成果赋权、单列管理、司法保护、“先用后转”、“先研后股”等全链条全周期成果转化集成改革。进一步优化产业生态，加力推进产业链上下游协同创新，拓展创新应用场景和空间。高水平建设知识产权强省，

下紧转第4版▶