

以改革创新精神推动人大工作高质量发展 为全市改革任务落地见效展现人大更大担当作为

□市人大常委会机关党组

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，指出人民代表大会制度的“五个显著政治优势”“八个必须坚持”“充分发挥四个作用”，是新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的根本遵循。全市人大系统要自觉把学习贯彻全会精神 and 习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，按照市委常委会和市委人大工作会议部署要求，坚持党对人大工作的全面领导，在全市进一步深化改革的宏大场景中找准定位、发挥作用，为高水平建设现代海洋城市贡献人大力量。

一、坚持党的主张和人民意志相统一，在进一步全面深化改革中更好发挥保证保障作用。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家

作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。要深刻领悟中央、省委、市委决策意图，紧紧围绕高水平建设现代海洋城市目标任务和市委“985”行动部署要求，通过法定程序，保证党的主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。要在人民代表大会制度平台上，支持保证国家机关积极主动、独立负责、协调一致开展工作，集中力量办大事，统一高效推进现代海洋城市建设。要准确把握进一步全面深化改革对人大工作的任务要求，适应人民群众对民主法治、生态环境、公平正义、民生福祉等方面的诉求，充分发挥人大职能优势，找准围绕中心、服务大局的具体抓手，以实际行动响应改革、参与改革、助力改革。

二、坚持改革和法治相统一，在进一步全面深化改革中更好发挥规范引领作用。改革和法治有如鸟之两翼、车之两轮，必须在法治下推进改革，在改革中完善法治。要更加自觉地把人大工作放在进一步全面深化改革背景中去定位和谋划，依法高效履行宪法法律赋

予的各项职权，切实把制度优势转化为推进海岛现代化新篇章的治理效能。始终聚焦省委海洋强省战略部署和市委现代海洋城市建设目标任务，围绕海洋经济高质量发展、市域公共服务一体化改革等市委重大决策部署，立足人大职责，发挥制度优势，助推市委重大决策部署落地。坚持立法决策和改革决策相衔接，主动适应改革发展立法需求，加强发展海洋新质生产力、海洋生态环境保护、海岛共同富裕和基层社会治理等重点领域、新兴领域立法，为全市改革任务落地见效提供有力法治保障。

三、坚持监督和支持相统一，在进一步全面深化改革中更好发挥推动落实作用。人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。要突出“增强针对性、实效性”这个关键，寓支持于监督，实行正确监督、有效监督、依法监督。坚持把监督的焦点同改革的重点结合起来，加强对海洋经济高质量发展、海洋资源保护开发、海岛共同富裕等方面的监督，更好推动市委各项改革举措落地见效。坚持把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履职结合起来，综合

运用执法检查、专题询问、特定问题调查等监督方式，深化人大监督和其他监督的贯通协同，打造监督闭环，强化监督刚性，以高效能的监督、强有力的支持，促进法律法规有力执行和改革部署落地落实。

四、坚持践行民主和汇集民智相统一，在进一步全面深化改革中更好发挥凝心聚力作用。人民代表大会制度是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。坚持以人民为中心的发展思想，深刻理解和把握全过程人民民主的丰富内涵，完善以“民生面对面·书记市长走进基层单元”为牵引的人民群众意见表达平台，拓展“主题+问题”核心业务下沉基层单元工作机制，深化民生实事项目人大代表票决制，推动办成更多惠民生、暖民心、顺民意的实事好事，做到改革成果让人民共享。坚持发挥人大代表主体作用，围绕“两码”“双联”“站点”“团组”四项建设和服务水平、作用发挥两个提升，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，引导人大代表立足岗位积极投身改革、发挥带头作用，为进一步全面深化改革凝聚起最广泛的共识和合力。

“里斯本丸”营救事件中的档案力量

——舟山市档案馆深挖档案资源体现时代价值

□任爱珍

近日,《里斯本丸沉没》纪录片在各大影院热映,好评如潮。影片所涉及的战争与和平、善良与守护、生存与死亡等,都是用一个个真实的故事、一件件陈旧的档案得以再现,有剧评家评论“暑期档没流的泪都给了这部电影”。

档案,在这部电影里见证了历史,也见证了力量。

一、“里斯本丸”营救事件始末

“里斯本丸”原为日本邮政株式会社的一艘大型客轮,1940年改装成货轮,被日本军方征用。1942年9月27日,“里斯本丸”满载1816名英军战俘、778名日本士兵和乘客,加上日本人从香港掠夺来的大量布匹、食品、火炮和其他军用物资等从香港启航,驶返日本。10月1日早上约7时,在浙江舟山东极附近海域,被美国“鲈鱼”号潜艇发射的鱼雷击中,2日沉没。“里斯本丸”被击中后,日军封闭了关押英俘的所有舱口并钉上木条。随着船的沉没,3号舱的英俘集体遇难,1号舱2号舱的英俘不顾一切地冲上甲板,纷纷跳海逃生。日军不但不救,反而射杀落水英俘。此时,附近的东极198名渔民自发驾驶渔船救人,先后出动小渔船46艘65次,共从海上救起384名英俘。渔民们尽管生活困难,但仍拿出最好的食物、衣服给他们。仅隔一天,381名英俘又被日军搜出,重新押解上船后离去。只有3名军官:伊文思、詹姆斯顿、法伦斯被渔民冒死藏了起来,并被安全地护送到六横岛,接着送往浙江省政府战时驻地云和县,再辗转抵达重庆,由英政府驻华使馆接回。

二、挖掘档案资源,赓续历史传承

多年来,舟山市档案馆高度重视该事件的史料挖掘、整理和研究。早在上世纪九十年代,舟山市就开展调查、研究、宣传“里斯本丸”营救事件的一系列工作。2003年8月,市档案馆作为研究与挖掘“里斯本丸”营救事件历史研讨会的成员单位之一,全程参与赴东极专项调研组的营救英俘渔民的口述历史记录、整理与相关史料的撰写工作。当时采访东极青浜与庙子湖两地营救事件与目击者等百余人,较好地回忆并还原了营救事件的清晰过程。近年来,市档案馆积极收集相关档案资料并妥善保管利用。从省档案馆征集到“里斯本丸”事件档案复制件1卷(90页);从各县(区)和市属各单位征集到138件“里斯本丸”事件资料文书档案、71个音视频档案、17本编研资料,并按归档要求进行妥善保管利用。同时,根据馆藏资料做好编研和成果转化工作。2022年,市档案馆认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和复信精神,对初编资料再次复核增补,并积极挖掘馆藏档案资料,整理形成《“里斯本丸”号营救事件史料汇编》。该《汇编》收集了当年的档案资料、报刊报道的文献资料、史志研究者及事件相关人员的纪念和研究文章,征集了英、日方面的有关资料,收录了“里斯本丸”上的600多位英军战俘的姓名、年龄、所属部队、籍贯,还原并呈现东极实地采访的事件参与者和目击者的口述档案,是迄今为止有关“里斯本丸”事件资料较为丰富、翔实的汇编。根据史料汇编,结

合“6·9”国际档案日,举办“里斯本丸”营救事件图片展,得到较好反响。积极资政服务中心。市馆注重对“里斯本丸”营救事件的专题研究,努力提供针对性强、实效性好的资政服务,和省委党研室联合推出的《关于进一步发掘“里斯本丸”号营救事件新的时代价值的建议》,在《党史研究参考》2023年第5期刊登,得到浙江省委书记易炼红“建议很好”的批示。

三、贯彻落实总书记复信精神,深度挖掘时代价值

2015年10月,国家主席习近平访问英国时提到:第二次世界大战期间,中国浙江省舟山渔民冒着生命危险营救了日本“里斯本丸”号上数百名英军战俘。中英两国人民在战火中结下的情谊永不褪色,成为两国关系的宝贵财富。2022年,“里斯本丸”最后一名幸存者莫利之女维尼致信习近平主席,感念中方救援恩情,坚定支持英中两国人民世代友好。8月,习近平主席复信指出,1942年中国浙江省舟山渔民英勇营救“里斯本丸”英军战俘的感人事迹,是中英在第二次世界大战中作为盟友并肩作战、共同抗击法西斯侵略的重要见证,也是两国人民结下深厚情谊的历史佳话。

“里斯本丸”营救事件距今已经过去了80多年,但其中蕴含的经验智慧和精神力量历久弥新。一要着力宣传“里斯本丸”号营救事件的丰富内涵,汲取砥砺前行精神力量。2021年“建党百年”,我市与省档案馆、省电视台合作拍摄《跟着档案去旅行之东极篇》,通过档案视角,多方面追溯这段历史。2023年6月,市档案馆配合省委党史和文献研究室与省广电合作拍摄《海边无人村的岩石洞,81年前有一场生死救援》短视频,在省政府新闻办“美丽浙江”抖音号上播出。为《浙江日报》“潮新闻APP”等多家媒体提供宣传资料,使《里斯本丸沉没》的拍摄有了更多的史料保障。二要更好地服务现实、进一步凸显时代价值。立足新的历史方位和时代条件,要深入挖掘并更好发挥其重要历史和政治价值。除了对历史事件的还原层面,还需对事件背后体现的精神力量和时代价值深入挖掘。特别要注意从该事件具有的重大现实意义特别是对捍卫世界反法西斯战争胜利成果和国际公平正义、构建人类命运共同体等方面加强研究阐释。三要在进一步全面深化改革中体现档案力量。“里斯本丸”营救事件中,舟山渔民那股勇立潮头、英勇无畏的精神,永远闪耀着时代的光芒。当前,在进一步全面深化改革之际,这种无畏不惧、破难前行、奋勇争先的精神气,更体现着中国人民精神的传承和新的时代价值。深入挖掘研究“里斯本丸”营救事件档案史料,不仅是历史的挖掘,也是阐释新的时代价值,从而进一步彰显档案的力量和价值。

尘封的档案记录着历史,也传承着精神。“里斯本丸”营救事件,真实性地再现了中国人民不畏强暴、救死扶伤的人道主义精神,历史性地再现了中英人民并肩抗击法西斯的深厚情谊。这是中国人民海洋般博大的胸怀,更是中华民族精神之魂的生动体现。我们要传承文明,汲取力量,为中华民族伟大复兴作出积极贡献!

作者单位:舟山市档案馆

把握城乡融合新实践 构建农村养老新模式

□曹轶

农村养老产业,作为社会保障体系的基石之一,不仅是缩小城乡差距、推动共同富裕的重要途径,也是乡村振兴战略深入实施的内在于要求,更是农村现代化建设进程中的一项紧迫任务。2024年1月,国务院办公厅印发的《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》中,提出了“公司(社会组织)+农户+合作社”的经营模式,是激活农村旅居式养老服务等特色产业的有效途径。目前,由于养老主体资本积累不足、观念滞后等因素,农村养老产业的发展仍面临诸多挑战。舟山岛屿众多,经济发展不平衡,农村养老问题尤为突出。因此,探索城乡融合新实践,构建农村养老新生态,成为当前亟待解决的重要课题。

一、城乡融合:农村养老产业的核心支撑

党的二十届三中全会《决定》明确提出“完善城乡融合发展体制机制”“促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”。城乡融合发展,强调的是城乡之间要素的自由流动与优化配置,打破传统的城乡二元结构,将乡村与城市视为一个大的复杂而开放系统中的两个子系统,通过市场机制和政策引导,实现资源、资本、技术、信息等要素的高效配置。

农村养老产业的发展应构建一个以村社为重要需求方、企业为核心供给方、农民为直接服务主体的综合性体系。这一体系的构建,需深刻依托城乡融合发展作为其核心支撑与推动力量,以实现资源的高效配置、服务的精准对接与产业的可持续发展。

村社:资源整合与协调者。村社作为连接企业与农民的桥梁,其组织、协调与服务功能至关重要。近年来,舟山农村大力发展旅游业,村社应充分发挥其资源优势,整合农村闲置资源,为农村养老企业提供必要的场地、设施与资源支持。同时还可以积极引导农民参与养老服务,通过培训提升服务意识与专业技能,为农村养老产业的发展提供坚实的人力资源保障。

企业:资本与技术的引入者。企业作为农村养老产业的核心供给方,拥有资金、技术与管理经验等优势资源,具备市场化运作的的能力。在享有村社提供的免费或低价资源的同时,企业应承担起部分农村养老公益,从而推动农村养老服务不断走向市场,为农村老人提供更加优质、便捷的养老服务。

农民:服务的直接受益者与参与者。农民作为农村养老服务的直接受益者和参与者,是产业发展的基石。可以通过丰富多样的活动,提升综合素质,丰富精神世界,并通过职业技能培训,鼓励低龄农村老人再就业,不仅能增加他们的收入来源,还可以促进农村经济的多元化发展。

二、创新城乡融合方式:推动城市养老资源向农村延伸

1.跨越地域界限,促进城乡资源高效互动与融合

城乡融合发展的核心理念在于打破传统的地域限制,推动城乡之间资源、资本、技术、信息等要素的自由流动与高效配置。在城市养老资源向农村延伸的过程中,应充分利用农村独特的自然、人文环境优势,吸引城市老年群体前来养老。例如,通过构建“田园民居式老年康养社区”模式,发展集养老、养生、旅游等功能为一体的新型养老社区,实现城乡资源的优化配置与互补。这种模式不仅有助于提升农村养老服务的品质与水平,还能够促进农村经济的多元化发展,实现城乡共赢。

2.构建以居家养老为基础,城乡融合为特色的新型养老服务体系

农村养老体系的构建,应以居家养老为载

体,结合农村实际情况,创新养老服务模式。企业在建设“田园民居式老年康养社区”同时,还可以为农村老人提供有偿的日间照料、医疗保健等服务;在为城市老人提供文化养老活动时,也可兼顾为农村老人提供相关公益性质的活动等等。例如:企业在为城市老人开设养老课程时,可以邀请当地农村老人免费参与;企业在开设当地手工艺活动或体验日耕火种生活时,还可以聘请当地低龄农村老人为城里老人授课等等。通过城乡老人之间的互动与交流,可以带动农村老人转变陈旧的养老思维,接受更加现代、科学的养老观念。此外,企业还可以为农村老人提供就业机会,让他们参与到养老服务中来。这种以城乡融合为特色的新型养老服务体系,不仅有助于提升农村养老服务的整体水平,还能够促进城乡之间的交流与合作,推动城乡融合发展向更深层次迈进。

三、完善村社体制机制:提供坚实的制度支撑

1.改革农村基层治理体系

完善的村社体制机制是实现城乡融合发展的重要保障,这涉及到农村基层治理体系的改革与创新。当前,农村养老资源还未被充分开发,亟须建立一套科学合理的养老体制机制,形成政府引导、市场主导、村社支持、社会参与的多元化养老格局。

2.强化政策支持与引导

政府可以通过政策扶持,引导企业进入农村养老市场,鼓励村社利用闲置资源等手段支持项目落地。同时,加强对农村养老企业的服务监管,确保其规范化发展,并以此形成一套规范合理的养老机制。

3.建立监督与评估机制

为了确保农村养老产业的健康发展,村社要建立一套完善的监督与评估机制,确保企业在农村养老服务中的行为规范;同时,定期对农村养老企业的发展进行评估,及时发现问题并采取措施进行改进。通过这一机制,可以督促企业在享受村社资源的同时更好地承担起农村养老的公益项目,以及有效组织社会力量参与其中,从而使农村养老产业逐步走向市场化,发挥政府和村社的兜底和监督作用。

四、促进产业良性循环:推动农村养老产业可持续发展

1.产业协同与资源共享

产业协同是推动农村养老产业与农业、旅游、文化等相关产业融合发展的关键。通过打破产业界限,促进资源共享与优势互补,可以形成产业链条的延伸和价值链的提升,从而为农村养老产业注入新的活力。

2.要素流动与高效配置

要素流动是农村养老产业良性循环的必备条件。资金、技术、人才等要素在城乡间的自由流动与高效配置,有助于打破地域限制,推动城市养老资源向农村延伸。

3.企业的社会责任与长远发展

在农村养老产业的发展中,企业应承担起部分农村养老公益事务。通过参与农村养老公益事务,企业可以展示其社会责任感,进而为企业的长远发展奠定坚实基础。

通过城乡融合发展的核心理念,可以推动城市养老资源向农村延伸,促进农村养老产业的快速发展。同时,通过完善村社体制机制、促进产业良性循环等措施,可以为农村养老产业提供坚实的制度支撑和可持续发展的动力。在未来,随着城乡融合发展的不断深入,农村养老产业将迎来更加广阔的发展前景,为乡村振兴战略的实施和农村现代化建设提供有力的支撑。

作者单位:浙江国际海运职业技术学院