

李强在政府工作报告中提出 今年经济社会发展政策取向

新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中提出，我们将坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点，赤字规模5.66万亿元、比上年增加1.6万亿元。一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元、比上年增加3000亿元。拟发行特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元、比上年增加5000亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元、比上年增加2.9万亿元，财政支出强度明显加大。

要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护

金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及同与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期。

“民生清单”回应你我关切

□新华社记者 舒静 黄江林 杨湛菲

今年的政府工作报告直面民意关切，回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策，一份“民生清单”跃然眼前，勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景：

更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年，高校毕业生数量预计首次超1200万人，在茫茫职海中觅得心仪的offer，是不少人的心愿；而对外卖小哥等新就业群体而言，如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会；拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道；加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点；让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动保障科学研究院院长莫荣认为，报告中加力稳就业的一系列举措，是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化，加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措，旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景：

减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富，更期待在提高收入的同时，民生福祉有更多保障，多一些“能消费”的底气，少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制；安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新；扩大健康、养老、托育、家政等多元化服务供给；落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来，全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给，从推动增收减负到优化休假制度，系列举措更加强调将促消费和惠民生紧密联系，旨在增强消费的能力和底气，将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景：

普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障，到扩大高

中学位供给；从青少年身心健康，到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题，持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育；扎实推进优质本科扩容；普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展，提升县中水平、缓解职普分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制，提升学前教育普及普惠水平。

养老图景：

“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年，是牵动亿万家庭的家事，也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济；推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护；扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展；加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限公司家政事业部负责人赵振香说，报告提出推进社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展，拓展服务场景，实现居家养老“响应效率最优化”，让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景：

“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转，能及时看上病、看好病，是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”？如何让百姓用药更安心？

【报告回应】实施医疗卫生强基工程；优化药品集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心；支持创新药发展。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说，实施医疗卫生强基工程，能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务，让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展，也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型，让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景：

建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”，这些社交媒体上的热词，承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居？如何让老房子、旧房子变成“好房子”？

【报告回应】因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造；推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到，报告提出的系列安居举措，体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”，要进一步提高住宅建设标准，构建支持住房品质提升的制度体系，推进物业服务量不断提升。

乡村振兴图景：

增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后，促进农民持续增收会有哪些具体举措？

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果；发展新型农村集体经济；因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，近年来，村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等，不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措，有利于进一步完善基础设施建设，鼓励发展有竞争力的乡村特色产业，让农业增效益、农村增活力、农民增收。