

“两山”理念下 舟山海岛绿色共富模式研究

□黄最惠

今年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20年。2015年5月,习近平总书记到舟山考察调研,特别是他在定海新建社区讲的“这里是一个天然大氧吧,是‘美丽经济’”,印证了绿水青山就是金山银山的道理”,为舟山建设生态文明、推动绿色发展指明了方向。十年来,舟山牢记总书记殷殷嘱托,在GDP增速全省领先的同时保持了优良生态环境质量,特别是空气质量持续保持全省第一、全国前列,并积极探索海岛地区绿水青山向金山银山的转化路径,初步形成“守绿换金”“添绿增金”等绿色共富模式,为打造美丽海岛中国样板提供“舟山方案”。

“守绿换金”： 筑牢生态屏障激活资源价值

舟山作为海洋城市和海岛地区，生态是最大本钱和核心竞争力，守护好海洋海岛生态环境是实现价值转化的前提。

1. 积极探索“一岛一功能”国土空间生态治理体系。2003年,时任浙江省委书记习近平同志到舟山调研时不仅提出舟山要“充分发挥渔、港、景优势和区位优势”,还指出要“科学推敲各岛屿的功能定位”。自新区、自贸区成立以来,舟山不断优化“一岛一功能”生态空间治理体系,海洋自然保护地面积占舟山海域总面积的11%以上,海域生态保护红线面积占比33.35%。2021年省发改委和浙江舟山群岛新区管委会联合印发《浙江舟山群岛新区主要海岛功能布局规划》,着力推进84个主要岛屿分类开发保护。2022年以来,我市启动实施“小岛你好”海岛共富行动,通过“一岛一品”差异化发展路径,打造小而美、小而富的美丽海岛,成为浙江省高质量发展建设共同富裕示范区“金名片”。

2. 创新构建海洋、港口、船舶等生态环境保护法规政策体系。我市率先立法《舟山市陆源污水间接排放海洋管理规定》《舟山市港口船舶污染物管理条例》《舟山市国家级海洋特别保护区管理条例》,这些均为全国首部该领域内的地方性法规,有效填补了国内相关海洋、港口船舶环境保护法律制度空白。

3. 因地制宜推动生态项目示范引领。定海新建村牢记习近平总书记嘱托发展“美丽经济”,净零碳乡村建设经验获联合国人居署推介,定海区每年安排绿色转化财政专项激励资金2000万元,撬动社会资本2.91亿元,形成了以新建村为引领,6个示范点、79个乡村全域铺开的发展局面,以全景海岛建设打造美丽经济新模式。岱山秀山岛打响全国首个滑泥公园主题品牌,既留住了目前岱山乃至舟山的最大天然滩涂,且每年吸引大量游客。

“添绿增金”： 以生态修复催生产业迭代

生态修复不仅是环境治理工程，更是产业

升级的催化剂。

1. 蓝湾整治工程造就最美滨海生态廊道。普陀区投资6.25亿元实施蓝湾项目,引种红树林150亩,修复15万平方米生态湿地,拆除18座废旧码头,构建最美滨海生态廊道,推动举办多场国际赛事,项目结束当年海洋第三产业增加值255.2亿元,较开建之年提高了20.7%。2024年,嵊泗完成金鸡山南侧人工岸线整治修复1800米,获相关中央资金补助3亿元。

2. 东海云廊、东海百里文廊激活“两山”转化新动能。定海区依托“五山水利”工程,将25公里施工便道升级为“东海云廊”城市绿道,沿线推进森林质量提升工程,年森林抚育超2500亩,打造蝴蝶谷、萤火虫海等特色生态空间,打造了一条华东地区罕见的依山傍海、蜿蜒于青山绿树云际间的会呼吸的生态路;高水平建设170公里集农文旅于一体的“东海百里文廊”,实现生态、经济效益双赢。东海云廊特色集市累计带动1800余户农户增收,周边10个村经营性收入高于全市平均20%以上;东海百里文廊累计盘活约3000亩土地、150余套闲置农房,带动周边餐饮、住宿等产业协同发展。

3. 废弃地再生利用。投资22亿元的“星辰大海上的天空之城”项目,将普陀螺塘线西侧原采石场闲置矿山地块计划打造成集旅馆、温泉、矿山、艺术、餐饮和休闲娱乐于一体的文旅地标度假综合体。

4. 养殖业绿色转型。2023年贻贝养殖区全面更换环保浮球,微塑料释放量减少70%,养殖户获生态补偿金982万元,实现生态保护与渔民增收双赢。

“点绿成金”： 以机制突破激活资源潜能

舟山丰富的海洋海岛资源，亟须通过VEP核算标准、海洋碳汇交易、绿色金融等生态机制创新来激活潜能，推动实现转化价值。

1. 首创涉海地区VEP核算标准。推进“小岛你好，打造生态产品价值实现升级版”共同富裕示范区试点工作，制订实施全国首

个《特定地域单元生态产品价值(VEP)核算技术规范涉海地区》地方标准,为涉海地区生态保护与修复、国土空间规划管控、项目经营开发、绿色金融信贷、生态权益交易等提供科学依据。

2. 探索海洋碳汇交易机制。在VEP核算基础上,进一步厘清了嵊泗县贻贝养殖全生命周期各环节的固碳和碳排放,制定《舟山市海洋碳汇(蓝碳)开发及交易管理办法(试行)》,于2023年7月完成了舟山首笔海洋碳汇项目交易意向签约,对未来贻贝养殖项目碳减排量开展认购,根据测算,预计将惠及518户贻贝养殖渔民以及2.23万亩贻贝养殖面积。同步带动贻贝养殖综合授信新模式不断发展,截至2024年末,贻贝产业市场主体贷款余额已达2.15亿元,同比增长约17%。

3. 创新绿色金融。2024年,推动落地2笔排污权抵押贷款,嵊泗创新推出贻贝“养民证”贷款,累计发放贷款2.3亿元。全市绿色信贷余额468.8亿元,同比增长33.65%。

“借绿生金”： 以业态融合拓展增值空间

一方面,舟山坚持立足海洋海岛特色,深入挖掘生态资源文化价值,打造差异化海岛文旅IP。另一方面,立足船舶水产等传统产业升级、发展海洋新能源,通过技术突破、标准引领,进一步提升绿色发展水平。

1. 打造海岛文旅IP。天空之城、金鸡山、宝盛文旅综合体等重大项目加快建设。2024年落地亿元以上文旅项目16个,串联普陀“东海极地”、嵊泗“离岛微城”等20个网红打卡点,普朱区域游客量连创新高,长乔海洋公园等成为舟山旅游新标识。嵊泗获评省级夜间经济样板城市,定海东海百里文廊、岱山东沙古渔镇入选国家级服务业标准化试点。

2. 推动“小岛你好”海岛共富行动与海上“千万工程”、美丽舟山建设融合。自2022年启动实施“小岛你好”海岛共富行动以来,我市打造了两批共17个创建示范岛,涌现出嵊山岛、枸杞岛、庙子湖岛、白沙岛、花鸟岛等一批“金牌示范岛”。特别是花鸟岛,依托优质生态资源,从“定制旅游”到“海岛民宿+

业态”到婚旅IP,该岛对“两山”转化通道、模式的探索不仅守住绿水青山、赢得金山银山,而且使这个昔日人去岛空的边缘荒岛不断焕发勃勃生机。深入实施海上“千万工程”,2024年,境外运输渔船对华注册试点落地,减船转产国内捕捞渔船157艘,落地东寨大黄鱼精品渔场等链主型项目16个,“一条鱼”全产业链产值超1100亿元。美丽舟山建设成效显著,在全省率先实现国家生态文明建设示范县(区)、省级美丽乡村示范县(区)全覆盖;成功创建省减污降碳协同试点市。

3. 推动传统产业、能源绿色转型。在船舶修造领域,浙江(舟山)自贸试验区“绿色船舶修理企业规范管理”被国务院列入在全国范围内复制推广的改革事项,万邦重工、中远等一批绿色修船示范企业的高压水除锈、漆雾回收等国际领先绿色修船技术逐步推广。2024年,建成“2+1”省级船舶海工核心区,绿色修船国际认证国家试点获批,造船新接订单占全国8%左右,修船量占全球20%以上。

在鱼粉加工领域,本岛11家鱼粉企业整合提升为2家,树立了普陀丰宇鱼粉厂全省鱼粉加工业环境治理典型。按照“可再生能源+储能+联合制氢+蓝碳”,建设清洁能源绿色转换枢纽。率先投运全省首个海上风电项目,世界最大单机容量的潮流能发电机组并网发电。投运国内首套自主研发的LNG冷能双环发电系统,年产绿电2300万千瓦·时。加快推进浙能、中石化、新奥三个百亿级LNG接收站项目,建成后总接收规模可达3700万吨/年,承担长三角区域以及全国的气源保障任务。

当前我市积极承接国家战略,处于新型工业化、新型城镇化快速发展的关键阶段,产业结构偏重,能源结构偏煤,时间窗口偏紧,技术储备不足,生产和生活体系向绿色低碳转型的任务相当艰巨,结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。舟山需坚定不移落实“绿水青山就是金山银山”理念,进一步把握好高水平保护与高质量发展的关系,大力推动发展方式绿色转型,加强传统产业生态化改造和新兴生态产业发展,形成绿色低碳生产方式和生活方式,建立完善绿色低碳循环发展的经济体系,争取在绿色发展、低碳发展方面发挥海洋海岛特色、先行示范,奋力打造海洋生态文明建设新高地。

作者单位:舟山市生态环境局

破解“千城一面”、产业同质化 探索城市特色发展新动力

□沈开艳 路嘉煜

城市是现代化建设的重要载体。习近平总书记指出:“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。”今年7月召开的中央城市工作会议明确了当前和今后一个时期城市工作的总体要求,提出“转变城市发展动力,更加注重特色发展”等重要原则。这为我们推动现代化人民城市建设提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,因地制宜、着眼长远,通过精准定位特色优势、系统转换发展动力,推动城市发展从“拼规模”转向“拼内涵”、从“重速度”转向“重质量”,走出一条中国特色城市现代化新路子。

城市发展就像一场“马拉松”,是一个持续向前、分阶段推进的过程。当前,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。传统城市发展动力日渐式微,粗放外延式的发展模式难以为继。同时,过去依靠投资拉动的增长路径带来“千城一面”、产业趋同等现象,容易导致资源分散,制约地区整体发展水平和潜力。

站在我国城市发展重要转折的历史方位上,转变城市发展动力、更加注重特色发展,是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局在城市工作领域的生动体现。这不是权宜之计,更不是简单“补缺”,而是关乎城市内涵式发展、可持续发展的深刻变革。我国各地情况千差万别,城市资源禀赋、地理环境、发展水平、基础条件等各不相同。各具禀赋的城市,立足本地资源特色与功能定位,强化创新驱动,注重特色发展,就能在深层次变革中开辟高质量发展新空间,以比较优势培育发展“胜势”。

比如,从城市规模看,大城市可更加注重重功能提升,强化标杆引领、深化协同辐射;中小城市可着力培育特色产业,实现错位发展、差异化竞争;城市群和都市圈建设可加强特色优势互补,提升整体效能。又如,从地方特色看,历史文化深厚的城市,具备发展文旅融合、打造文化消费新场景的优势,可通过培育文化IP、塑造沉浸式消费体验,推动文化资源向产业动能转化;拥有完备制造基础和产业集群的城市,可聚焦关键领域、强化链主企业牵引,构建产业创新生态;处于交通枢纽位置的城市,可努

力从交通通道向要素组织中心升级,提升在区域经济网络中的整合能力;拥有良好生态禀赋的城市,可探索“生态资源+绿色产业”融合路径,实现生态价值向经济价值的有效转化;具备政策先行优势的城市,可聚焦制度供给和治理创新,释放改革试验场的辐射带动效应;等等。

在实践中,一些地方在找准自身功能定位和发展优势、推动特色要素向发展动能有效转化方面探索形成了一些好经验好做法。有的地方着力打造“空间重塑牌”,通过工业遗产活化利用、滨水空间功能再造,提升城市环境综合效益。比如,上海黄浦江岸线实现从“工业锈带”向“生活秀带”“生态绣带”的转变。有的地方着力打造“文化赋能牌”,深挖非遗技艺、地方节庆等文化资源价值,推动地方特色文化资源向产业动能转化。比如,江西景德镇创意陶瓷、山东潍坊风筝节等生动展现了文化赋能的多元路径。有的地方着力打造“数字驱动牌”,充分发挥数据要素作用,以数字化赋能城市治理和产业发展。比如,浙江杭州“城市大脑”提升治理效能、义乌电商生态引领数字商贸融合,展现了数字经济的强大活力。总之,特色发展贵在活用、重在实效,通

过深度激活特色资源的价值,持续拓展增值空间,构建多维联动的价值放大机制,能为城市可持续发展注入持久动能。

转变城市发展动力,加快实现从增量扩张向存量提质的根本转变,还需要在找准定位、扩大优势的基础上,强化政策精准供给和有效托举,构建城市特色发展的政策支撑体系,打通优势落地转化的“最后一公里”。具体来看,可深化土地要素市场化配置改革,推动以市场化方式盘活存量用地。健全城市更新多元化投融资方式,吸引社会资本参与城市更新,推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金、资产证券化产品、公司信用类债券等。坚持生产、生活、生态融合,统筹产业园区、生活圈和生态网络建设。通过规划引领、风貌管控和多主体协同,推动城市空间有机更新,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。同时,要防范特色发展中的同质化倾向,杜绝盲目造景等短期行为。可加快建立城市特色数据库,完善“一城一策”精准治理机制,推动形成各展所长、优势互补的发展格局。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设,切实防范化解潜在风险。

文章来源:《人民日报》

公交出行

CIVILIZED TRAVEL
文明乘车 出行礼让

排队候车,按先后顺序上车,不要拥挤。

舟山市治堵办 宣

下一站
文明城