

首次写入政府工作报告 这些新词传递哪些新趋势

在今年政府工作报告中，一些词和提法首次出现，传递出哪些新机遇，展现了哪些新趋势？

1 具身智能

很多首次出现的“新词”都与新质生产力有关，比如具身智能、6G、人工智能手机和电脑、智能机器人等。

政府工作报告指出，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业；大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

“具身智能”指将人工智能融入机器人等物理实体，赋予它们感知、学习和与环境动态交互的能力。可以说，人工智能手机和电脑、智能机器人都是具身智能的代表性终端和装备。

今年以来，从丝滑舞蹈到前空翻，再到进厂“打工”，我国智能机器人产业已经进入加速发展的爆发期。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰介绍，陪伴型机器人可能在三年左右进入家庭，能对失能半失能老人进行护理的机器人，有望在五年左右的时间进入家庭，并将催生未来万亿元规模的新兴产业。

去年以来，人工智能手机和电脑新品密集发布，近日，有多家消费电子厂商宣布旗下手机等产品接入DeepSeek。大模型能力的注入，为传统智能手机和电脑的基础功能带来了全新体验。

“AI+”场景不断创新，不仅折射出新质生产力的发展，也将持续赋能消费创新。

此外，6G也首次出现在政府工作报告中。随着5G进入规模商用阶段，6G成为全球科技创新的焦点领域。

6G的理论速率将达到5G的10倍以上，能够实现与人工智能、智能感知等技术的深度融合，未来将应用在全息通信、自动驾驶、数字孪生、智慧生产等多个领域。

此前，我国6G推进组组长王志勤介绍，2025年6月会启动6G的技术标准研究，2025—2027年完成技术研究阶段，2029年3月完成第一个版本的技术规范。

可以想见，具身智能与6G相辅相成，将共同为我们开启一个更加智能的未来。

2 独角兽企业、瞪羚企业

培育壮大新兴产业、未来产业，重点已经划

定，谁来冲锋？

政府工作报告指出，梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

独角兽企业、瞪羚企业，也是首次出现在政府工作报告中。

自然界中，瞪羚个头小、跑得快、跳得高，瞪羚企业因为“相近”的特征而得名。瞪羚企业主要指那些跨过创业初期，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业，创新能力强、专业领域新、发展潜力大。

同为科技型企业，和瞪羚企业相比，独角兽企业通常起点更高，潜在价值更大，核心技术更具颠覆性。独角兽企业一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元，具备独有核心技术、独特竞争优势和市场潜力的未上市公司。

独角兽企业和瞪羚企业是发展新质生产力的重要力量，支持它们壮大，对于引领各个产业抓住新机遇、抢占未来新赛道都具有重要意义。

从指明重点领域到支持重要力量，一系列与新质生产力有关的词首次出现在政府工作报告中，可见，向“新”而行仍是今年工作的重中之重。

3 “投资于”

“投资于”这一新提法也备受关注。

政府工作报告指出，推动更多资金资源“投资于”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

“投资于”，就是将资金资源投入人的发展和保障上，让更多改革发展成果直接作用在人身上。

过去，一些地方习惯于铺摊子、上项目，但这种粗放的老路，在高质量发展阶段既不可取，也不行不通。去年底召开的中央经济工作会议明确提出要“提高投资效益”。推动“投资于”，引导资金更多投向民生领域，这一举措可以有效将高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，是提高投资效益的应有之义。

比如，今年政府工作报告中提到的“加力实施城中村和危旧房改造”，便是“投资于”的具体体现。

城中村和危旧房改造，既可以提升居住品质、改善城市面貌，也是扩大内需的重要抓手。住房和城乡建设部此前的摸排结果显示，全国2000年底前建成的老旧小区约22万个，涉及居民上亿人，老旧

小区改造可拉动万亿元级投资。

“投资于”彰显宏观政策的民生导向。经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

4 零基预算改革

另一个首次出现在政府工作报告中的“新词”——零基预算改革，也与提高投资效益有关。

在深化财税金融体制改革方面，政府工作报告指出，开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。

零基预算改革，是改变财政资金的分配方式。比如，改革前，如果某部门上一年度预算为1000万元，按照惯例，本年度大概率会以此为基数浮动。而零基预算，就是不考虑过去的预算项目和收支水平，以零为基点编制预算，一切从实际需要出发，不再受以往预算安排情况的影响。

这样可以打破财政支出固化的格局，让有限的财政资金发挥最大的效益，清理无效的财政资金，做到“好钢用在刀刃上”。

5 因城施策调减限制性措施

推动房地产市场止跌回稳，大家都非常关注。在部署这方面工作时，有一个提法首次出现在政府工作报告中——因城施策调减限制性措施。

“因城施策”，是近年来房地产市场政策的重要取向。去年，住房和城乡建设部等五部门打出房地产“组合拳”，其中包括“四个取消”，充分赋予城市政府调控自主权，城市政府要因城施策，调整或取消各类限制性措施，主要包括限购、限售、限价、普通住宅和非普通住宅标准。

今年政府工作报告提出因城施策调减限制性措施，有专家分析，这为更好满足居民刚性和改善性住房需求指明了方向。

同时，政府工作报告还指出，适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。

“好房子”一词首次出现在政府工作报告中，彰显我国推动构建房地产发展新模式、更好满足人民群众高品质居住需求的决心。

这些首次出现的新词，划出今年工作的新重点，更是行动的新起点。向“新”而行，随“新”而动，新的一年，万千气象新。

据央视新闻客户端

“职”面未来：报告如何激发青年就业创业梦想？

□新华社记者 周圆 黄堇

就业是最大的民生，高校毕业生等青年就业是重中之重。2025届全国普通高校毕业生规模预计达1222万人，同比增加43万人。数字背后，是渴望落地的青春梦想。

翻阅提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，“95后”全国人大代表邹彬在“优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道”下方画出一道横线。“作为年轻人，我理解他们的困惑和想法，我相信一项项部署会让我们就业创业的梦想照进现实。”

从DeepSeek到宇树科技，无一不是青年创业典范，振奋了代表委员的心，也让青年人备受鼓舞。

“政府工作报告直面难点和关切点，彰显国家促进青年就业的决心和信心。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云表示，更大力度稳就业促增收，特别是青年就业的政策保障，让青年人高质量就业创业有更强支撑。

问题一：今年提出了哪些硬招实招促进青年就业创业？

在政府工作报告中，“90后”全国人大代表杨昌芹看到“加大各类资金资源统筹支持力度，促进

充分就业、提高就业质量”“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”等相关部署。

在计划报告里，她也找到了“支持建设公共实训基地、企业实训基地”“加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度”等一系列针对性举措。

在预算报告中，邹彬代表则发现了“加强对稳就业的支持，促进解决结构性就业矛盾和重点群体就业问题”“增强职业教育适应性”等更加务实、有力的部署。

这些内容令他们振奋，相信在政策护航下，青年就业创业将有效打通堵点、打开更广阔空间。

问题二：如何解决就业的结构性矛盾？

就业问题不仅仅是个总量问题，很大程度上也是个结构性问题，有人找不到合适的工作、也有企业招不到合适的人。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司董事长戴和根认为，对于结构性就业矛盾，需要加强职业技能培训，“今年政府多维度部署职业技能提升，将有利于引导各方加强职业技能培训，缓解结构性就业矛盾，实现年轻人就业与企业招聘的‘双向奔赴’”。

“为助力毕业生高质量就业，不少院校正积极

通过访企拓岗等措施，‘一人一档’‘一人一策’开展就业帮扶工作。”全国人大代表、大连工业大学食品学院院长周大勇说。

问题三：如何更好保障新就业形态劳动者权益？

网络主播、版权经纪人等新业态就业成为年轻人的重要选择，劳动关系认定模糊等问题随之而来。

“政府工作报告部署加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，将有助于相关方面加强对新职业的研究，制定针对性政策，保障从业人员的合法权益。”全国人大代表、广东省总工会党组书记温文星认为，要进一步明确平台企业与劳动者的责任关系，健全社会保障体系，推动平台企业为青年劳动者缴纳社会保险等。

放下报告，再看看各地的实践：全国超18万个工会驿站，从就业服务到技能培训，将越来越多的服务信息送达新就业群体；各地出台租房住房优惠政策、提供创业启动资金等吸引青年人才……

邹彬代表说起自己从一名泥瓦工做起，勤劳肯干、刻苦钻研，如今已成长为中建五局总承包公司项目质量总监，“我认为年轻人要相信‘三百六十行，行行出状元’，不要自我设限，最后一定能成为未来的‘状元’”。