

两会话题·热点一起议

市人大代表热议——

# 缩小“三大差距”，推进城乡一体化

□记者 朱丽媛

多年来，在“千万工程”引领下，我市农村基础设施建设和人居环境有了较大改善，村民生活品质得到明显提升。

如今，站在新起点，依托“千万工程”，持续推动城乡融合发展，有效缩小城乡差距、地区差距、收入差距等“三大差距”，不断提升渔农村居民的生活品质，成为市两会上人大代表们关注的焦点。

## 【现状】

近年来，我市因地制宜开展全方位、多层次、广覆盖的农村污水治理，农村生活环境得到进一步改善。然而，市人大代表练国平在调查走访中发现，农村污水治理方面仍存在不少问题，如污水治理设施维护成本高、部分管道老旧失修、对多年运维情况缺乏系统性的摸排和梳理等，成了城乡一体化进程中的一块“短板”。

市人大代表周玉娣则格外关注海岛农村公共交通问题。发展多级公交网络本是提升农村公共交通服务的良策，但目前我市部分村级道路等级偏低，制约了公交运输服务能力提升。同

时，一些区域公交网络单一，导致部分居民前往站点路途较远，出行不便。水路客运是海岛公共交通的重要组成部分，但部分航线经营不善，不仅影响了民营交通企业的可持续发展，也给小岛居民出行带来困扰。

“我市乡村治理体系和治理能力的整体现代化水平亟需提高，一些乡村在环境卫生、公共服务等方面仍存在不足。”市人大代表虞卓妮认为，部分乡村的建设治理缺乏科学性和前瞻性，导致村庄布局不合理，影响了乡村的美观和宜居。乡村特色产业同质化、附加值低的问题依然存在，制约了乡村集体经济持续健康发展。

## 【建议】

农村污水治理是改善农村生活环境、推进乡村振兴的重要环节。练国平建议，由相关职能部门牵头开展全面且细致的排查工作，针对发现的农村污水治理老旧设施及管线等问题，做好重点标记，建立工作清单，及时进行更新改造，确保污水治理设施稳定安全运行。各相邻辖区之间要建立有效的联动应急机制，强化合作，当出现污水泄漏、设施故障影响多个辖区的突发状况时，能够及

时响应、协同处理，迅速完成处置。

周玉娣建议，持续优化农村公共交通服务，要在基础设施建设上“统筹融”、公共交通网络上“配套融”、企业持续发展上“深入融”。加大改造力度，努力创建便捷一流的基础设施样板，攻坚路网建设、提升路面品质、改善路域环境等；构建多级公交网络，逐层优化、分层发展，利用各级公交枢纽与主线，将重点片区划分出来，重视建设微循环公交，提高服务质量、拓展服务范围。同时，不断完善公交线路，升级智能交通系统等，助力城乡一体化发展。

针对当前村庄规划与设计方面存在的问题，虞卓妮建议，进一步加大对农村基础设施建设的投入力度，注重村庄规划的科学性和前瞻性以及可持续性。通过引入专业规划设计、策划及营销团队，制定符合乡村特色和未来发展需求的方案。同时持续加强农村环境整治，推进垃圾分类、污水处理等工作，不断改善农村人居环境。

虞卓妮还建议，要继续加强政策扶持、资金引导等，鼓励村民发展特色种植、养殖、乡村旅游等产业，提高农产品附加值和市场竞争能力，优化落实生产、销售等环节的补贴补助政策，大力扶持农村产业品牌化运作。

## 两会声音·代表委员说

### 市人大代表杨平湖： 探索老旧城区 自主更新模式



□记者 丛琳

今年，国家倡导、鼓励地方积极探索由居民自主参与的老旧住宅更新改造路径。市两会上，市人大代表杨平湖结合我市实际情况提出相关建议。

“近年来，我市大范围开展城中村、棚户区改造，成效显著，但至今仍存在一定比例的老旧住宅尚未得到更新。”杨平湖谈道，随着近几年房地产市场持续低迷，以往常用的征收安置模式出现了收益越来越不平衡、闲置土地销号缓慢、安置超期现象普遍等一系列问题。

杨平湖在调研中发现，按照目前我市各地的征收政策，土地的征收成本较往年基本保持一致或略有下降。因市场因素影响，土地出让金及出让率达不到预期，导致收益平衡进一步失调。同时，征收形成的大量闲置土地销号缓慢，加速了财务成本持续扩大，形成恶性循环。

“根据摸排情况，因老旧小区各项公共设施老化，产权人实际仍然居住的比例逐年下降，实际有自主更新意愿的居民为70%左右，其中刚性需求的占比约60%。”杨平湖认为，如何在政策方案中调动群众自主更新的积极性，是破题的关键。

杨平湖建议，打破传统征收模式，探索实行“政府统一引导，产权人出资建造，市场参与融合”的自主更新模式。更新改造项目交由群众自发启动，将更新区块土地使用权益全部还给群众。群众按建安成本出资建造，政府负责公建、道路等建设。相关部门可在土地各项指标提升中给予支持，并对土地出让金返还及后续税收优惠等方面出台专项政策，以保障项目顺利实施推进。政府可探索实行安置新模式，各地结合现有剩余安置房源，对一部分刚需住户进行现房置换安置或专项房票安置，充分发挥市场调节功能，提高相关住户的选房意愿。

### 市政协委员曲乐军： 打造“早餐工程” 暖胃更暖心



□记者 何菁

早餐工程是解民忧、合民意、暖民心的关键举措。市政协委员曲乐军建议，打造“早餐工程”，助力“15分钟便民生活圈”建设。

“对照民生新需求，目前我市早餐供应存在一些问题和短板。”曲乐军说，在我市一些新建小区、商务楼宇、产业园区等部分区域，早餐网点布局较为薄弱。此外，早餐服务

整体便利度、产品丰富度等存在提升空间。

为此，曲乐军建议，进一步优化早餐零售网点布局，将早餐网点纳入统一规划，并推进建设，融合打造家门口“15分钟便民生活圈”。同时，我市应动态梳理早餐薄弱点位区域，及时扫除早餐供应“盲点”。

“早餐吃得健康与安心也很重要。”曲乐军建议，我市开展“早餐示范点”创建，树立全市早餐门店样板，带动早餐业态升级、服务水平提升，发挥示范引领作用。示范点还可推出早餐敬老爱心价优惠、特价营养套餐等，让“早餐工程”更加惠民、助企。

曲乐军还建议，我市发展“老字号+早餐”模式，支持有条件的老字号品牌提供特色早餐，推动“早餐工程”特色发展与本地老字号品牌挖掘培育实现双赢。我市还可以通过数字赋能推动早餐供应模式进一步丰富、网点布局进一步优化，如推进“早餐地图”建设，探索“流动餐车+早餐驿站+无人餐车”模式等。

### 市政协委员孙毅： 优化无障碍停车泊位建设



□记者 何菁

多年来，市政协委员孙毅一直坚持为残障群体发声。今年市两会，孙毅的关注点涉及无障碍停车泊位。

据统计，我市现有残疾人约65300人，其中持证残疾人37685人。孙毅认为，公共

场所的无障碍设施是否完善规范是城市文明的重要体现。近年来，我市公共场所的无障碍设施逐步完善推进，交通出行的无障碍服务不断优化，法律法规保障持续加强，从而提升了特殊群体的生活质量，促进了社会和谐进步。

针对我市无障碍停车泊位建设，孙毅建议，有关部门应严格按照住宅小区的建设要求，设立无障碍停车泊位，并完善小区物业管理条例，保障小区无障碍停车泊位应有比例。在公共智能停车区，如政府机关城市道路临时泊位、商业街区、公园、广场、景点、超市等区域，也应为残障人士增设无障碍专用停车泊位。

孙毅还建议，所有无障碍停车泊位应配套设置相应的指示标牌和导向标识，有效解决残障人士及相关需求者“有车难停”的问题。