

引导资源环境要素有序流动、优化配置、提高效率

——国家发展改革委有关负责人就《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》答记者问

新华社北京5月29日电（记者魏玉坤 张晓洁）近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》。为何出台该意见？意见部署了哪些重点任务？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：资源相对短缺、环境容量有限是我国的基本国情。

各地区各部门认真落实党中央、国务院决策部署，结合国内实际，借鉴国际经验，积极探索通过市场化机制破解资源环境瓶颈约束，取得明显成效。

我国已建立全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场、中国水权交易所，在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳、福建等地开展碳排放权交易试点，在浙江、福建、河南、四川等地开展用能权交易试点，在宁夏、江西、湖北、内蒙古、河南、甘肃、广东

等地开展用水权交易试点，在28个省份开展排污权交易试点，有关交易制度和交易市场愈发成熟。

但同时也要看到，我国资源环境要素市场化进程仍处于起步阶段，面临管理制度不完善、交易主体和方式不丰富、政策衔接和信息共享不充分等问题。

出台实施意见，有利于在全社会树立“资源环境有价”的理念，引导资源环境要素有序流动、优化配置、提高效率，向绿色低碳发展集聚，支持发展新质生产力。

问：健全资源环境要素市场化配置体系的主要目标是什么？

答：到2027年，碳排放权、用水权交易制度基本完善，排污权交易制度建立健全，节能市场化机制更加健全，资源环境要素交易市场更加活跃，价格形成机制更加健全，推动资源环境要素畅通流动、高效配置，充分释放市场潜力，对实现相关资源环境目标的支撑作用有效增强。

问：意见部署哪些重点任务？

答：意见围绕资源环境要素市场化配置的重点领域、关键环节和基础支撑，部署了四方面重点任务。

一是完善资源环境要素配额分配制度。加强碳排放权、用水权、排污权交易与相关资源环境目标和管理制度的衔接，健全有关配额分配和出让制度，在免费分配基础上探索开展有偿分配。

二是优化资源环境要素交易范围。扩大碳市场行业覆盖范围，扩展交易主体、交易品种和交易方式。健全节能市场化机制，推动用能权交易试点有序退出。丰富用水权交易种类，推动节水改造结余水量、非常规水等参与交易。持续深化排污权交易，以省为单位建立健全排污权交易制度，探索开展跨省排污权交易。

三是健全资源环境要素交易制度。将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平

台体系，健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度，完善资源环境要素储备调节制度，分类健全资源环境要素价格形成机制，加大对交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管力度。

四是加强资源环境要素交易基础能力建设。研究完善有关法律制度，科学制定修订相关标准，加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设，健全金融支持体系，培育发展第三方机构，提升市场服务水平。

问：如何推动意见有效落地实施？

答：一方面，抓好任务落实。各地区各有关部门要按职责分工，围绕主要目标和重点任务，结合实际完善改革举措，开展创新探索，推动改革举措尽快落地见效。另一方面，加强评估分析。国家发展改革委将会同有关部门加强工作进展评估，分析研究新形势新问题，推动资源环境要素市场化配置改革不断深化。

“拒绝烟草诱惑 对第一支烟说不”

这是5月29日在北京国际会议中心拍摄的活动现场。

今年5月31日是第38个世界无烟日。5月29日，由国家卫生健康委规划司和北京市卫生健康委主办的第38个世界无烟日暨《北京市控制吸烟条例》实施十周年现场活动在北京举行，今年世界无烟日活动主题为“拒绝烟草诱惑，对第一支烟说不”。

新华社 发(孟德育 摄)



破浪前行风帆劲

——5月全国各地经济社会发展观察

新华社北京5月29日电 5月，万物繁茂。消费新动能持续涌动，夏粮生产力保丰收、就业岗位挖潜扩容、城市更新提升民生福祉……一派充满生机的高质量发展新图景在神州大地不断绘就。

观察之一：消费持续升温，新动能涌动不息

临近端午小长假，北京的宋女士这几天正忙着订火车票和酒店，准备利用假期去韩国游玩。她说：“想去看石窟、吃水席，还要去逛逛古城，体验汉服旅拍。”

5月以来，“假日经济”带动消费新活力。文化和旅游部数据显示，“五一”假期5天，全国国内出游3.14亿人次，同比增长6.4%；国内游客出游总花费1802.69亿元，同比增长8.0%。

与此同时，随着我国签证、交通、支付和离境退税政策的不断优化，“中国游”市场呈现出强劲的复苏势头和广阔的发展前景。

5月6日，天津国际邮轮母港，“海洋赞礼”号邮轮搭载近4700名旅客入境后，当日又搭载4000余名旅客出境前往韩国仁川，其中包括3000余名刚刚结束中国之旅的外籍旅客，创下天津邮轮口岸单日出境外籍旅客数新高。

广东发布《广东省提振消费专项行动实施方案》，探索“财政补贴+企业让利+金融赋能”模式；湖南发布2025年“两新”实施方案，从扩围拓品、提标降槛等方面进行调整和优化……5月以来，全国多地加力扩围实施“两新”政策，有力增强了消费活力。

【记者观察】消费是经济发展的基础性动力。合力打好提振消费的政策“组合拳”，以更优质的服务、更新颖的业态、更多元的场景来顺应消费新趋势、满足消费需求，才能释放更大的消费新动能。

观察之二：“三夏”麦浪翻金，全力护航丰收

小满时节，四川宜宾市江南镇的万亩天府粮仓核心示范区，大型收割机驶入麦田来回穿梭，机械轮转间麦穗香扑鼻而来，饱满成熟的麦粒精准入仓。

“示范区2200余亩小麦全部成熟，这些天我们加紧收割，现在已经进入尾声。”宜宾三江汇元禾农业投资开发有限公司生产负责人邓旭说，由于优选品种、精耕播种和科学管护等，今年冬小麦收成超过去年、品质明显提升。

来自农业农村部的数据显示，截至5月26日17时，各地已收夏粮小麦7005万亩，日机收面积连续3天超过400万亩，全国“三夏”大规模小麦机收全面展开。

“以前麦收都是靠人工，全家都要出动，要忙活一个多月。现在种地是越来越轻松，俺这里2亩多地，用收割机不到15分钟就收完了。”河南邓州市高集镇后李村村民李孝红说。

5月，受降水量不足等因素影响，一些地方出现旱情，对夏粮生产造成不利影响。对此，相关省份采取积极措施，通过调度水源、抗旱喷防等方式，全力以赴保丰收——

河南聚焦小麦抢收、湿粮运输、烘干，从机具准备、调度机制等方面作出详细安排；安徽加强雨情、水情、墒情和蓄水监测分析，千方百计增加有效水资；山西制定精细化抗旱田管技术方案……

目前，冬小麦渐次开镰，冬油菜收获已超八成。山东做好农机具统筹调度、技术培训等工作，用好农机跨区作业“绿色通道”；安徽开展“北机南下、南机北援”行动，有序调度机具开展应急抢收作业……各地各部门加快抢收进度，努力确保夏粮丰收到手。

【记者观察】夺取夏粮丰收是全年粮食生产关键一仗。当前，我国夏季粮油陆续进入收获时节。面对复杂多变的气象条件，各地要加快抢收进度，及时抢烘晾晒，充分发挥科技力量，确保打赢这一仗。

观察之三：就业挖潜扩容，确保稳住基本盘

眼下，华东师范大学应届毕业生刘香妍正在深圳市行知职业技术学校进行跟岗实习，她是通过“百万英才汇南粤”行动应聘而来。刘香妍说，政府密集举办招聘会，送岗上门，减少了毕业生的求职焦虑。

“精准高效的就业公共服务，能够帮助劳动者和用人单位降低求职招聘成本，提高对接匹配效果，缓解结构性矛盾。”人力资源社会保障部就业促进司二级巡视员黄俊梅说。

5月以来，各地各部门多措并举为劳动者广开就业门路。人力资源社会保障部等五部门发布关于进一步健全就业公共服务体系的意见，提出20条服务举措；六部门部署家政服务职业技能专项培训行动；四川发布支持创业带动就业的若干政策措施……

山东推行“妈妈岗”就业模式，探索开设可按需请假的“弹性妈妈岗”和可自选时段的“宝妈班组”，挖掘电商运营、文创策划等“新业态妈妈岗”。目前，山东已征集首批“妈妈岗”用人单位400余家，开发岗位1.8万余个。

作为两个孩子的妈妈，威高集团输液器公司操作工王莉莉说：“‘妈妈岗’很适合我，上班时间灵活，带娃、赚钱两不误。”

【记者观察】就业是民生之本。促进高质量充分就业，离不开精准高效的就业公共服务。要在人力资源供需信息精准匹配上着力，在挖潜扩岗上下功夫，不断提升培训质

效，更好为求职者赋能，为稳就业保驾护航。

观察之四：城市更新推进，不断提升民生福祉

5月，上海市静安里的“唐宅”从风貌保护的深巷中走出，转身成为一个可以真实栖居的城市街区。更新归来的静安里，唐氏旧居等历史遗迹不再是建筑遗产的静止标签，商业街区以街巷式格局嵌入老里弄的脉络，承载零售、餐饮、会客、展览等多重功能，展现“保护中更新、传承中创新”的理念。

上海市近日发布的《2025年度城市更新规划实施报告》显示，目前上海已划定46个城市更新单元，努力实现城市更新综合成本平衡、区域发展平衡、近远衔接平衡。

城市更新，正让城市焕发全新活力。更新的不仅有居住环境，更是重塑一座城市的宜居、韧性、智慧水平。增设停车位320个，其中配备充电桩的新能源停车位61个；地下雨污水管网经过统一规划和改造……在安徽省芜湖市弋江区瑞东园小区，二期改造工程目前已完成大部分施工任务。

弋江区住房城乡建设交通运输局副局长季道定介绍，今年弋江区计划完成2个老旧小区改造项目，并同步进行养老、居家、社区用房改造。

5月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确城市更新路线图”。各地正进一步出台更多细化政策，合力推动我国城市更新进入高质量发展期。

【记者观察】城市更新行动是满足人民美好生活需要、提升民生福祉的关键举措。各地积极将城市更新“路线图”转化为“实景图”，未来城市更新还将不断释放“新红利”，惠及千家万户。

应中国人民对外友好协会邀请 近300名日本青年来华参访交流

新华社北京5月29日电（记者朱超 陆君钰）应中国人民对外友好协会邀请，来自日本各地的近300名青年5月24日至30日访华，分别赴北京、上海、山西、江西、广东、云南等地参访交流。

29日，由中国人民对外友好协会、中国日本友好协会主办的“以心相交 共筑和平”中日青年友好交流大会在中国人民大学举行，中日两国青年等近600人参加活动。

中国人民对外友好协会会长杨万明表示，中日两国是一衣带水的重要近邻。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜

利80周年。铭记历史，不是为了延续仇恨，而是为了让和平的钟声永远长鸣。期待两国青年做和平理念的播种者、创新合作的开拓者、民心相通的架桥者，共同书写中日友好新篇章。

日本驻华大使金杉宪治表示，期待日中青年以本次交流活动为契机，建立并延续友谊。

日方代表团表示，青年是推动未来日中关系发展的生力军。希望日本青年增进对中国历史、社会、文化等全面了解和正确认知，与中国同龄人结下宝贵友谊，不断拉紧日中友好的纽带。

端午假期将至，这些地方适合出游

据新华社北京5月29日电（记者 刘诗平）端午假日期间（5月31日至6月2日），预计全国大部分地区气温适宜，青藏高原东部及中东部地区将有一次较大范围降水过程，北方大部分地区总体适宜出游。

这是记者29日从中国气象局举行的新闻发布会上了解到的。

国家气象中心副主任张恒德说，端午假日期间，北方大部分地区总体适宜旅游出行。其中，华北、东北中南部、黄淮东部、西北地区东北部及内蒙古中东部、新疆大部等地，旅游出行适宜度气象等级将达到“最适宜”或“适宜”等级，且气候气候舒适度等级可达到“较舒适”以上，适合出行及户外露营等旅游活动。

张恒德提醒，上述部分地区中午时段紫外线较强，公众户外活动时需适当采取防护措施，预防晒伤，同时关注临近天气预报，做好旅游出行日程安排。

他同时预计，端午假日期间，中东部地区将有一次较大范围降水过程，湖北东部、江南、广西北部及西藏东南部、河南西南部、安徽中部、贵州、云南东部和西部等地，相继会出现较强降雨，旅游出行气象风险等级较高。

“70岁正是闯的年纪” 400余名骑友相约山西晋城

据新华社太原5月29日电（记者 樊欣阳）5月19日至29日，来自全国各地超过400名骑友参与的“中老年”骑行团在山西省晋城市相聚。这群六七十岁的骑行爱好者，穿梭在太行一号旅游公路间，横跨11天，骑行约1100公里。

壮阔的太行风光和晋城热情的邀约吸引了骑友们报名这次骑行，期间穿越多个A级景区、古堡古建、康养特色村、文化旅游驿站等。骑行主要围绕的太行一号公路晋城段宛如一条蜿蜒的巨龙，盘踞在壮美的山川之间，全长582公里，串联起王莽岭、皇城相府等33个A级景区，形成一幅流动的山山水画卷。这条公路不仅是一条交通动脉，更是一条文旅长廊。

骑友在骑行过程中可以“边吃、边玩、边运动”，体验陵川段首创电子音乐公路、高老庄咖啡馆、松庙“睡眠小镇”、横河“骑行小镇”等文旅坐标，品尝陵川连翘、高平黄梨、阳城烧肝等特色美食。这三者的叠加，让中老年群体在骑行中找到了新的生活姿态——吃出人情味、玩出少年心、动出生命力。

杨扬再次连任 世界反兴奋剂机构副主席

据新华社加拿大蒙特利尔5月29日电（记者 林威）中国冬奥会首金得主杨扬29日再次成功连任世界反兴奋剂机构（WADA）副主席。现任主席班卡也获得连任。

波兰人班卡和杨扬于2020年首次担任WADA主席和副主席，任期为三年，两人的第二个任期将于2025年12月31日结束，第三个任期将于2026年1月1日开始。

杨扬在连任致辞中再次强调致力于推动世界反兴奋剂各相关组织更加重视教育，发挥运动员在规划反兴奋剂未来道路方面的作用。

她说：“担任世界反兴奋剂机构副主席是我一生的荣幸。在进入最后一个任期时，我决心并完全致力于继续我们每天有意义的工作。”

马斯克宣布离开特朗普政府

据新华社华盛顿5月28日电（记者 熊茂伶 吴晓凌）美国企业家、政府效率部负责人埃隆·马斯克28日在社交媒体X上说，他作为“特殊政府雇员”的任期结束。

马斯克在贴文中说：“在我作为特殊政府雇员的任期即将结束之际，我要感谢特朗普总统给我这个机会。”他还说，随着时间推移，政府效率部的使命将会“越来越强”。

马斯克被视为特朗普的亲密盟友，在新一届美国政府中领导政府效率部，直接参与大幅削减汽车销量和股价。过去几周，马斯克多次释放信号，表示将减少在政治方面的工作量，重新专注于企业运营。

国会众议院以一票优势艰难通过被特朗普称为“大而美”的大规模税收与支出法案。马斯克随后在接受哥伦比亚广播公司采访时表达不满，称这项法案将增加联邦赤字，“与政府效率部正在推进的目标背道而驰”。

另据媒体此前报道，马斯克领导政府效率部期间，曾与国务卿鲁比奥、财政部长贝森特等多名政府内阁官员发生过争执。根据美国媒体报道，今年以来，马斯克对特朗普的支持已影响到特斯拉汽车销量和股价。过去几周，马斯克多次释放信号，表示将减少在政治方面的工作量，重新专注于企业运营。

气象

今日 15℃~28℃ 晴到多云。东北风4-5级，傍晚转东南风4-5级。

明日 16℃~27℃ 多云转阴，半夜起阴有阵雨或雷雨。东南风5-6级，中午增强到5-6级阵风7级。