

目前我国有277万多名五级人大代表 代表法这次修改,有哪些值得关注的看点?

□新华社“新华视点”记者 熊丰 李明辉

3月5日,全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议。这是现行代表法自1992年颁布施行以来的第四次修改。

目前我国有277万多名五级人大代表。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。

代表法这次修改,有哪些值得关注的看点?

看点一:强化“人民代表”政治要求

人大代表,作为国家权力机关的组成人员,是一份沉甸甸的责任。

代表法修正草案在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”,明确各级人大代表坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想,以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任,做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。

“这些规定将代表履职的政治要求制度化,

确保代表始终坚定政治立场、站稳人民立场。”全国人大常委会法工委国家室主任童卫东表示。

“四个机关”,是新时代人大工作和建设的新定位、新要求。代表法修正草案中新增各级人大代表“为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代

表机关而履职尽责”,凸显新时代人大代表工作的鲜明政治属性。

同时,代表法修正草案对人大代表加强理论及专业知识学习也提出明确要求。“近年来,代表培训从‘全覆盖’转向‘精准化’,提高了基层一线代表的履职能力,有助于我们提出更多有质量和针对性的议案和建议。”全国人大代表、安徽省马鞍山市博望区博望镇永合村党总支书记陈小妹说。

看点二:当好国家机关、人民群众之间的桥梁纽带

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁。代表法修正草案进一步拓展和深化“两个联系”制度机制,即密切国家机关同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系。

让人大代表与人民群众距离更“近”——代表法修正草案完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定,规定县级以上的地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近就地的原则,定期组织代表开展联系人民群众的活动,听取和反映人民群众的意见和建议。

人大代表在大会会议期间的工作和闭会期

间的活动,都是执行代表职务。全国人大常委会代表工委副主任傅文杰说:“设区的市以上各级人大代表在本行政区域内跨原选举单位视察、开展专题调研等举措,有利于促进人大代表通过各种途径和形式广泛听取群众意见建议,号准群众脉搏,汲取群众智慧。”

让国家机关与人大代表互动更“密”——代表法修正草案进一步完善人大常委会联系代表制度,完善“一府一委两院”联系代表制度。

目前,在全国人大常委会层面,常委会组成人员直接联系全国人大代表416名,通过与

代表座谈、邀请代表列席会议、参加执法检查 and 调研等各项活动,与代表保持经常性联系。十四届全国人大三次会议大会发言人娄勤俭表示:“通过这种形式,基层的声音、群众的呼声可直接反映到常委会,体现到人大的立法、监督等工作中。”

“加强‘一府一委两院’同人大代表的密切联系,是接受人大和人民群众监督的重要体现,有利于促进国家机关更好依法行政、依法监察、公正司法,推动国家治理体系和治理能力现代化。”童卫东说。

看点三:让“良言”更好变“良策”

人大代表提出代表建议,从根本上讲是代表人民行使当家作主的民主权力。如何让高质量的代表建议最终转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措?

代表法修正草案明确,代表对各方面工作提出的建议、批评和意见,由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

全国人大常委会代表工委议案建议办理局局长余洋介绍,自2005年起,代表建议交办就由

分别领取建议交办件改为召开会议统一交办,此次修法将较为成熟稳定的工作制度固定下来。

登门拜访、座谈调研、现场答复……形式不同,但目标一致——认真对待每一份凝聚着人民期盼的建议。“此次代表法修正草案,还增加一条有关办理过程中要加强沟通、及时通报情况的规定,目的就是力求办理实效。”余洋说。

办理重点督办建议,是增强代表建议办理实效的一项重要举措,代表法修正草案对代表建议督办机制予以明确。2024年,十四届全国人大常

委会围绕党中央重大决策部署、结合常委会重点工作及代表反映比较集中、人民群众普遍关注的重大问题,确定20项225件重点督办建议,推动解决了一批实际问题。

“重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排,是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。此次修法对各级人大做好重点督办建议工作提供法律依据,将进一步推动代表建议办理工作提质增效,更加充分地发挥代表作用。”余洋说。

看点四:为人大代表依法履职保驾护航

目前,我国277万多名五级人大代表中,近95%是县乡人大代表,很多是一线工人、农民、专业技术人员。他们在担任人大代表的同时,还从事着自己的本职工作。

“代表依法执行代表职务,国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴”“可以运用现代信息技术,建立健全代表履职网络平台”“县级以上的各级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划”……此次代表法修

正草案新增了不少便利代表、保障代表履职的新规定。

傅文杰表示,以运用现代信息技术一项为例,全国人大建设了代表工作信息化平台,坚持以服务代表、方便代表为宗旨规划、设计平台的结构和功能,以代表为中心,实现各项服务功能、信息向代表端集中,方便代表拟写、提交议案建议等。

“可以”改为“应当”为本级人大代表制发代

表证;为身体残疾的代表新增专门规定“应当根据需要给予必要的帮助和照顾”……代表法修正草案中还有不少暖心细节。

代表法与时俱进修改完善,必将保障和促进人大代表工作高质量发展。正如娄勤俭表示,将以此次修改代表法为契机,更好地发挥277万多名各级人大代表的作用,更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。