

全要素增值服务 如何赋能舟山清洁能源及装备制造产业链

□陆瑜琦

当今世界正处于百年未有之大变局,气候变化、能源危机与经济增长放缓等多重挑战叠加。以风能、太阳能、绿色氢能为代表的清洁能源,正逐步成为应对全球能源与环境危机的重要力量。党的二十届三中全会明确提出“加快规划建设新型能源体系”。对舟山而言,大力推动清洁能源产业,不仅是实现“双碳”目标的关键支撑,更是完善海洋经济产业链,推动差异化发展的重要方向。从全要素增值服务角度分析舟山清洁能源及装备制造产业的发展路径,对舟山优化产业结构,探索海岛绿色低碳发展新模式具有重要的现实意义。

全要素增值服务产业链框架

2023年,浙江省作出全面推进政务服务增值化改革的重大部署,将其作为争创营商环境新优势、打造营商环境最优省的“关键一招”。2024年2月,舟山市着力构建九大现代海洋产业链,推出“全要素增值服务九大产业链高质量发展”专项行动,全要素增值服务聚焦资源、人力、资本、技术、数据和制度等六大要素生产效率提升和创新性资源配置,对应项目、人才、科创、金融、法治、开放等九大增值服务板块,全方位提高产业链质量和竞争力。从理论架构上来说,全要素增值服务产业链是基于马克思生产力理论和新质生产力概念,在政务服务增值化改革具体实践中创新形成的发展模式。

舟山清洁能源及装备制造产业链全要素支撑分析

2023年12月,舟山市委八届五次全会面向高质量发展海洋经济,提出实施“985”行动。清洁能源及装备制造产业链作为我市九大现代海洋产业链之一,也是助力实现“双碳”目标的重要力量。“十三五”以来,舟山在海上风电、光伏、LNG等领域取得了实质性进展,能源转型支撑作用逐步增强。

资源要素在发展清洁能源及装备制造产业链中需求较高,主要包括能源、土地、岸线和滩涂等。舟山海洋资源丰富,开发潜力巨大。但受政策限制,滩涂光伏和风电资源的新增空间十分有限,制约了资源充分供给。

人力要素也是该产业链的高需求要素,涵盖制造、运维与研发等多环节。舟山在产业工人和高层次科技人才方面均存在供给不足问题,对全产业链支撑能力较弱。

作为资本密集型产业,清洁能源及装备制

造产业链对资本的需求也较高。无论是基础设备制造还是研发,均需要大量的资本投入。舟山通过项目招引和产业链延伸,吸引了中能建等一批重点项目落地,但在投资环境优化及资本集策利用效率方面仍有提升空间。

技术要素的需求度也相对较高。清洁能源及装备制造产业链发展过程中需要不断实现技术更新,提升能源使用效率并降低成本。舟山虽在LHD海洋潮流能发电等领域实现突破,推动潮流能进入“兆瓦时代”,但整体创新能力较弱,缺乏高能级创新平台,成果转化能力不够。

制度要素相对来说需求度适中。清洁能源相关支持政策倾斜度较大,仅部分行业还需额外支持。舟山享有群岛新区、江海联运服务中心、自贸试验区和建设大宗商品资源配置枢纽等国家战略叠加优势,制度开放优势显著,但审批流程等方面仍存在短板。

相比其他五个要素,清洁能源相关行业对数据的需求较少,且大部分数据的透明度和共享度较高。舟山充分利用数智赋能,探索建设智慧能源管理平台,创建清洁能源绿色转换枢纽示范区,但在数据整合与决策支持系统应用方面仍需加强。

全要素增值服务清洁能源及装备制造产业链政策建议

基于全要素增值理论框架和舟山清洁能源及装备制造产业的发展分析,为保障产业链高质量、可持续发展,建议从以下5方面全面提升产业链要素保障。

1.加强产业顶层设计,合理高效利用资源

坚持以“可再生能源+储能+联合制氢+

蓝碳”技术路线为核心,全力推动海上清洁能源发展,建设“海上清洁能源生产、转换和供应基地”“海上清洁能源产业集聚地”“海上清洁能源科技创新策源地”和“海上蓝碳经济发展样板地”。在新能源资源利用和项目开发方面,应因地制宜、有序推进。在能源结构优化方面,通过引培低碳高效新能源产业实现转型。密切关注新能源技术经济前沿进展与市场变化,坚持重点领域突破,以点带面,探索智慧能源、氢能、储能等试点示范。紧抓浙江自由贸易试验区和建设大宗商品资源配置枢纽发展机遇,推动资源储运向深度开发转变,为全产业链发展提供坚实的资源保障。

2.打造高水平人才队伍,构建全周期培养体系

面向清洁能源全产业链发展需求,大力引进领域内知名专家和领军人才,加强与周边地区合作,积极搭建产业发展智库平台,通过柔性引进和合作交流相结合,提升产业发展的智力支持。健全本地企业对清洁能源产业研发、运维和应用全链条所需专业人员和复合型人才的培养、引进、使用及合理流动的工作机制。依托舟山本地高校,构建“入学前、在校期间、毕业后”的全周期人才培养体系,深化“招生、培养、就业、发展”的全链条人才培养机制,全面提升应用型人才培养质量。深化“人才服务计算器”增值化服务,在子女教育、公租房、购房补贴等领域,借助智能算法模型,实现人才服务与政策的精准推送。

3.运用财政金融“组合拳”,全面支撑产业链发展

充分发挥财政和金融的向心力作用,加大对清洁能源全产业链发展、各类项目开发及相关增值服务的支持力度。积极争取国家层面和省级层面产业专项发展基金支持,同时通过设立产业发展基金广泛吸纳社会资本。在金融机构支持方面,引导银行加强对清

洁能源产业发展的信贷支持,完善相关企业贷款审批流程和信用评级方法,提升企业获取政策性融资等贷款的便利性。同时,需统筹好促进发展与防范风险的关系,密切关注清洁能源产业的政策变化、技术演进、竞争格局等,有效识别产业链各环节风险。

4.打造能源科技创新基地,创新成果及产业化应用

围绕清洁能源及装备制造产业链关键技术,依托东海实验室、浙江大学海洋学院、国家电网海洋输电工程技术实验室等高能级创新平台,结合“揭榜挂帅”等机制,开展重点领域重大课题攻关。加强对相关企业内部科技创新的支持,鼓励企业增加研发投入,支持创建清洁能源研究中心等内部平台,力争实现自主知识产权和关键技术的突破。重点引进具备生产与转化能力的核心产业龙头企业,带动本地科技成果转化和产业化发展。充分发挥舟山的战略优势、海洋能源和资源优势,聚焦关键产业链节点,打造集生产转化、产业集聚和科技创新为一体的能源转换枢纽产业集群。

5.精细化政策支持,营造最优的发展环境

借鉴清洁能源产业先发地区的经验,依托自由贸易试验区制度开放优势,在资源利用、项目开发、技术创新和资金人才支持等领域,探索形成一套适合舟山清洁能源产业发展的先行先试政策体系。在完善产业链、项目融资、配套招商等方面充分研究上级部门相关政策,优化产业政策支持,提振全产业发展信心。在项目审批方面,进一步推进简政放权,加速项目落地和投产进程。利用数据要素资源,推动产业数据共享、优化线上审批模式,持续改善营商环境。建立健全常态化企业服务机制,加快完善“政策计算器”,推动从“企业找政策”到“政策找企业”的转变。

作者单位:中共舟山市委党校
本文系2024年度舟山市社会科学研究规划课题

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

更好保障老有所养 健全分级分类的养老服务体系

□李志明

深化养老服务改革是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求,是保障和改善民生的重要任务。党的十八大以来,习近平总书记对养老服务工作作出一系列重要论述,指出“要完善养老和医疗保险制度,落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施”。去年12月,中共中央、国务院印发的《关于深化养老服务改革发展的意见》提出“健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系”,旨在加快建设适合我国国情的养老服务体系,更好保障老有所养,让全体老年人安享幸福晚年。

在健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系改革发展要求中,“分级分类”的养老服务体系是首要一环。分级分类的养老服务体系,主要是指依据老年群体不同需求、经济状况及自理能力等,划分有针对性的服务层级与类型,以实现精准化、差异化养老服务供给。这是紧抓积极应对人口老龄化窗口机遇期、破解养老服务发展难题、积极回应人民群众养老服务需求的重大举措。

新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国养老服务体系建设和发展取得明显成效,养老服务实践发展呈现一系列趋势性特征。比如,服务对象从重点聚焦特殊困难老年人向关注全体老年人转变,服务场景从突出机构养老向贯通协调居家养老、社区养老、机构养老多形态转变,服务内容从简单生活照料向医养康养相结合的品质服务转变。同时需要看

到,与人民群众特别是老年群体对养老服务的新期待相比,养老体系建设仍有差距。比如,老年群体在经济状况、健康水平等方面存在较大差异,各地在推进养老服务体系建设和过程中通常着力建设养老机构、增加养老床位等,对老年群体多样化养老服务需求的满足程度还有待提高。健全分级分类养老服务体系,需要坚持问题导向,通过精准匹配资源、优化服务供给,为广大老年人提供预期更加稳定、服务更加多元、质量更有保障的养老服务,更好满足老年人多层次多样化的养老服务需求。具体来看,健全分级分类养老服务体系主要包括以下四个方面具体内容。

对老年人自理能力和服务需求进行分级,合理匹配养老服务资源。老年人能力综合评估是精准识别需求、合理匹配资源、优化服务供给的基础。目前,为65周岁及以上老年人提供能力综合评估已被纳入国家基本公共服务标准和国家基本养老服务清单。比如,对于那些能够独立完成进食、如厕、行走等基础活动的老年人,应鼓励社区提供文化娱乐、健康促进和预防保健等服务,重点是预防功能退化,维持健康状态;对于那些在日常生活中需部分协助的老年人,应为他们提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急以及康复训练等多样化服务;等等。随着我国人口老龄化程度加剧,失能失智、患慢性病的老年人占比逐年攀

升。建设适合我国国情的养老服务体系,必须根据老年人多样化需求进行分级、提供精准服务,并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点,坚持优先发展、倾斜支持、系统推进。

对养老服务网络进行分级,加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。居家养老是大多数老年人的传统习惯和普遍愿望。顺应这一特点,养老体系建设应把重点放在基层,加快健全以县城为统筹、乡镇(街道)为枢纽、村(社区)为支点,覆盖城乡的三级养老服务网络,做到居家养老“送上门”,社区养老“家门口”,机构养老“不离街乡、不出区县”。村(社区)通过建设养老服务设施站点,为老年人提供助餐、助浴、日间照料等基础生活照料服务,强化对居家养老的支持;乡镇(街道)通过建设区域养老服务中心,为周边老年人提供康复护理、短期托养等专业照护服务,同时为社区养老服务提供技术支持和资源调配;县级建设综合养老服务管理平台,在承担兜底保障和信息整合职能基础上,拓展和强化服务示范、行业指导、应急救援、资源协调等综合功能,推动县域养老服务资源高效利用。

对养老服务形态进行分类,优化养老服务供给格局。要坚持以老年人需求为中心,综合考虑不同家庭照护状况、经济状况和老年人能力状况,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供

给格局,分类提供居家、社区和机构养老服务,在老年人需要居家养老时有社区提供有力支持,家庭照护不了时有周边机构提供专业的替代性照护。一般来说,能够自理的老年人可选择以居家养老为主导,并灵活借助社区养老服务、社会支持资源、家庭关怀;轻度失能老年人可主要选择居家养老,并依托社区养老服务、借助家庭养老床位服务,依靠家人照料;重度失能老年人需要更多专业照护,通常选择机构养老,部分选择在熟悉的家庭环境中接受照护并获取专业的社会支持。

对养老服务机构进行分类,优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件,因地制宜推进养老机构分类改革,调整完善供给结构。其中,兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难的失能老年人等,收费由政府定价,可免费或低价入住;普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,优先收住失能、失智等刚性需求的老年人,享受一定政府财政补贴;完全市场型养老机构则提供多样化、个性化服务,满足有较高经济实力家庭对较高品质养老服务的需求。

需要看到,健全分级分类的养老服务体系不可能一蹴而就,需要政府、市场、社会、家庭多方协同发力。要通过加强政策引导、完善顶层设计,加强资源统筹、优化配置格局、加强监督管理、保障服务质量等,形成有为政府、有效市场、有情社会、有爱家庭协同发力的路径,真正让每一位老人都能安享幸福、有尊严的晚年生活。

文章来源:《人民日报》

