

学习贯彻党的二十届四中全会精神

“十五五”舟山将如何进一步提高人民生活品质

□黄正光

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，提出了“人民生活品质不断提高”的目标要求，为我国未来五年的发展指明了方向。面向“十五五”，作为浙江海洋经济发展的桥头堡，舟山被赋予建设现代海洋城市的重要使命，正以海洋经济发展的强劲动力推动民生福祉全面提升，书写海岛共富新篇章。

探索具有海岛特色的提高人民生活品质之路，是舟山展现“重要窗口”担当，建设共同富裕示范区的必然选择。

人民生活品质的内涵与“十五五”规划建议的目标要求

“人民生活品质不断提高”是党的二十届四中全会确定的“十五五”时期七大主要目标之一。这一目标集中体现了中国式现代化的本质要求，强调在高质量发展中促进共同富裕与人的全面发展。

人民生活品质是一个多层次、多维度的综合概念，它超越了单纯的经济收入或物质占有，更强调人的全面发展和主观感受。它包括物质生活基础（生存与安全层面）、精神文化生活（发展与享受层面）、社会福利与保障（安全与尊严层面）、生活环境与生态（健康与可持续层面）、社会公平与法治（权利与机会层面）、主观感受与幸福（心理与情感层面）等方面。

人民生活品质是一个以坚实的物质基础为保障，以丰富的精神生活为追求，以完善的社会福利为支撑，以优美的生态环境为依托，以公平的法治社会为基石，最终实现人民主观上的获得感、幸福感、安全感的有机统一体。它是一个动态发展的概念，随着社会的进步而不断被赋予新的、更高的要求。

人们平时所说的生活水平，一般侧重于客观的、物质的、可量化的指标，如人均GDP、人均收入、消费支出、住房面积、汽车保有量等。生活品质则是在包含物质基础的同时，更强调主观、精神、社会和环境因素，如幸福感、公平感、环境质量、休闲时间、心理健康等。简单来说，生活水平回答的是“拥有什么”，而生活品质回答的是“生活得怎么样”。生活品质的最终落脚点是个人对自身生活状态的综合心理评价，在获得感上能真切地感受到国家发展和社会进步带来的实际利益；在幸福感上对生活总体感到满意和快乐，情绪积极向上；在安全感上对未来生活有稳定的预期，不感到焦虑和恐惧；在归属感上对社会和社区有强烈的认同感和归属感。

“十五五”规划建议提出的“人民生活品质不断提高”目标主要包括：高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳

动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。对于舟山这样的海岛城市，提高人民生活品质还面临着特殊的挑战与机遇。

舟山提高人民生活品质的现实基础与未来挑战

“十四五”时期，舟山在提高人民生活品质方面取得了显著成效。一是经济实力得到持续增强，2025年1~9月，舟山实现地区生产总值1696.3亿元，同比增长6.8%，高于全国平均水平。规模以上工业增加值同比增长9.2%，增速保持全省前列。二是居民收入稳步增长，2025年前三季度，舟山城镇居民人均可支配收入达65144元，同比增长4.1%；农村居民人均可支配收入达39822元，增长4.9%。农村居民收入增速快于城镇居民，城乡差距进一步缩小。三是消费结构持续优化，2025年1~9月，社会消费品零售总额442.5亿元，同比增长4.7%。品质类商品销售增势良好，居民对高品质生活的需求不断释放。四是公共服务能力提升，“网格化管理、组团式服务”进一步完善，“最多跑一次”改革更加深入，“海上枫桥经验”得到进一步推广，这些公共服务能力都得到不断提升。今年嵊泗县菜园镇东海社区和基湖村“15分钟品质文化生活圈”入选省创新案例，就体现了舟山在公共文化服务方面的进步。

舟山在提高人民生活品质的过程中，也将面临着特殊挑战，如海岛地理分散导致公共服务成本高、覆盖难；产业发展单一使得就业选择有限；人口老龄化加剧对养老服务的需求迅速增大；城乡差距仍然存在，海岛居民的城市居民的生活品质仍有不平衡之处。

“十五五”时期提高人民生活品质的舟山路径探索

面向“十五五”，在党的二十届四中全会精神指导下，舟山需坚持以人民为中心的发展

思想，以高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，打造海岛共同富裕示范区。

一是构建高质量就业创业体系。就业是民生之本，舟山应依托海洋经济发达的优势，打造更加充分更高质量的就业环境。推动产业升级带动就业，如2025年1~9月，舟山船舶修造业增加值同比增长29.6%，发展势头强劲，应继续发展高端船舶制造、海洋工程装备等产业，创造更多高质量就业岗位。支持创业带动就业，利用舟山海洋资源优势，鼓励大学生、渔民等群体开展海洋科技、海岛旅游、海洋文化等领域的创业活动，提供创业扶持政策。实施就业帮扶工程，针对海岛就业困难人员，开展定制化就业帮扶，通过技能培训、岗位推荐、公益岗位安置等措施，确保零就业家庭动态清零。

二是推进公共服务优质共享。舟山应加快补齐基本公共服务短板，建设教育强市、健康舟山。推动教育资源扩优提质，落实国家政策，新建改扩建优质普通高中，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。针对海岛学校特点，发展“小而优”的海岛教育模式。推进优质医疗卫生资源共享，目前，舟山已持续推进城市医疗集团建设，由三级综合性医院牵头，建立城市网格化医疗服务新体系。推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式，提高基层医疗服务能力。加强“一老一小”服务，构建“因岛施策+智慧互联”特色养老模式，为海岛老年人提供精准化的养老服务。同时，完善生育支持政策体系和婴幼儿照护服务，减轻家庭生育养育负担。

三是创新海岛社会治理模式。提高人民生活品质，需要进一步提升海岛社会治理效能。坚持和发展新时代“海上枫桥经验”，舟山已制定《舟山市网格化服务管理条例》，构建“陆上网格+海上网格”全域治理格局。针对常住村（居）民50人以上的住人岛屿，划分了221个海岛网格，涉海纠纷、环境整治等难题化解率已达98.25%。完善基层民主协商机制，舟山已建立36个代表联络站和23个基层立法联系点，将百姓声音源源不断地汇入立法程序。应继续

拓展居民参与社会治理的渠道，形成有事好商量、众人的事情由众人商量的秩序。深化“东海渔嫂”品牌建设，将“东海渔嫂”品牌融入网格，参与社区治安巡逻和矛盾纠纷调解，改善渔区的安全生产环境。

四是促进海洋文化强市建设。舟山要建设海洋文化强市，提高居民精神文化生活品质。打造“15分钟品质文化生活圈”。嵊泗县菜园镇东海社区和基湖村的经验值得推广。基湖村文化圈毗邻景区，多门类场馆功能共建共享，如东海渔场博物馆展示嵊泗历史遗迹，海洋文化体验馆以多媒体展示海洋生态。推动海洋文化传承创新。挖掘海洋文化资源，保护海洋非物质文化遗产，创作具有海洋特色的文艺作品，举办海洋文化节庆活动，增强居民海洋文化认同感。促进文旅深度融合。结合舟山海洋旅游资源，开发文化体验旅游产品，既丰富游客体验，也提升居民文化获得感。

五是加强实现人民生活品质提升的制度保障。提高人民生活品质是一项系统工程，需要强有力制度保障。创新体制机制是关键。舟山应加快构建有利于提高人民生活品质的法规政策体系，完善党政主导、社会协同、公众参与的工作格局。舟山已涌现一系列具有舟山辨识度的海岛特色立法成果，先后制定地方性法规16部，构建了“陆海统筹”的海洋特色市域法规体系。强化要素支撑是基础。要加大财政民生投入力度，增加教育支出、社会保障和就业支出预算。完善评估体系是导向。要建立以人民生活品质为导向的高质量发展评价体系，健全民生福祉监测评估机制。将“品质导向型”发展伦理贯穿于政策制定、实施、评价全过程，确保各项举措真正惠及人民群众。

提高人民生活品质是发展的根本目的，也是衡量发展质量的重要标尺。在“十五五”新征程上，舟山应牢记嘱托，持续推动“八八战略”走深走实，以更大决心、更实举措不断提高人民生活品质，让现代海洋城市建设的成果更多更公平地惠及全体人民。

作者单位：中共舟山市委党校

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

以对内对外开放联通推动建设强大国内市场

□朱思翹

当今世界，市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。建设强大国内市场是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。习近平总书记在二十届中央财经委员会第六次会议上提出纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”的基本要求，要求“持续扩大开放，实行对内对外开放联通，不搞封闭运行”。党的二十届四中全会《建议》提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。当前，我国正日益走近世界舞台中央，与世界经济的联系日益广泛深入。同时，我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，迫切需要把发展立足点放在国内。深入理解和把握实行对内对外开放联通的丰富内涵和实践要求，对于建设强大国内市场、加快构建新发展格局具有重要意义。

马克思主义经典理论指出，各国通过开放本国市场并参与国际分工和贸易，可以创造出更大的产出、获取更多的利益。对于一个大国来说，建设强大国内市场、畅通国内经济循环，在此基础上推动国内国际两个市场循环联动，可以通过发挥内需潜力更好参与国际分工和贸易，使两个市场更好联通。实行对内

开放，通过推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通等，促进商品和要素顺畅流通，能够推动社会再生产各环节有机衔接，增强国内经济循环内生动力和可靠性，并形成对全球先进要素资源的强大引力场；实行对外开放，通过对接国际高标准经贸规则，更好参与国际竞争与合作，既能够推动国内市场规则衔接，促进资源在更大范围优化配置，也能够以开放促改革，倒逼国内市场规则优化升级、国内市场发展水平不断提升，扩大国内市场的影响力和辐射力。

从现实看，当前我国面临全球经济格局深刻调整和国内经济结构转型升级的双重考验。全球产业链供应链加速重构，单边主义、保护主义抬头，国际经贸环境不确定性加剧；国内循环还存在堵点卡点，要素流动不畅、资源配置效率不高等问题制约了国内国际双循环的联通互促。在这种复杂形势下，实行对内对外开放联通，是我国经济发展拓展新空间、注入新动能的必然要求，既能够破除行政垄断、打破地方保护和市场分割，也是提升我国国际经济竞争力和规则话语权的战略选择。二者相互联通，共同推动生产要素高效配置、分配结构

持续优化、流通效率显著提升、消费需求不断扩容，能够把我国超大规模市场优势充分发挥出来，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，同时让强大国内市场成为全球创新的应用场，成为全球发展的新机遇。

近年来，我国促进区域重大战略联动发展，深入推进高水平开放，对内对外开放联通水平持续提升，为建设强大国内市场提供了重要动力。比如，通过深化行政审批制度改革，全面实施市场准入负面清单制度，持续破除地方保护、行政垄断等体制机制障碍。新设市场主体准入负面清单进一步“瘦身”，大幅拓宽企业准入领域。各地也推出配套政策，清理整治市场准入壁垒，促进要素资源顺畅流动。又如，大力支持跨境电商发展，跨境电商综合试验区进一步扩围，构建了国内跨境电商综合试验区“东西双向互济、陆海内外联动”的开放格局，为经济内外循环发展注入动力。2025年前三季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.5%，货物贸易进出口同比增长4%，稳居全球第二大消费市场和全球第一货物贸易国地位。同时需要看到，当前在对内对外开放联通、推进强大国内市场建设过程中，仍然存在一些需要解决的突出问题。比如，区域协同

性不足、制度性交易成本较高的问题依然存在；新兴领域准入标准在地区间存在差异，数据产权界定不够清晰，技术成果转化面临区域壁垒；服务业开放水平有待进一步提升，数字经济、绿色贸易等领域与国际规则对接成本较高；等等。

面对新形势新任务，要坚持问题导向，精准施策，以更高水平对内对外开放联通促进建设强大国内市场。着力完善要素市场化配置机制，优化区域开放布局，打破区域壁垒，促进资本、土地、技术、数据等要素跨区域自由流动，推进区域利益协调共享。着力推动内外贸一体化发展，简化出口转内销流程，畅通出口转内销路径；发挥好进博会、广交会、服贸会等展会作用，完善国内国际营销网络，建设内外贸一体化综合服务平台。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提高国际标准一致性，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施自由贸易试验区提升战略，在自由贸易试验区和自由贸易港开展知识产权、政府采购、竞争政策等领域的改革开放先行先试，探索建立与国际高标准经贸规则相衔接的监管框架。

文章来源：《人民日报》

