

新质生产力 促进偏远海岛共同富裕的发展路径

□陈海飞 彭城瀚 张良

舟山偏远海岛渔农村发展现状

产业发展。舟山偏远海岛渔农村经济高度依赖第一、第三产业,以嵊泗为例,地区生产总值由2013年73.6亿元增长到2023年142亿元,第一产业占比分别为26.1%、29.7%,第三产业占比分别为58.5%、46.6%,偏远海岛产业以渔业及旅游业为主。为应对近海渔业资源衰退,东极、枸杞等地发展休闲海钓、渔家乐等生态旅游,嵊泗贻贝等水产加工业借助冷链技术延伸价值。

基础设施。舟山政府加大基础设施投入,偏远海岛在交通、民生和通信领域取得显著进展:交通方面,通过“蓝色岛链”工程,新增航线、升级航速,改善岛际交通;岛内道路方面,村内道路硬化率95%;民生方面,实现全岛24小时供电和海水淡化产能突破;通信方面,完成偏远海岛5G基站项目。以上举措极大改善了岛上居民生活质量。

医疗养老。伴随浙江省医疗卫生“山海”提升工程的推进,舟山通过远程医疗、巡回医疗模式,使岛上居民接受本岛医生诊治,提高就医便利性;同时,针对偏远海岛老人开展“海岛支老”“守护夕阳”“云陪伴”等扶持项目,为他们提供养老护理、健康保健、文化娱乐等养老服务,提高了偏远海岛社区基本养老水平。

教育资源。舟山偏远海岛渔农村教育资源呈多维变革,“小岛学校优化工程”、教师跨岛“走教制”、岛屿校船专线等举措,改善了岛上学校布局;“银龄讲学计划”“千岛教育云”提升了偏远海岛办学质量。截至2023年底,岱山、嵊泗中小学分别为17所、9所,教师总量分别为969人、494人,校均教师数量分别为57人/校、55人/校,接近定海、普陀水平。

舟山偏远海岛渔农村共同富裕建设瓶颈

传统渔业依赖及新型动能不足。舟山偏远渔农村以近海养殖、远洋捕捞为主,技术匮乏及物流成本高等问题明显,受资源衰退和国际油价波动影响,成本收益比持续恶化,制约纵深转型;水产品仍停留在冷冻、晒干等初级形态,缺乏高附加值产品开发能力;海岛旅游同质化,新能源、海洋数据等产业门槛高,未形成规模化应用场景。

基础设施建设条件制约。尽管偏远海岛基础设施投资逐年提高,但对外交通及岛际交通依然极度依赖渡轮,如嵊泗花鸟岛单程耗时3~4小时,班次少,遇台风、大雾面临停航,客运和货运受阻;岛内道路狭窄,缺乏环岛公路;5G施工条件差、运营成本高;数字政务因操作复杂难以推进。

多重因素形成系统障碍,舟山偏远海岛渔农村与本岛城区基础设施水平依然存在较大差距。

医疗养老服务存在供需矛盾。舟山偏远海岛高龄老人多,医养需求大。但交通、老人应用能力等问题使岛上医疗资源分散、孤立,远程医疗在偏远海岛区域普及速度缓慢。养老方面,尽管舟山建立了多功能智慧养老平台,但技术水平及服务质量不高,无法发挥智慧养老优势。总之,舟山偏远海岛智能医养服务供给不足,居民需求难以满足。

教育资源短缺与体系断层。舟山偏远海岛教育面临多重挑战:师资流动率高、结构性短缺;“走教制”导致教学质量波动;定向培养教师周期长且花费大,无法匹配需求增速;数字化设备使用率低,老年教师“技术鸿沟”制约远程课堂实效;“候鸟儿童”增加,教学秩序受冲击。多重矛盾形成海岛教育生态困境,教育体系受到挑战。

新质生产力推动共同富裕的理论逻辑

新质生产力驱动产业结构升级。新质生产力依靠科技创新,引领地区经济向高质量产业聚集,打造新经济增长点,推动偏远海岛地区共同富裕。一是带动产业横向扩张,新增创新产业元素,提供创业、就业机会;二是通过产业重组,促进低端产业向高端产业转化,提高产业链韧性;三是助力创新创业模式,改善商业环境,促进居民生活水平提升。

新质生产力提高资源配置水平。新质生产力推动优质资源有效配置,加速向落后地区流动,实现传统要素与现代要素结合,使偏远海岛地区快速成为新技术应用和新要素配置集聚地;数字、网络、信息技术大力发展,加快偏远海岛地区基础设施更新改造,促进资源配置效率显著提升,使偏远海岛地区居民广泛分享新质生产力带来的红利,早日实现共同富裕。

新质生产力改善均衡服务能力。人工智能、机器人、远程可视技术等代表性新质生产力快速发展,使偏远海岛地区智能化教育、远程医疗服务成为现实;高质量教育资源、医疗资源充分供给和有效分配,缩小贫富差距,推动基础教育和医疗养老服务质量提高,实现地区间教育与医养均衡发展。

新质生产力推动舟山偏远海岛共同富裕的实践路径

数字与科技双轮驱动产业重构。蓝色新质生产力提升传统产业附加值,促进产业重构。一是传统渔业,科技赋能建设嵊泗贻贝多肽提取

中心、开发海洋功能食品、设计AI养殖系统、完善数字跨境电商技术,打造高附加值渔业产业链;二是新兴业态,利用海岛“零碳文旅”综合体,开发蓝碳旅游项目;三是服务业,利用智慧平台宣传海岛特色、营商环境,吸引资本投资,造福海岛百姓。

高技术赋能破解基建短板。抓住国家乡村数字建设升级机遇,大力发展偏远海岛新基建,采用生态材料开发绿色交通项目;采用景观基站设计、风光储能、低碳供电,在产业发展中同步完成海岛基建更新改造;采用海缆、卫星微波、微电网、5G超远覆盖等手段,实现舟山偏远海岛信号全覆盖,保障岛上网络需求,实现偏远海岛基建提质提速。

创新智慧医疗养老服务模式。医疗方面,远程会诊中心、网络医院、流动医院、专家巡诊等多种方式结合,为偏远海岛居民提供全方位、智能化医疗供给,加强远程沟通、医术交流、服务升级,提高重症、急诊、疑难病远程诊疗效果;养老方面,借助数字技术加快智慧养老系统升级,开发智能适老产品,培养专业服务团队,为偏远海岛老龄居民提供智能系统操作指导,提升养老服务水平。

数字变革重塑教育能力。一是教育公平,通过“教育共同体”整合资源,设立教育基金,使岛上学生有平等机会;二是教学场景,依托数字、网络技术打造“虚实融合”教育场景,依托“飞象双师”课堂与VR虚拟实验室,实现隔空可视;三是师资建设,鼓励应用AI助手、集成教学资源提高教学能力。通过数字助力,使优质教育资源向偏远海岛倾斜,实现全域基础教育均衡发展。

凝聚共识,协同合力推进落地见效。强化党委政府主导作用,发挥基层党组织战斗堡垒功能,推动“党建引领、政企协同、全民参与”机制建立。一要健全目标责任体系,将偏远海岛共富纳入考核激励机制;二要加大财政资金整合力度,吸引社会资本参与偏远海岛民生与产业项目;三要加强政策集成供给,优化“最多跑一次”“一网通办”等服务,提升群众获得感与满意度。同时,加快推进数据信息共享、平台互通互联、标准统一规范,打造“市—县—岛”三级数字底座,为偏远海岛插上智能化、协同化的“翅膀”,确保新质生产力落地生根,将舟山偏远海岛建成共同富裕的现代化“样板岛”。

作者单位:浙江舟山群岛新区旅游与健康职业学院

本文系舟山市社科联2024年“海岛共同富裕”专项课题《发展新质生产力视角下促进舟山海岛(小岛)发展的影响因素组态和提升路径研究》的阶段性成果

以“数字引擎”激发市场活力 培育舟山海洋新质生产力

□田鹏 李思琪

置,金塘新材料项目也在加速推进中。

培育海洋新质生产力的掣肘问题

关键核心技术亟须破堵点、强保障

一是部分关键领域仍受制于人。海洋重点产业领域尚未完全形成系统性、针对性的关键核心技术攻关机制,导致部分关键技术“卡脖子”问题难以突破。科研机构与企业之间的合作机制不够健全,技术需求与研发存在脱节现象,难以满足企业的创新需求,导致科技成果转化率低;二是关键产业链环节安全亟须加强控制力。海洋防腐涂料和防污涂料依然存在瓶颈技术;船舶及海工用高级别特种钢仍依赖进口;海洋潮流能领域,测流仪被省内潮流能企业称为“拦路虎”。

市场主体活力不足,产业化程度有待进一步加大力度

一是市场主体活力、产业高级化程度有待提升。中小企业在科技创新中的参与度较低,研发投入集中于大型国企和科研平台,导致市场化创新生态尚未完全形成;二是商业模式亟须设计优化。目前我市海上风电、潮流能等清洁能源项目多依赖政府投资,市场化运营机制尚不成熟。储能技术、氢能联产等配套产业布局滞后,未能形成“开发—转化—应用”的完整商业闭环;三是海洋产业融资难。海洋经济项目普遍具有周期长、风险高的特点,而我市现有金融产品仍以传统抵押贷款为主,缺乏针对海洋科技的专项信贷和保险产品,导致中小企业在技术升级或开展远洋作业时面临资金瓶颈。

政策层面需进一步强化协调、争取

一是资金投入亟待加强。尽管我市通过税收优惠、研发补贴等政策激励企业创新,但专项海洋科技研发资金的投入规模与持续性仍显不足,基础研究与应用研究融合发展的长效机制尚未完善,因此还需进一步发挥我市民营经济优势,引入社会资本;二是产学研深度融

合亟待提升。当前,海洋战略新兴产业的技术开发与研究主要集中在科研院所,科研机构与企业之间尚未形成“利益共同体”意识,商业化面临较大困难;三是产业政策亟待重新定位。从战略新兴产业的空间布局、区域协调、定量评估以及融资支持等方面明确产业发展政策设计的目标导向和基本架构。系统梳理和发现海洋新质生产力形成及赋能过程中不相容、不配套的法规政策,以及存在的政策空白点。

海洋经济结构亟待调整

一是传统海洋产业亟待转型升级。2024年,全市海洋生产总值突破千亿元。进一步推动海洋渔业、石化化工、港航物流、临港制造等传统产业绿色低碳改造升级,加快数字化绿色化协同转型;二是加快构建现代化海洋产业体系。我市海洋产业门类较为齐全,但海洋产业区域发展不平衡,产业现代化水平有待提升;三是产业发展生态亟待优化。生态环境保护和海经济发展协调性仍需进一步提升,石化化工、港航物流、传统海洋渔业等产业绿色发展不充分。

以“数字引擎”激发市场主体活力, 激发舟山海洋新质生产力发展的建议举措

推动“数字引擎”发挥新动能

一是提升海洋产业数字化水平。充分发挥我省数字经济产业优势,大力推动海洋电子信息、智能装备等领域的产业研发创新及产业化落地,推动海洋经济新业态的战略先导优势,与其他省市形成错位竞争格局;二是推动数字经济与海洋实体经济深度融合。预计2025年底,我市规上工业企业数字化改造覆盖率将突破95%。为此,需进一步推动我市海洋产业数字化,加快数字技术与海洋产业的深度融合。

加强科技创新支持,打造一批细分行业“领跑者”

一是聚焦海洋战略新兴产业骨干企业和高成长性企业,分类制定企业培育计划,引导资源、技术、人才、资金等要素向重点企业聚集,打

造一批细分行业领军企业;二是发挥我市产业配套优势,加大科技招商力度,聚焦产业链延链补链强链,大力招引一批核心设备企业落户,进一步推动海洋战略新兴产业链垂直一体化布局;三是发挥龙头企业引领作用,联合高校院所组建海洋战略新兴产业标准化联盟,加快推动关键技术、核心设备、先进工艺等行业标准研制,抢占行业话语权。

优化市场主体环境

一是激活市场主体信心,鼓励不同所有制资本多元化。在海洋产业领域,按照相关企业的规模大小、技术水平、产业结构等特点进行分类,出台相应培育政策。进一步改变行业准入、项目招标、融资等方面国企、民企不平等的现象;二是加快产业化应用,催化形成市场规模效应。针对市内示范性项目产业化应用后劲不足等问题,下阶段应激励更多企业、单位参与,探索和建立多元化的产业化模式,如PPP模式(政府和社会资本合作)、BOT模式(建设—运营—移交)等,促进项目的落地和推广,推动更大范围的商业化应用;三是加快形成比较优势,构筑海洋新质生产力高水平对外开放新格局。聚焦“一带一路”高质量发展需要,鼓励我市优势涉海企业开拓海外市场,扶持海洋重点产业领域的相关企业在海外产业园区建设。

调整海洋产业经济政策

一是推动生产性服务业同海洋高端制造业深度融合。推动生产性服务业中的创新设计、定制化服务、信息技术服务以及海外市场信息收集与海洋高端制造业耦合共生,培育供应链管理、产品全生命周期管理以及信息集成管理等生产制造的新业态。二是强化“产学研合作”“产教融合”赋能海洋产业发展“助推器”功能。应重点支持浙江大学、浙江海洋大学、东海实验室等在海洋科技领域的研究,推动基础科学向应用科学的转化,加速科技成果的产业化进程。

作者单位:浙江海洋大学

本文为2025年度浙江省哲学社会科学规划“高校基本科研业务费改革”专项课题(25NDJC099YBMS)

在建设共同富裕示

范区的国家战略指引下,舟山市作为群岛新区,肩负率先探索海岛区域共同富裕路径的重要使命。近年来,在党中央、国务院政策引导和省委省政府决策部署下,舟山市高度重视偏远海岛民生改善、服务升级和发展提质。嵊泗、岱山等地传统渔业与旅游业成为支柱产业,休闲海钓、海岛民宿等新业态逐步兴起,岛际交通、供水供电、5G通信、教育医疗持续改善,“蓝色岛链”、新基建和数字治理落地见效。但同时,偏远海岛发展仍面临诸多困难,产业经济、基础设施、民生保障、公共服务、治理能力等方面存在深层次短板,亟须以新质生产力为牵引,破解瓶颈,实现偏远海岛共同富裕。

党的二十大报告提出发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国。党的二十届三中全会再次强调“发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力”,同时指出“要健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“完善促进海洋经济发展体制机制的建设”。2024年浙江省政府工作报告提出要大力发展新质生产力,“一链一策”推动新兴产业提质扩量。今年1月,市委、市政府召开加快建设创新舟山因地制宜发展新质生产力大会。在推进海洋经济高质量发展的同时,我市应进一步聚焦海洋新质生产力发展的“新增长点”,探索现代化海洋产业体系的“新着力点”,找准“数字引擎”激活市场活力,推动海洋新质生产力发展的“新优势点”。

舟山市海洋新质生产力的发展现状

海洋新质生产力主要体现在以新技术实现对海洋资源的开发与利用,以新的生产要素、新型生产关系推动传统海洋产业优化升级,培育壮大海洋战略新兴产业、前瞻性布局未来产业。

深远海养殖领域。我市已成功落地或计划落地7个深远海养殖项目,总投资额超过10亿元,涵盖了养殖工船、大型养殖围栏等多种新型养殖模式。

海洋港口服务业领域。2024年舟山港域港口货物吞吐量68332万吨。其中,外贸货物吞吐量22201万吨。

海洋新能源领域。位于我市秀山岛的全球最大兆瓦级潮流能发电站已向国家电网输送发电超705万千瓦·时,潮流能持续发电并网时长和发电量均居世界前列。

海洋石化和新材料领域。去年我市鱼山石化基地成功投产了年产120万吨的ABS装