

# 生态环境法典草案首次亮相 有哪些看点?

新华社北京4月28日电 4月27日,备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。

继民法典之后,首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

## 看点一:明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案,总则编第一条立法目的中,“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”,此次法典草案增加公众的“生态环境权益”,被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,写在第一条,是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说,草案的一系列制度设计,彰显坚持以人民为中心的理念,尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊,熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味,这个难题怎么破?为解决类似“窘境”,法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示,油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾,此前大气污染防治法作出了相关规定,此次法典草案进行了系统整合,以更好地推进问题解决。此外,过去一些政策、规章制度当中已有规定,但法律尚未明确的经验做法,这次也写入法典草案之中。

在专家看来,法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据,更好保障公众的生态环境权益。

其中生态系统保护一章,主要是整合规定森林法、草原法、湿地

## 看点二:关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到,草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理,然后设置“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍,近年来广受关注的新污染物,来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》,进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在开展光污染治理的相关探索。

对此,生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控,建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系,电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外,高度重视新型污染问题。”刘超表示,这一分编根据新的情况和实际需要进行了编纂,体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

## 看点三:立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编,包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章,转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。

他表示,对于其他自然资源,

保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容,同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素,强调对它应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来,现有法律对水质和水量的保护较为明确,但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护,更加重视保护水生态,体现了综合治理和系统治理的思路,有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

## 看点四:正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。法典草案在生态保护编中,就“自然资源保护与可持续利用”设立专章,强调在保护好自然资源的同时加强对资源的合理利用,最大限度发挥自然资源的价值,使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化,实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说,“推动在保护中发展,在发展中保护,这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,永久基本农田实行特殊保护,加强黑土地保护……在土地资源方面,法典草案吸纳了我军近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确,并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法,规则上升为法律制度,有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示,对于其他自然资源,

包括森林、草原、野生动物等,草案对其开发利用的关键制度作原则性规定,以表明其不仅是生态系统或物种,还兼具资源属性,在保护的前提下可依法合理利用。

巩固建议,下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用,细化利用规则,健全管理体制,支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用,对合理利用形成良好激励。

## 看点五:绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律的基础上,建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示,草案在污染防治和生态保护之外,将绿色低碳发展单独成编,是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例,现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示,“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势,必须提升制度刚性,为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到,在应对气候变化章节中,草案对开展国际合作,参与、贡献和引领全球气候治理,加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示,中国作为负责任大国,在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等,也将在此体现。

相关专家表示,以绿色低碳发展编为标志,生态环境法典编纂充分回应时代之问,推动构建中国绿色低碳发展法律体系,为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国特色方案。

# 我国新核准5个核电项目

新华社北京4月28日电(记者戴小河)我国日前决定核准浙江三门三期工程、福建霞浦压水堆1、2号机组、山东海阳三期工程、广东台山二期工程、广西防城港三期工程等5个核电项目。我国在运和核准在建核电装机容量超过1.2亿千瓦。

这是国家能源局28日举行的新闻发布会上发布的最新信息。

2024年全国核电发电量4509亿千瓦时,同比增加3.7%,占全国总发电量的4.5%。全年等效减少标煤

消耗约1.4亿吨,减少排放二氧化碳约3.7亿吨。我国在运核电机组始终保持良好的安全纪录,主要运行指标保持国际领先水平,未对公众和环境造成任何不良影响。

下一步,国家发展改革委、国家能源局将指导督促企业按照全球最高安全标准建设和运营核电机组,进一步提高核电工程建设和运行管理水平,确保核电安全万无一失。大力支持第四代核电技术、小型模块化反应堆、核聚变等前沿技术攻关。

# 第二艘国产大型邮轮爱达·花城号转入内装和系统调试阶段

据新华社电(记者 周颖)爱达邮轮4月28日公布,旗下第二艘国产大型邮轮爱达·花城号顺利完成内装,正式转入内装和系统调试的关键阶段。据介绍,爱达·花城号的内装起浮是迈向2026年底顺利交付的重要一步。

爱达邮轮有关负责人介绍,相较首艘国产大型邮轮爱达·魔都号,爱达·花城号总吨位更大,船体长度增加17米,达341米,外型更为修长优美;邮轮中庭面积扩大一倍,内饰融合新艺术风格、海上

丝绸之路及岭南文化元素,呈现自然秀美的空间布局。

爱达·花城号邮轮拥有2130间舱房,新增多种套房房型,同时焕新升级餐饮及购物空间,力求更好地贴合中国宾客在住宿、餐饮及购物上的喜好。爱达·花城号还创新打造以花城为灵感、以“花卉”为设计主线的开放式多功能社交空间——海上街心花园。

爱达·花城号计划于2026年底完成交付并在广州南沙开启国际航线。

# “蓝鲸号”高速可潜无人艇下水

据新华社广州4月28日电(记者 王浩明)“蓝鲸号”高速可潜无人艇28日在广东珠海下水。

“蓝鲸号”既能在水面高速航行,又能在水下潜航,可在水下静态悬浮一个多月,随时响应突发任务,可应用于气象探测、水下地形地貌测绘、水下拍摄、水下水质取样、水下电缆管线巡检等多个场景。

“蓝鲸号”的下水是我国海洋科技自主创新的里程碑事件,将成为探索海洋科技前沿的利器,为服务国家战略提供智慧高效的工具。

“蓝鲸号”水面航速达36节,能在台风来临前潜入水下躲避风

浪,能在台风中心经过的位置附近通过搭载的探空火箭和探测设备,探测海洋气象数据。

本项目由南方海洋科学与工程广东省实验室(珠海)、自然资源部第二海洋研究所、自然资源部南海调查中心、珠海云洲智能科技股份有限公司共同立项,并成功研制了原理样艇,进行了海上试验及发射探空火箭。工程艇从2024年6月开工建造以来,经过耐压体装焊、船体装焊、设备安装等环节,顺利完成了船体建造。接下来,此无人艇还将进行内场调试、系泊试验、码头试验、海上试验等,有望在2026年投入应用。

# 持证上岗! 长期照护师首批证书在江苏颁发

新华社南京4月28日电(记者 朱筱 徐鹏航)由江苏省医保局主办的全国首批长期照护师证书颁发活动28日在江苏南通举行。81名考试合格的从业人员正式持证上岗,我国长期照护服务朝着职业化、专业化、规范化迈出关键一步。

长期照护师是国家设立的新型职业工种,旨在解决老龄化社会中失能人群的照护难题,破解“一人失能、全家失衡”的困境。“人口老龄化带来了巨大的长期护理需求。长期照护师的出现有助于提升长期护理质量,促进康

养产业转型升级,助推就业创业,提升人民群众的获得感。”国家医保局副局长李滔说。

据悉,长期照护师职业技能共设三个等级,分别为五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工,考试采取闭卷机考和现场实践模拟操作两种方式,全面考查考生理论知识和操作技能。

江苏省医疗保障研究会会长周英介绍,首批长期照护师考试共有100人参考,年龄最大的超过60岁,年龄最小的刚满20岁,首场考试合格率达81%。

气象	今日	11℃~24℃	晴转多云。东南到南风4-5级,下午增强到5-6级。
	明日	14℃~25℃	多云。偏南风5-6级阵风7级。

# 浙江: 市域铁路铺轨忙

4月28日拍摄的杭州至德清市域铁路高架线铺轨现场(无人机照片)。

近日,在浙江杭州至湖州德清市域铁路II标段轨道工程的铺轨施工现场,铁路建设者多点同步施工,抓进度、保节点,推进项目建设。

杭州至德清市域铁路连接杭州市余杭区和湖州市德清县,线路全长约25.6公里,设计时速120公里,全线设9座车站,预计2026年建成通车。

新华社记者 黄宗治 摄



## 房屋招租公告

一、基本情况

- 干礁镇商会路1号舟山国家远洋渔业基地商务大楼部分商业办公用房。
- 干礁镇商会路3号浙江国际农产品(水产品)贸易中心3号楼二层、三层(每层1600余平方米)和1号楼A区1至4层(每层1400余平方米)。
- 小微企业园现面向市场出售(出租)厂房和办公用房,园区占地面积4万余平方米,总建筑面积7万余平方米,以多层加工车间、多层冷库配套建设为核心,打造集冷链物流、水产加工和服务配套为一体的多层复合式企业示范园。

以上房屋可整租或单租,面积及价格面议。

二、联系人及联系方式

周先生:18658010766(工作时间:8:30—16:30)

地址:定海区干礁镇商会路1号7楼704室

舟山国家远洋渔业基地基础设施建设开发有限公司

2025年4月29日

## 关于普陀区海华路占道施工期间调整交通组织措施的通告

2025(施)023号

因道路提升改造需要,普陀区市政管理处将于2025年5月7日至7月5日期间,在海华路进行占道施工。为保障施工顺利进行,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条之规定,公安机关交通管理部门将在施工路段采取以下交通组织措施:

- 2025年5月7日至6月23日期间,海华路(海天大道至昌正街)两侧人行道及车行道部分路面分段封闭,车辆在剩余的路面双向通行,行人在保通路面通行。
- 2025年6月24日至7月5日期间,海华路(海天大道至昌正街)车行道半幅路面封闭,机动车在剩余路面实行由北往南单向通行,非机动车在剩余路面两侧通行,行人正常通行。

请途经施工路段的车辆驾驶人和行人提前规划出行路线,自觉遵守交通信号指引,服从现场管理人员的指挥管理,确保安全有序通行。

舟山市公安局交通警察支队

2025年4月29日

## 拍卖公告

受委托,我对以下标的进行公开拍卖:

- 一、拍卖标的:双检通过冻品53839kg(牛肚、牛百叶、牛心管)
- 二、拍卖时间:2025年5月14日14时
- 三、拍卖地点:另行通知
- 四、竞买资质:浙江省内宠物饲料加工企业(提供营业执照、企业近三年信用记录)于5月7日前提交,需现场考查,后续监督处理。
- 五、咨询电话:13858185094

浙江集肆拍卖有限公司

2025年4月29日

## 房屋出租出售

位于白泉镇宝岛大道19-1号,占地面积3200平方米,房屋面积2000平方米,院子场地2000平方米;交通便利,可用于物流、养老院、学校、宾馆,消防设施齐全。

联系人:沈老师

电话:18968356488



# 舟山日报 舟山晚报 刊登广告 快速便捷

电话:0580-2828245 QQ:2782756839

微信号:ZSRB2828245

地址:舟山市新城临长路20号A幢102

## 中国体育彩票开奖信息

第25046期体彩大乐透开奖号码:前区04 10 15 20 34 后区04 07

第25108期体彩排列3开奖号码:8 7 7

第25108期体彩排列5开奖号码:8 7 7 4 2

第25108期体彩20选5开奖号码:01 09 14 17 19

本信息如与公证开奖结果不符,以后者为准。咨询电话:0580-2861788 <http://www.zslottery.com>

## 青春同行 公益筑梦 乐透大派奖 十八周年庆

单票单期满18元即可参与

所有奖级都派奖 派奖金额8.8亿元

25年来,舟身体彩累计销售89亿元,筹集公益金19亿元。

严厉打击私彩 远离非法彩票



扫一扫了解更多“舟身体彩”信息