

# 市政协八届四次重点提案“出炉”

提案承载人民意愿,反映人民诉求,是党和政府听取民生民意、科学民主决策、推动改进工作的重要渠道,是专门协商机构服务国家治理的重要方式,是人民政协发挥统战组织功能作用的有效载体。

舟山市政协八届四次会期间,共收到提案284件,经审核,立案250件。通过广泛推荐、认真评审和充分协商,共遴选产生2025年度重点提案28件,其中包括市委、市政府领导领办的15件和市政协主席会议成员督办的13件。

这28件重点提案包括委员提案、党派提案、团体提案、政协专门委员会提案,提案选题广泛、内容丰富,突出推动经济高质量发展、保障和改善民生等方面。现摘要提案中部分高质量建言,予以选登。

## 1 关于推动低空经济发展、进一步拉长文旅产业链的建议

**提案者:**叶文锋  
**主办单位:**市文广旅体局  
**内容:**近年来,我市探索开展“海岛快巴”、无人机物流配送等低空应用场景,推动低空经济与文旅深度融合,但仍存在产业融合发展不足、项目引育合作不足、政策突破保障不足、基础设施配套不足等问题。为此建议:  
一是强化场景谋划,吸收优秀地区创新经

验,拓展低空观光旅游、飞行体验、摄影航拍、交通服务等项目,提升海岛山地型、岛屿型景区的立体观感。二是强化示范引领,加快打造一批示范性、带动性强的项目,加大资金保障、审批服务等方面支持。三是强化基础保障,探索建立军民低空空域协同管理机制,健全企业扶持相关政策办法,完善低空基础设施规划布局。

## 2 关于推进舟山市历史经典产业高水平传承、高质量发展的建议

**提案者:**民进市委  
**主办单位:**市经信局  
**内容:**茶叶、贝雕、船模等舟山历史经典产业,既是富民产业,又是对外文化交流的桥梁纽带,但目前面临着发展模式传统陈旧、龙头企业不多、市场品牌意识薄弱、人才短缺等问题。为此建议:  
一是聚焦创新引领,开发创新消费品,打造“联创”品牌,推动企业转型升级,加强新产品、新工艺、新设备研发,探索新商业模式和营销方式。二是聚焦品牌保护,鼓励企业积极申

报名录,确立一批特色产业和品牌产品,对认定为“中华老字号”“浙江老字号”的品牌及主体企业给予政策支持,打造历史经典产业特色基地。三是聚焦品牌出圈,在重要交通设施及公共文体空间设置展示体验区域,提升产品实用性,融合当代审美潮流,积极开发年轻人市场,融入公园、步行街等生活场景。四是聚焦人才培育,推动建立1所大学、1个学院牵头对接1个历史经典产业培育机制,建立“传承发展人才库”,实施人才分类管理,做好展览、论坛等嵌入式宣传。

## 3 创新海岛基层治理机制 提升岛际民生服务效能

**提案者:**林琳  
**主办单位:**市委社工部  
**内容:**起源于嵊泗县的“三事分流”机制是我市探索海岛治理现代化的实践之一,但目前基层治理体系不健全、社会参与度不高、治理人才较缺乏、共建共享格局尚未形成等问题仍不同程度存在。为此建议:  
一是强化海岛基层组织建设,健全党的基层组织体系,构建形成有助于“两企三新”、协会商会、群团组织等广泛参与的基层社会治理体系。二是完善海岛民生办事机制,建立健全

基层管理服务体系,创新打造党组织领导下的“民生议事会”共建共商快办平台,建立涉村重点工作督办流程,堵疏结合化解“庭院私事”。三是区县组下沉服务,采取减上补下、包片、城乡组织“牵手”等方式,推动服务力量下沉基层一线,深化岛际巡回服务,推动医疗、养老等进岛入村。四是聚力引导乡村全员自治,动员有精力、爱心和一技之长的群众充实志愿力量,引导群众参与自治。以小区为单位建立党支部,让群众经常性见到干部,实现全员共治、成果共享。

## 4 关于依托普陀山集聚区、打造“一座山”佛事用品产业链的建议

**提案者:**市政协港澳台侨和外事委  
**主办单位:**普朱管委会  
**内容:**佛事用品市场发展空间广阔,对促进我市区域特色经济多元化发展起到推动作用。但纵观市场现状,对标打造“一座山”佛事用品产业链,仍存在规范化程度不高、销售渠道狭窄、品牌结构单一等短板。为此建议:  
一是系统谋划规划布局。加强市场配套设施建设,打造集商品陈列、批发零售等于

一体的佛事用品综合购物(体验)中心市场,成立市场行业协会。二是多元拓展销售渠道。加大自主研发和合作引进力度,形成系列主打产品,拓展情景式、互动式佛事体验项目,形成“产学研”“游购用”一条龙。三是大力推进交流合作。积极引进优质资源和先进技术,提升产品文化价值和市场竞争能力,加强与产业发达地区合作,通过举办佛事用品展览会等活动吸引国内外经销商入驻。

## 5 强化统筹拓展渠道 完善工业人力资源 全力为我市工业经济高质量发展提供长久支撑

**提案者:**民盟市委  
**主办单位:**市人社局  
**内容:**近年来,我市坚持项目为王、招商为要、企业为基,全市经济呈稳步增长态势,但工业领域人力资源正面临日趋严峻的结构性难题,主要包括基础工人年龄断层严重、员工队伍稳定性不足、高学历高技能人才紧缺等方面。为此建议:  
一是加强资源统筹。建立市县(区)联席会议制度和规上企业常态化联络机制,实时掌握

企业人才需求,制定更新岗位需求清单及紧缺人才目录。二是强化外引内培。加大制造业在湖北、江西等技术院校集中省份的针对性招引力度,深化校企合作,优化“产业团队+职业教育”联动体系,加强东西部对口人力资源协作。三是拓宽来源渠道。加强政企联动,通过技能等级提升、赛事赋能等助力人才成才。加大以才引才、专家荐才,发挥各级飞地平台作用,强化与第三方人力资源供应商合作,精准引进产业团队、科研项目和高端技能人才。

## 6 关于推动我市船舶修造业健康发展的建议

**提案者:**王永娜  
**主办单位:**市经信局  
**内容:**船舶修造是我市传统行业,近年来,多家主力船企抢抓国际船市复苏东风,向专业化、智能化转型升级,实现产值跃升,但也面临着宏观风险复杂多样、资金压力持续增加、人才短板日渐凸显等多重挑战。为此建议:  
一是积极应对外部风险。加强产业链顶层设计,积极引入先进工艺及设备,优化产品结构,研发高附加值船型,提升企业经营管理水平,

优化战略管理体系。二是完善相关政策体系。加大对卡脖子项目、“绿智”设备大规模更新等方面资金补贴,推出特色融资服务产品,构建船舶修造企业信誉积分,降低企业融资门槛,帮助企业建立全过程成本控制体系。三是提升人才招引力度。鼓励船企开设学徒培训和岗前培训,定向提升员工技能水平。强化政校企合作,构建技术、人才交流平台,通过人才交流会、行业展会等线下活动引进人才团队。

## 7 关于为制造业高质量发展提供人才支撑的建议

**提案者:**市工商联  
**主办单位:**市人社局  
**内容:**近年来,我市聚焦临港制造业发展需求,推动人才与产业深度融合,形成“以产聚才、以才兴产、产才互融”双融合双赋能生动局面,但相比周边城市,仍存在产业承载人才能力弱、高校毕业生留舟率低、民营企业人才培养机制不健全等弱项。为此建议:  
一是在“引”字上下功夫。提前获知用人单位需求及舟山籍学子就业意向,精准双向匹配推送,提升回舟留舟机率。完善企业人才自主

认定政策,明确参与认定的企业名单和具体实施办法。二是在“留”字上下功夫。提高人才资金利用效率,加强资金绩效管理。通过提升文化娱乐、社交环境品质,举办有特色、符合年轻口味的活动,增进人才认同感。三是在“育”字上下功夫。构建政府主导、高校支撑、商(协)会纽带、企业自主参与四位一体运作模式,组织民营企业参与全球性行业论坛、展会,引入知名培训机构及专家开展合作办学,完善民营企业人才培养档案,实现培养闭环管理。

## 8 构建我市物业小区共有物业经营使用管理长效机制的建议

**提案者:**陈波  
**主办单位:**市住建局  
**内容:**《舟山市物业管理条例》于2019年颁布,施行五年多来,我市在共有物业经营收益的使用管理方面,仍存在收益归集难度较大、共有物业经营缺乏约束、收益使用缺乏引导、收益资金使用缺乏审计监督等问题亟待解决。为此建议:  
一是加强顶层设计。健全全市物业小区共有物业经营收益使用管理长效机制,对经营范

围、收益确定、收益使用及审计监督等方面予以规范。二是明确监督主体。明确各县(区)及功能区物业主管部门对本辖区物业小区共有物业经营收益使用管理的监督责任,所在社区及居委会应配合物业主管部门做好监督工作。三是注重技能培训。加强对业主委员会成员技能培训,使其充分了解共有物业经营管理相关法律法规规定,正确处理与物业企业在经营过程中的劳务成本列支。

## 9 关于深化全民阅读、加快建设阅读之城的建议

**提案者:**新闻出版界、民盟市委  
**主办单位:**市委宣传部  
**内容:**我市连续9年举办全年阅读节系列活动,开展“发现岛屿——最美阅读空间”活动,打造“我在海边读书”品牌活动,推进全民阅读工作成效明显,但仍存在缺乏顶层设计、基础设施不健全、部分阅读空间重建轻运营等问题。为此建议:  
一是扩大空间,完善公共图书馆服务网络,推动市图书馆与城市书房、农家书屋等联通,加强本地品牌民营书店建设,创新“书

店+”转型发展。二是壮大队伍,定期举办全民阅读主题宣传活动,邀请一批文化名家、本土作家等参与,建强阅读志愿服务组织和志愿者队伍。三是打造品牌,深化“我在海边读书”品牌矩阵,打造一批品质阅读空间,加强宣传推广和阅读普及。四是突出重点,聚焦推进“一老一小”阅读,丰富家庭阅读、校园阅读活动形式,创新文化供给机制,结合助老设施扩建等优化老年阅读环境。五是强化保障,安排专项资金,用于保障重大活动、支持实体书店建设等工作。

## 10 关于有效提升我市年轻人群生育水平的建议

**提案者:**民进市委  
**主办单位:**市卫健委  
**内容:**2019年以来,我市出生人口数呈连续下降态势,与之相应的育龄妇女人数也持续减少,综合生育率明显低于全国平均水平,就业压力增大、生育养育成本增加、社会生育支持体系弱化等因素进一步加剧生育率下行压力。为此建议:  
一是营造轻松积极的婚育文化氛围,充分尊重生育主体自主决策权,消除育龄人群恐婚

恐育心理,提倡节俭办婚礼,加强对适龄青年婚恋观、生育观、养育观的科学引导。二是建立婴幼儿照护服务支持体系,鼓励多种形式托育服务机构建设,探索个性化供给模式,灵活提供半日托、全日托、夜间托等服务,进一步降低保育费,释放家庭养育负担。三是加大生育经济支持力度,结合地域实际灵活增设假期,探索对二孩及以上家庭发放阶梯式育儿补贴,提供公积金差异化贷款额度等减负举措,加大社会保险协同支持力度,扩大生育险覆盖范围。

## 11 促进产业链协同发展 打造大宗商品加工产业集群

**提案者:**市级各民主党派  
**主办单位:**市经信局  
**内容:**大宗商品资源配置枢纽落地舟山,为我市带来进一步开发开放的历史机遇。围绕“三基地两中心”谋划建设一批大宗商品储运、加工、交易、基础设施配套重大项目是下一步工作重点,但大宗商品加工产业集群建设方面仍存在岛屿功能定位欠深化、加工品种较局限、要素保障不到位等问题。为此建议:  
一是持续深化“一岛一功能”定位,有效利用各个岛屿的自然资源和地理优势,通过政策引导和项目实施,形成特色鲜明的产业集群,

推动岛屿间产业多元化和可持续发展。二是拓展大宗商品加工品种,加大与沿海沿江钢铁厂的对接,扩大铁矿石混配等产业规模。深挖保税燃料油加注业务,创新清洁生物柴油和油品混兑模式。拓展粮油、肉类加工品种,深挖天然气深加工行业。三是健全要素保障机制,加强用地用能保障,推动相关项目优先列入省级重大项目库。开展北向大通道规划,进一步完善危化品运输体系、化工品管道建设。增强信贷资源支持,支持企业拓展融资渠道。完善海事服务基础设施,拓展锚地服务功能。