

# 抓好“三个聚焦” 实现“三个提升” 以高质量理论学习赋能金塘高质量发展

□金塘管委会党委理论学习中心组

金塘作为全市建设现代海洋城市的重要阵地,近年来,金塘管委会党委充分发挥中心组理论学习在推进经济社会发展中的先导引领作用,突出政治主题、深化思想认识、压实工作责任,抓好“三个聚焦”、实现“三个提升”,不断推动理论学习提质增效,为金塘高质量发展增添动能。

聚焦关键少数,在示范引领上持续提升。坚持从政治高度抓理论学习,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和贯穿始终的主题主线,紧扣上级党委学习重点,紧密结合自身实际,严谨制定年度学习计划,把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为必学内容,做到立场正确、方向不偏。坚持先学一步、学深一层、多悟一分,充分发挥“关键少数”示范引领作用,丰富学习内容,创新学习方式,促进学习转化,做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。坚持开门学习,以深入贯彻中央八项规定精神学

习教育为契机,把调查研究与学习教育、检视问题、整改落实紧密结合,推动解决实际问题。2025年以来,金塘管委会党委理论学习中心组围绕习近平关于党的建设、党的自我革命、经济思想、文化思想、全面深化改革、生态文明建设等主题,学习研讨16次,以上率下,形成一级带动一级学的生动局面。

聚焦主题主线,在学深悟透上持续提升。金塘管委会党委理论学习中心组坚持以政治学习为根本,坚守政治底色,强化理论武装,持续拓展学习深度和广度。

全面系统学。涵养严实学风,坚持研读原著、学习原文、领悟原理,重点把握《习近平谈治国理政》《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》等思想专著的内在联系,持续深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同和情感认同。

突出重点学。把深入学习领会习近平总书记历次考察浙江(舟山)系列重要讲话指示批示精

神作为重要学习内容,通过集中学习、专题授课、分散自学等方式,一体深学细悟,整体融合贯通,深刻领会习近平总书记系列重要讲话贯穿的马克思主义立场、观点、方法。

联系实际学。按照“干什么学什么”“缺什么补什么”原则,坚持不懈用最新理论成果武装头脑、凝心聚魂,不断提高党员干部理论思维能力和思想政治水平,真正在学懂、弄通基础上做实。

聚焦学以致用,在成果转化上持续提升。始终把服务大局、指导工作、促进发展作为理论学习的着力点,坚持理论联系实际,注重成果转化运用,推动金塘经济社会高质量发展。在产业升级提质上求突破。紧扣功能定位,立足资源禀赋,编制“十五五”产业发展规划,科学谋划阶段性目标任务、布局定位、工作路径。深化推动“两新”融合发展,持续壮大创新型企业梯队、建强产业创新平台、做深创新成果转化应用。多措并举推动螺杆制造、物流储运

等传统产业转型升级,精准施策推进石化新材料、高端制造等新兴产业培育发展,构建具有金塘特色的现代海洋产业体系。在平台扩能提级上求突破。主动融入大宗商品资源配置枢纽建设发展大局,加快推进金塘新材料产业园、原油储运基地等重点项目建设,大力攻坚互联互通海底管道等难点堵点,确保年内首批装置建成,争取更多装置开工建设。全力保障甬舟铁路、高速复线及配套集疏运路网建设,加快启动金塘场站配套路网建设,争取全年集装箱吞吐量380万标准箱。在城镇提标扩面上求突破。持续完善“一核两翼”空间布局,对照六大类基础支撑性配套,加速推进住宅小区、教育文化、水电网等项目建设,不断提升城镇承载能力。深化“金玉满塘”片区组团发展,持续拓宽增收致富渠道,建设宜居宜业和美乡村。不断加强医疗、养老等普惠性、基础性、兜底性民生建设,丰富服务内容、提升服务质效。

## 牢记嘱托 感恩奋进 加快推进世界一流强港建设

□舟山市港航和口岸管理局党委理论学习中心组

2020年3月29日,习近平总书记到宁波舟山港考察时强调:“港口是基础性、枢纽性设施,是经济发展的重要支撑。宁波舟山港在共建‘一带一路’、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是‘硬核’力量。要坚持一流标准,把港口建设好、管理好,努力打造世界一流强港,为国家发展作出更大贡献。”

省委、省政府将一流强港作为全省经济高质量发展的牵引性、战略性抓手,出台《浙江省世界一流强港建设工程实施方案(2023—2027年)》等文件,明确建设路径。市港航和口岸管理局党委始终牢记习近平总书记嘱托,按照省市决策部署,规划统领、改革攻坚,加快港航基础设施建设,加强航运服务创新发展,提升港口营商环境,促进安全绿色发展,全力推进世界一流强港建设,助推大宗商品资源配置枢纽能力提升,以实际行动践行“两个确立”“两个维护”。

坚持规划建设并重,推进枢纽强基扩容。市港航和口岸管理局始终把规划与建设作为提升强港“硬支撑”的主抓手,围绕服务国家战略、地方产业和保障民生,参与宁波舟山港规划修订23项课题研究,推动《宁波舟山港总体规划(2035年)》获批,有力保障了一批重大项目落地实施;编制《舟山港城港点专项规划》《危化品水

路滚装通道布局规划》,发布全省首个地市级航运服务业发展规划,支撑陆岛交通、中小临港产业发展需求,破解危险品运输瓶颈和难题。建立重大项目全生命周期服务保障机制,强化岸线使用、口岸开放等要素保障,推动油气、铁矿石等大宗商品枢纽设施建设,形成接卸全球最大专业运输船舶的靠泊能力和全货种服务能力。截至2024年底,全市新增万吨级及以上泊位14个,总数达到97个,港口货物吞吐量和集装箱吞吐量攀升到6.83亿吨、352.18万TEU,有力推进宁波舟山港持续保持全球第一、全球前三。推动建成全球重要的大宗商品储运基地,油气吞吐量跃居全国首位,铁矿石和粮食吞吐量分别位居第三、第四位,有力支撑相关大宗商品加快延伸加工、贸易功能。

坚持产业带动聚链,增强航运服务功能。航运服务业是港口经济发展的重要驱动力,是提升枢纽港口全球竞争力的核心要素。市港航和口岸管理局牢记习近平总书记关于“加快补齐高端航运服务等方面的短板,提升航运资源全球配置能力”的重要指示精神,落实江海联运服务中心国家战略和市委“985”行动,推动出台《关于支持航运服务业高质量发展的若干意见》,培育龙头和专精特新航运企业44家,货运船

队运力突破900万吨。建成投运25艘33.7万吨大规模江海直达特色船队,创新江海直达运输、海江铁联运等模式,打通长江中上游物流通道,形成覆盖长江全域的江海物流体系。深入推进国际海事服务基地建设,推动“两舷同步”“先供船后报关”“园区+锚地”等模式创新,布局建设新城等五大产业园区,累计聚集海事服务企业1700多家,船加油、船舶供应、检验检测等服务业态不断发展壮大,助力舟山晋升全球第四大加油港、全国第一大补给港,海事服务总产出从270亿元攀升至650亿元。

坚持改革创新赋能,提升港口营商环境。营商环境是市场主体发展之基、活力之源。市港航和口岸管理局始终把改革创新作为提升强港营商环境,增强内外链接的“主引擎”,聚焦企业关切,在技术赋能、集成服务、政策突破上持续发力,打造“服务最优、成本最低、效率最高”的“三最”开放环境。加强口岸数字化建设,在全国率先试点并全面应用国际贸易“单一窗口”运输工具(船舶)“一单多报”,打造智慧化一站式口岸监管服务平台,创新“一站一表”7×24小时口岸服务模式,实现一次申报、无感通行。大力推动通关便利化,深化“提前申报”“两步申报”等通关模式,争取外籍船员“海空一体同城免签换班”政策,试点铁矿

石远程查验,提离放行时间缩减30%。构建“四特”引航服务,攻克大型船舶靠泊等引航技术难关,实现7×24可引尽引,核心港区超大型船舶靠靠能力提升20%。推动港口服务多维降本,规范拖轮等费用,推行“一站式阳光价格”,港口综合服务费用降至沿海最低水平,推动全球大宗商品等要素资源加速集聚。

坚持安全绿色发展,增强强港发展质效。安全是发展的基石,绿色是发展的底色。市港航和口岸管理局将安全与绿色发展贯穿强港建设全过程,切实加强平安港口建设,开展岸线、船舶油污水、海上船舶等大起底大排查大整治行动,整治了一批“脏乱差”码头、不规范船舶,建立清舱“三查三审”“港管船管”等长效管理机制。推进港航绿色发展,支持44艘老旧营运船舶更新换代,完成155艘船舶岸电受电设施改造,打造LNG、电动等绿色低碳船队;建成55套码头岸电设施,基本实现主要货运泊位岸电覆盖;在国内率先开展备地LNG、生物燃料加注业务,成为全国首个具备多种清洁能源加注服务能力的港口。推动智慧港口建设,建成鼠浪湖超大型离岛全程智能化散货码头、大浦口集装箱码头自动驾驶试验区,推进码头装卸设备自动化改造,通过“绿色发展”“数智赋能”,让生态与经济双向增益。

## 深化资源改革,助力擘画海洋经济发展新图景

□舟山市自然资源和规划局党委理论学习中心组

今年以来,舟山市自然资源和规划局以习近平总书记关于自然资源工作的重要论述为根本遵循和行动指南,认真落实“4+1”重要要求,紧密围绕省委“132”总体部署和市委“985”行动,在资源规划领域不断改革创新,助力擘画海洋经济发展新蓝图,为全市经济社会高质量发展提供坚实保障。

### 创新资源保障,促进协同发展

拓宽保障途径,满足多元需求。深化重大项目要素保障全流程服务机制,统筹制定保障方案。近年来,全市累计供应国有建设用地12453亩,同比增加4%;甬舟高速公路复线(二期)、新城储运等7个项目纳入国家、省专项用地指标保障5539亩;积极争取各类新增指标2562亩,大力盘活存量建设用地4265亩,完成低效再开发1522亩,落实省“千项万亿”工程专项林地定额2212亩,完成异地调剂补充林地面积2400亩。全力推进重大项目用海用岛,积极争取石化基地三期及东北区块2.4平方公里围填海报批路径,获得自然资源部支持。同时筑牢生态安全屏障,全市耕地面积连续三年实现净增长,正在实施的5个国家级、省级重大海洋生态修复工程,累计获中央、省财政资金补助7.2962亿元。

创新配置方式,推动综合改革。探索地下空间建设用地使用权改革,制定《舟山市大宗商品新型地下空间(洞库)开发利用管理办法(试

行)》,充分挖掘地下空间资源潜力。深化海域分层设权改革,今年以来,全市共审批立体的分层设权用海项目30个,涉及海域面积约8680亩,符合条件的立体分层设权率达到100%。谋划制定低效城镇用地认定办法,支持多元化用地取得方式,推动混合用地开发利用和用途合理转化,促进土地资源优化配置。改革助力推动海岛共富先行,统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,研究新城区域“退二进三”政策体系,推进海岛林下经济发展,实施土地综合整治和城乡融合提质工程。

强化政策支撑,助力项目落地。积极向上争取重大项目保障政策倾斜,确保用地指标应保尽保。严格落实用林政策,加强林地定额管理。围绕地下空间开发、海域分层设权等改革创新,制定实施细则和配套政策,为项目落地提供政策依据。

### 优化政务服务,提升办事效能

推进“全科窗口”,提升服务规范。积极探索“全科窗口”改革试点,打破业务壁垒,落实政务服务“一窗通办”管理,梳理乡镇(街道)便民服务中心事项14个,完善“一窗通办”事项服务指南,全面实行行政许可事项清单管理,大幅提升服务效率和群众满意度。

深化中介改革,强化服务监管。全面梳理系统中介服务事项,提出规范中介服务事项委托和专家评审等7条针对性具体工作举措,维

全面进驻“网上中介超市”。健全事中事后监管体系,通过“互联网+监管系统”抽取测绘资质单位进行双随机检查。深化行政审批中介服务改革,规范中介服务机构,提高中介服务质量,为企业提供更优服务环境。

提升服务实效,增强数字赋能。积极推行企业投资项目承诺制,持续深化工程建设项目审批制度改革,落实“多审合一”“多证合一”项目152个。提前介入不动产产权籍调查,实现企业交地即交证。增强数字赋能,完善政务服务“一网通办”,开展线上申报审批提升服务,推行“即报即批”“合并办理”。高效办成不动产登记一件事,迭代优化与税务、金融、法院等部门的多跨协同和数据共享,提升不动产登记便利度和政务服务效能。

### 提升法治环境,营造良好氛围

规范涉企执法,优化执法方式。强化自然资源领域“大综合一体化”行政执法改革,调整行政处罚裁量基准和轻微违法不予处罚清单。落实涉企行政执法“三书同达”制度,实行“亮码检查”,通过规范涉企执法,营造公平公正、稳定透明的法治环境。

加强合同管理,确保公平竞争。严格实施机关合同、招标文件合法性、公平竞争审查机制,不得设置针对市场主体的歧视性、限制性条款,全面应用“一码订合同”管理系统。加强合同全周期管理,保障市场主体合法权益,维

护市场公平竞争秩序,促进资源规划领域市场的健康发展。

完善法治体系,强化法治宣传。深入宣贯执行《矿产资源法》《浙江省国土空间规划条例》等新出台修订的法律法规。深入开展企业服务,加强自然资源政策宣传,指导企业开展信用修复,依法依规开展生产经营活动,营造全社会尊法守法用法良好氛围,为海洋经济发展提供坚实法治保障。

### 加强队伍建设,优化人文环境

健全管理机制,激发干事动能。健全干部“选育管用”全链条工作机制,织密干部监督管理体系,出台年轻干部家访、8小时外监督、谈心谈话三项制度,构建覆盖全面、衔接紧密的监督管理体系,为打造勤廉资源规划干部队伍提供有力制度保障,营造浓厚干事氛围。

开展多元培训,提升干部素养。健全“干中学、学中干”培训机制,开办“资规大讲堂”,开展“智绘未来”青蓝帮带提能行动,以师徒结对方式,提升年轻干部能力素养。通过多元化的培训和帮带机制,不断提升干部的业务能力和综合素质,打造业务精通、作风优良干部队伍。

培育文化氛围,凝聚团队力量。培育“清朗资规”机关文化品牌,组织各类活动,增强干部职工凝聚力和归属感,让干部职工在良好的文化环境中成长,进一步优化人文环境,为深化资源规划领域改革提供精神动力和团队保障。

