

# 10部门发文强保障 将给3亿农民工带来哪些新变化?

新华社北京11月23日电(记者姜琳)农民工是改革开放催生的新群体,他们在城乡之间流动,用辛勤付出改变了个人和家庭的命运,也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署,将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化?

## 多措并举,稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据,目前全国农民工约有3亿人,其中,外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收,意义重大。

意见要求,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,并提出“扩大养老、托育、家政等服务领域就业规模”“支持和规范发展新就业形态,培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作,扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示,随着老龄化程度逐年递增,要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例,目前我国家政服务业从业人员约3000万人,而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手,特别

是劳务品牌带动的就业,工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量,挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说,同时将利用好政府和市场两种资源,强化各项支持政策,抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前,“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出,支持返乡创业,加强技能提升,稳定脱贫人口就业。

专家表示,随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持,将增强农民工就业创业的活力,有效促进增收。

## 多管齐下,维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益,是一个家庭生活的根本支撑。

意见强调,完善根治欠薪长效机制,优化运行全国根治欠薪线索反映平台,以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动,依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭(或速裁团队),落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来,以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台就业人员的劳动保障权益问题备受关切。为此,意见提出,落实新就业形态劳动者

休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南,推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实,将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面,意见明确,“推动农民工参加城镇职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点,有利于顺应新型用工关系的需要,也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

## 多点突破,促进农民工均等享有服务

进了城、能留下,一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确,推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制,实行积分落户政策的城市,要优化积分落户评分标准,以稳定就

业、稳定居住为主要依据,降低对学历、职业技能等方面的要求,鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示,将实施新一轮农业转移人口市民化行动,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市开放放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题,意见提出,加强随迁子女教育保障。

根据意见,各地接下来需严格落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策,全面清理不必要的证明材料,优化办理流程;优化区域教育资源配置,重点加大人口净流入集中的城市公办学校学位供给力度,巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例;推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外,意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围,加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给,加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示,一系列举措将让农民工更快更好融入城市生活,成为真正的新市民。

# 我国将建 100个以上可信数据空间

新华社北京11月23日电(记者严赋憬)国家数据局23日发布消息,根据最新印发的《可信数据空间发展行动计划(2024—2028年)》,到2028年,我国将建成100个以上可信数据空间,形成一批数据空间解决方案和最佳实践。

根据行动计划定义,可信数据空间是基于共识规则,联接多方主体,实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施,是数据要素价值共创的应用生态,是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。

围绕总体目标,行动计划部署了三项重点任务:实施可信数据空间能力建设行动,通过构建可信管控制能力、提高资源交互能力、强化价值共创能力,打造可信数据空间的核心能力体系;开展可信数据空间培育推广行动,主要是布局企业、行业、城市、个人、

跨境五类可信数据空间建设和应用推广,探索各类数据空间的场景创新、模式创新、机制创新;推进可信数据空间筑基行动,围绕制订关键标准、攻关核心技术、完善基础服务、强化规范管理、拓展国际合作五个方面,全面夯实可信数据空间发展基础。

据了解,在全球实践探索过程中,可信数据空间成为构建数据共享信任机制、推动数据规模化流通利用的一种行之有效的解决方案,已取得全球发展共识,正从概念普及步入到实践推广的新阶段。

国家数据局将会同相关部门,通过加强统筹协调、加大资金支持、加快人才培养、加强标杆引领、推动交流合作等方式,促进可信数据空间高质量发展,为充分释放数据要素价值、构建全国一体化数据市场提供有力支撑。

# 巴库气候大会进入加时阶段

新华社巴库11月23日电(记者郭爽 彭培根)原计划于22日闭幕的《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)已进入加时阶段。

大会主席团22日下午更新了建议案文。在新的气候融资集体量化目标(NCQG)等核心议题上,目前仍存在巨大分歧。

在本次大会上,NCQG是各方最关注的气候资金议题。为支持发展中国家向气候适应型未来转型,各方希望在2009年“发达国家每年向发展中国家捐资1000亿美元”基础上,制定全球2025年后的气候资金目标,并就资金机制相关安排达成共识。因此,本次大会也被称为“气候融资大会”。

# 亚太地区医学会议推荐 中成药治疗消化不良

新华社印度尼西亚巴厘岛11月23日电(记者陶方伟)最新版《亚洲功能性消化不良共识》22日在印度尼西亚巴厘岛举行的2024年亚太消化疾病周大会期间发布。中国中成药枳术宽中胶囊被正式纳入该共识文件,推荐用于治疗功能性消化不良。

大会主席、马来西亚马来亚大学医学院胃肠病学教授桑吉夫·马哈德瓦表示,长期以来,功能性消化不良的治疗指南主要由欧美国家专家制定。此次发布的《亚洲功能性消化不良共识》基于近年

来亚太地区的最新研究成果,旨在为亚洲地区医生提供更适合本地患者的治疗与管理建议。

大会发言人、新加坡国立大学医院教授谢天浩表示:“中医药经过了数千年的发展。我们需要开展更多严谨的科学研究,让世界了解它的价值。”

亚太消化疾病周自2001年首次举办以来,已成为亚太地区消化医学领域的重要学术盛会。本届大会于11月21日至24日举行,吸引来自全球的数千名专业人士参与。

# 纽约法院无限期推迟 特朗普“封口费”案判决

新华社纽约11月22日电(记者刘亚南)美国纽约州最高法院法官胡安·梅尔尚22日作出决定,无限期推迟当选总统特朗普所涉“封口费”刑事案判决。

梅尔尚当日还批准了特朗普一方提出撤销“封口费”案请求,并要求特朗普团队最迟在12月2日提交撤销案件的动议,曼哈顿地区检方则最迟在12月9日作出回应。

纽约市曼哈顿地区检察官办公室19日致信梅尔尚表示,不反

对法院进一步推迟该案的宣判日期,可以考虑推迟至被告的总统任期结束之后。

一个由12人组成的陪审团在5月30日裁定,特朗普为隐瞒2016年美国大选期间向一名成人电影女演员支付13万美元“封口费”一事,伪造商业记录,违反纽约州相关法律,所涉及的34项刑事指控成立。此后,该案宣判日期从最初的7月11日先后被推迟至9月18日和11月26日。

# 俄称有能力回应西方无视 乌称欲升级导弹防御系统

新华社莫斯科/基辅11月22日电 俄总统新闻秘书佩斯科夫22日称,如西方继续无视俄方关切,俄方有能力作出回应。乌克兰军方消息人士22日称,乌方正与美方就提升现有导弹防御系统和能力进行谈判。

佩斯科夫说,俄罗斯新型高超音速导弹“榛树”的试验表明,如西方继续无视俄方关切,俄方有能力作出回应。他同时表示,俄罗斯总统普京愿意进行任何接触,以缓和局势。

乌克兰国际文传电讯社22日援引乌武装部队总参谋部消息人士的话称,俄方21日向乌克兰试射的新型弹道导弹数量有限,目的是为了“恫吓”乌克兰。作为回应,乌方正与美方就援助“萨德”反导系统、升级现有的“爱国者”导弹防御系统进行谈判。

乌克兰总统泽连斯基21日在社交媒体“电报”上发文称,俄军当天使用洲际导弹袭击乌克兰第聂伯河,呼吁西方对俄罗斯的升级行动作出有力回应,否则类似的攻击可能重复发生,并且不限于乌克兰。

俄罗斯国防部22日发布通报称,过去一周,俄军使用“匕首”高超音速导弹等高精度武器及攻击型无人机对乌克兰发动多次打击。俄军已占据顿涅茨克地区两个居民点。

俄罗斯斯维尔德洛夫州州长科利娃22日在其个人社交媒体账号上发文称,经与乌方谈判,46名俄库尔斯克州居民当天从乌克兰被送返俄罗斯。



# 第四届“网鼎杯”网络安全大赛决赛阶段正式启动

11月23日,参赛选手在“网鼎杯”网络安全大赛决赛阶段比赛中。当日,第四届“网鼎杯”网络安全大赛决赛阶段在贵阳启动。大赛由公安部、教育部共同指导,贵州省公安厅、贵阳市人民政府联合主办。“网鼎杯”作为国家级网络安全赛事,吸引了来自全国的逾三支队伍、近七万名选手报名参赛。

新华社记者 陶亮 摄

# 17批立项指南让收费更规范

## ——盘点我国医疗服务价格项目新变化

新华社北京11月23日电(记者徐鹏航)医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元,也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等,与百姓看病就医息息相关。日前,国家医保局已印发17批立项指南,合计涉及271个主项目、250个加收费、88个扩展项。

立项指南发布将为我国医疗服务价格带来哪些新变化?国家医保局23日进行相关解读。

## 变化一:“合并同类项”让收费更规范

长期以来,医疗服务价格实行各省份属地管理,由地方医药价格主管部门制定价格项目、确定价格水平,地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为,对相同服务产出相关的价格项目进行‘合并同类项’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说,其中有的是不同步骤的归并,有的是不同术式的合并,还有的是

不同流派的规范,价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格,以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务,国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时,关注大型检查设备真实采购价格下降趋势,合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐菲介绍,截至目前,国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外,妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节,眼科、呼吸系统、口腔(综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科)类立项指南正在征求意见。

## 变化二:项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍,在立项指南的编制过程中,国家医保局聚焦群众多样化就医需求,促进补齐医疗服务

短板、推动相关产业发展,推出一批新的价格项目,支持体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如,为呵护“一老一小”,新设“上门服务”“床旁超声”“免陪照护服务”“安宁疗护”等价格项目,以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时,新设“航空医疗转运”价格项目,支持医疗机构为危重症患者提供跨区域紧急医疗服务,为生命架起“空中绿色通道”;新设质子放疗、重离子放疗、硼-中子俘获治疗等价格项目,这类高端医疗装备进入临床应用后,可以按新价格项目收费,有利于加速前沿技术的临床转化,为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”,也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院已逐步开展免陪护病房试点工作,患者可以自愿选择免陪护或者非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

## 变化三:关注新技术项目内容更丰富

近年来,人工智能、云存储等

新技术在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍,立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如,为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用,同时防止额外增加患者负担,国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项,但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的,则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成,若医疗机构无法做到检查影像云存储,就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示,“让医院收费更清楚,让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点和落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南,基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计,同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年,修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。