

编者按

5月16日,由浙江海洋大学、舟山市党建研究会主办的“航行的支部”海上党建座谈会在舟山市委党校举行,来自中央党校、中国社会科学院大学、浙江省委党校、长三角党校校长论坛组委会、部分沿海地市党校、舟山涉海部门负责人等齐聚一堂,共同探讨舟山海上党建的实践创新与理论价值,为全国海疆地区党建工作提供舟山经验。这里,选登两篇专家发言稿以飨读者。

舟山“航行的支部”海上党建的理论之基 与世界观方法论

□贺新元

内蕴的理论基础

党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义的最本质特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。舟山跨领域、跨部门、跨层级、跨属性的全领域党建联建机制,是党的全面领导的集中体现,涵盖政治、经济、文化、社会和生态发展的全过程、各领域。舟山发挥党建工作的资源统筹、联动各方的独特优势,从抓海上组织覆盖入手,现已组建128个“航行的支部”,覆盖涉海五大领域的5000余名党员、11900余艘船只,影响到近10万名涉海群众和超25万人的管理服务 and 间接从业人员。舟山的海上党建新路子,把党的领导从陆地向海域延伸,把党的声音传达到群岛的每个角落,使党的组织发挥出坚强的领导力量,形成了“百船引领、千船示范、万船竞发”的海上党建生动局面。

“支部建在连上”。党的基层组织是党战斗力的基础,也是党长期执政的基础。习近平总书记非常重视加强党的基层组织建设,认为“党的基层组织和党员队伍建设在党的整个组织工作中具有十分重要的地位,任何时候都必须高度重视,自觉抓紧抓好”。“支部建在连上”在历史中的作用毋庸置疑。毛泽东同志有一句话非常能说明问题,他说,当年“红军之所以艰难奋战而不溃散,‘支部建在连上’是一个重要原因”。

舟山全领域党建联建机制中的128个“航

行的支部”,就是“支部建在连上”的舟山海上翻版。通过128个“航行的支部”,把5000多名分散的党员有机地组织起来,直接实施领导、教育、管理和监督;把广大党员团结和组织起来,凝聚成为一个富有战斗力的坚强的整体;党员在各支部中通过自身的先锋模范作用,形成强大的感染力和召唤力,影响和带动其他群众团结在党组织的周围;党的路线方针政策、上级的指示命令,在舟山海岛上都能得到切实贯彻与具体部署;群众的情绪、意见、诉求、呼声等也能够收集并反映上去。这就为舟山的快速发展和社会稳定起到了保障性功能,发挥了引领性作用。

遵循科学的世界观和方法论

“航行的支部”海上党建新路子的探索不是无原则、无根据的,而是遵循着科学的世界观和方法论。

坚持人民至上

浙江是探索高质量发展建设共同富裕示范区的先行先试省份,这对群岛建制的舟山而言,实现海岛共富,任务最艰巨也最繁重。舟山市委市政府始终坚持人民至上,通过探索党建工作新路以党建引领来打破岛际之间地理空间上的局限,推动传统渔业转型升级和渔民转产转业,有效破解偏远海岛发展不平衡、群众增收难等问题,推动渔村海岛乡村振兴,走向共同富裕。实践探索中“航行的支部”海上党建,通过结对联建、结对帮扶,实现

重心下移、资源下沉,在多元治理框架中不断寻求群众利益最大化的路径,实现致富增收、民生优享、生命至上,切实增强广大海岛群众的获得感、幸福感和安全感,走出了一条具有海岛特色的共富新路径。

坚持问题导向

问题是事物矛盾的表现形式。问题存在于实际、实践中,找到问题和解决问题同样需要到实践中去。我们党善于把问题作为认识和化解矛盾、打开工作局面的突破口。舟山市委市政府坚持一切从具体实际出发、从客观现实出发、从时代需求出发,找到真正制约舟山发展的“卡点”和“瓶颈”问题(这些问题包括:海上党员聚拢难、联系难、组织覆盖难,海上党员日常学习教育管理难,海上党员作用发挥难;海上矛盾因跨地域、领域、跨部门、多地方、多层级而导致化解难、成本高以及海上共治机制不够畅通有效;海上因群岛性致使交通不便、物流不畅、资源共享性差、岛际发展和民生服务水平不均衡、优质公共服务供给难等问题而导致民生服务难以精准保障,等等),并立足这些实际问题作出正确回答,探索出一条“航行的支部”海上党建新路子,通过党建引领舟山发展。

坚持系统观念

系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论,是具有基础性的思想和工作方法。治理好一个拥有分布在2.08万平方公里海域中的2085个大小岛屿组成的群岛建制市,本身就需要有系统治理思维,要坚持系统观念。这些年,舟山市委市政府紧跟和把握经济社会发展进步大势,

用全面、辩证、长远的眼光审视着舟山的问题,把舟山的历史、现实、未来贯通起来审视,把舟山的政治、经济、文化、社会、生态建设以及各自的近期、中期、长期的发展目标任务放在“一盘棋”上谋划,统筹兼顾、综合施策,蹚出了一条以党建为引领的发展新路子。

舟山创新出来的“以海上党员为骨干、以各类船舶为单元,因地制宜调整组建党支部和功能型党组织”“构建跨海域、跨领域、跨地域的党建联建机制”“舟山的海洋生态文明建设”“海上党建引领推动由陆向海、海陆统筹联动机制”“船舶与临港装备、现代渔业等九大产业链供应链的党建联建”“齐抓共管、集成推进的党建工作格局”“由镇街或村社党组织牵头、由行业主管部门牵头、由部门党组织联合牵头建立的全覆盖的党组织体系”“党建统领的770个海上网格服务架构”等,无一不是坚持系统观念的结果。

坚持胸怀天下

坚持胸怀天下,是中国共产党人的世界历史观,体现了中国共产党为人类谋进步、为世界谋大同的宽广胸怀和使命担当。人类生活在同一个地球村,各国利益休戚与共、命运紧密相连。各国人民对美好生活的向往更加强烈,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。舟山船只航行在近海,也有远洋,与世界有着紧密的联系,是对外开放和展现国家形象的一个重要窗口。“航行的支部”发挥“海上流动党支部”的功能与作用,坚持胸怀天下,秉持全人类共同价值,携手推进人类命运共同体的构建。

(作者为中国社科院马克思主义研究院马克思主义中国化研究部主任、研究员、博士生导师)

流动党员管理的路径探索及其双重价值 ——基于舟山“航行的支部”实践

□胡文木

基层党建面临流动党员管理的新挑战

治国安邦,重在基层。基层党组织是党的战斗堡垒和神经末梢。2018年通过的《中国共产党支部工作条例(试行)》明确规定“党支部设置一般以单位、区域为主,以单独组建为主要方式”,可见,以固定区域或单位为单元设置的建制型党组织是中国共产党基层党组织的经典模式和基本形态。

但是,随着经济社会的高速发展,人口流动常态化趋势愈发明显,党员作为其中的一部分,其流动呈现出“行业性聚集、区域性分散、流动性增强”的显著特点。在舟山,这种情况更加明显,例如,在远洋捕捞作业中,党员渔民常常需要跟随渔船前往远离海岸的深海区域,作业周期在数月甚至更久,在此期间,他们的工作和生活地点处于动态变化之中。这种党员流动的新趋势,使得传统基层党建模式中基于固定地域和稳定工作场所的组织设置、教育管理等方式难以适应,出现组织覆盖空白、教育管理脱节、作用发挥虚化等问题,迫切需要突破陆地思维,构建适应“海上流动”的党建新模式。

正是在这样一个背景下,舟山基层党组织探索出新的党建管理模式“航行的支部”。

“航行的支部”三大创新

1.组织体系创新:打造“海上移动堡垒”

一是动态化党组织设置。舟山市突破传

统地域限制,根据海上作业的实际情况,灵活组建功能型支部。按照生产编组,将同一作业编队的渔船党员组织起来,成立党支部,实现了党员在生产过程中的紧密联系和协作;依据作业区域,在远洋航线、近海捕捞区域等分别设立党组织,便于对不同区域作业的党员进行管理和服

务;针对行业类型,将货运船队、客运船队等不同行业的党员分类组建党支部,满足不同行业党员的特殊需求。

二是建立海陆协同的组织网络。在货运码头、客运站和渔业码头等地就近设立“海上党群服务中心”,集政策咨询、技能培训、纠纷调解等多种功能于一体,为海员、船员、渔民提供一站式服务。

2.教育管理创新:创建“海上流动党校”

一是利用数字化技术开展场景化组织生活。借助学习强国等数字化平台,党员可以随时随地获取最新的政治理论知识和、渔业政策法规、安全知识等内容,实现了学习的常态化和便捷化。二是建立“三时三段”灵活学习机制。作业时:利用船舶航行间隙,通过“船头微课堂”开展安全警示教育;休渔时:在岸上集中开展“党性教育周”,纳入渔业技能培训、海洋环保等课程;应急时:台风季等特殊节点,通过视频会议开展“战时党课”,强化党员责任担当。

3.治理模式创新:构建多元共治体制

一是建立海上治理网格体系。构建“主管部门—管理服务站—编组长—船长”四级监管“海上网格”,7300余名网格员分布在770个海上编组,实现了海上治理的精细化和全覆盖。网格员们定期对船只进行安全隐患排查,

及时发现并解决问题;同时,积极宣传政策法规,确保船员了解并遵守相关规定,将问题解决在萌芽状态。

二是构建“海上枫桥”体系。组建由党员“渔老大”、海事执法人员、心理咨询师组成的“海上老娘舅”队伍,建立“船头初调—片区联调—部门协查”三级处置流程,目前已经打造区、镇、村各级调解船449艘,培育海上调解员696名(其中党员占比82%),先后开展抢险救灾、海上矛盾纠纷化解635次。

三是建立应急响应联动机制。整合海事、渔政等力量,建立“支部吹哨、部门报到”的应急响应联动机制。在遇到海上突发事件时,海上党支部能够迅速发出信号,相关部门及时响应,协同作战,大大提升了海上搜救、疫情防控等应急处置效率,保障了海上作业人员生命财产安全。

“航行的支部”的双重价值: 实现基层党建科学化和基层治理现代化的双重提升

1.为基层党建科学化提供了浙江经验和实践样本

合规律性与实效性是衡量基层党建科学化水平的基本尺度。

就合规律性而言,党组织设置要因地制宜、因时而化,要根据社会结构的变化改变其结构样态和功能形式。“航行的支部”就是在充分发挥建制型党组织的基础上积极探索功能性党组织组织形态和运行方式,通过打造“海上移动堡垒”,有效解决了因为党员流动变化所造成的覆盖空

白难题,先后建立了128个党支部。

就实效性而言,党组织设置要最大程度保障其组织功能的发挥,“航行的支部”通过创建“海上流动党校”实现了学习的常态化和便捷化,解决了海上党员教育管理脱节问题,同时通过打造“海岛共富之舟”“服务保障国家战略之舟”“强化海域安全生产之舟”“海洋绿色生态之舟”等目标将党建与民生需求、产业发展深度融合,实现“党建强”与“百姓富”同频共振。

2.为基层治理现代化提供了浙江经验和实践样本

基层治理现代化就是改进社会治理方式。一是要坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动;二是要坚持依法治理,加强法治保障,运用法治思维和法治方式化解社会矛盾;三是要坚持综合治理,强化道德约束,规范社会行为,调节利益关系,协调社会关系,解决社会问题;四是要坚持源头治理,标本兼治、重在治本,以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。

“航行的支部”充分体现了上述“四治”要求,例如,在系统治理方面,一开始就突出“海陆一盘棋”的理念,统筹市县涉海部门单位,在力量调配、阵地打造、资源整合上做到有陆向海、海陆联动,并对照总体方案架构,分步骤、分类别、分领域制定细化方案,形成齐抓共管、集成推进的工作格局。

(作者为浙江省委党校马克思主义研究院院长、教授)



倡导低碳生活,
我们的健康生活!
爸爸说:以后出门就骑单车,
既减肥又环保!

绿色生活,你我同行

舟山市治堵办 宣